United Nations
MOLDOVA

К ЕДИНСТВУ В ДЕЙСТВИИ

Рамочная программа партнёрства Организации Объединённых Наций и Республики Молдова

на 2013-2017 годы.

Промежуточный обзор
Итоговый отчёт

Кишинёв, Октябрь 2015 года

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 6

Назначение, цель и методология промежуточного обзора 8

Опора 1: Демократическое управление, Правосудие, Равенство и Защита Прав Человека 10

1.1 - Государственное управление 10

1.2 - Правосудие 12

1.3 - Защита Прав Человека, Расширение возможностей Женщин и Борьба с дискриминацией 16

1.4 - Гражданское общество и Средства массовой информации 19

Опора 2: Развитие Человеческого Потенциала и Социальная интеграция 22

2.1 - Экономические возможности и Региональное развитие 22

2.2 - Здравоохранение 28

2.3 - Образование 35

2.4 - Социальная защита 39

Опора 3: Управление экологическими рисками, рисками, связанными с изменениями климата, и рисками стихийных бедствий 45

3.1 - Охрана и рациональное использование окружающей среды 45

3.2 - Низкий уровень выбросов и Устойчивое развитие 48

Полученный Опыт и Дальнейшие планы по развитию 53

Единая стратегия коммуникации 56

Единая стратегия действий 59

Единые параметры бюджета 62

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Пересмотренная матрица результатов 65

Сокращения

СА	Соглашение об ассоциации между Европейским Союзом и Республикой Молдова
АТЕ	Автономная Территориальная Единица
СБУ	Стратегия бизнес-управления
КПП	Конвенция против пыток Организации Объединённых Наций
CEDAW	Конвенция Организации Объединённых Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
ЦВЕ/СНГ	Центральная и Восточная Европа и Содружество Независимых Государств
КЭСКП	Комитет Организации Объединённых Наций по экономическим, социальным и культурным правам
КПЛОВ	Конвенция Организации Объединённых Наций о правах людей с ограниченными возможностями
КПР	Конвенция Организации Объединённых Наций о правах ребёнка
ОГО	Организации гражданского общества
УВЗСТ	Углублённая и всеобъемлющая зона свободной торговли
АООС	Агентство по охране окружающей среды
ЕС	Европейский Союз
Альянс ГАВИ	Глобальный альянс в отношении вакцин и иммунизации
ВВП	Валовой Внутренний Продукт
ГП	Генеральная прокуратура
HAI	НПО «HelpAge International»
ГХФУ	Гидрохлорфторуглерод
ВИЧ/СПИД	Вирус Иммунодефицита Человека/Синдром Приобретённого Иммунодефицита
ИБПЭ	Интегрированный биологический и поведенческий эпиднадзор
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ПИН	Потребитель инъекционных наркотиков
ММСП	Международные медико-санитарные правила
МПНОТ	Международные правовые нормы по охране труда
СРСП	Стратегия реформирования сектора правосудия на 2011-2016 гг.
ЗОП	Знание, Отношение и Практика
ЛГБТ	Лесбиянки, Гомосексуалисты, Бисексуалы, Трансгендерные люди
МОПУ	Местные органы публичного управления
ДВС	Долговременные соглашения
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
MICS	Кластерное Исследование с Множественными Показателями
МО	Министерство образования
МЗ	Министерство Здравоохранения
МинЮст	Министерство юстиции
ЧП	Член парламента
МСМ	Мужчины, которые практикуют секс с мужчинами
СНСДПИК	Соответствующие национальной специфике действия по предотвращению изменений климата
НБС	Национальное бюро статистики
НИЗ	Неинфекционное заболевание
НПОС	Национальная политика в области окружающей среды

НПО	Неправительственная организация
НПДПЧ	Национальный план действий в области прав человека
НПЗУ	Национальное правозащитное учреждение
НИП	Национальный институт правосудия
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ОМТ	Группа управления операциями
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОБСЕ/БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ
МПОДУ	Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся
РЭБЧП	Ресурсоэффективное и более чистое производство
ИДНР	Индекс депривации по малым территориальным единицам
ЦУР	Цели в области Устойчивого Развития
СОВОС	Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду
МСП	Малые и средние предприятия
ТБ	Туберкулёз
СГООН	Страновая группа Организации Объединённых Наций
РППМООН	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
РКИКООН	Рамочная Конвенция ООН об изменении климата
РППООН	Рамочная программа партнёрства Организации Объединённых Наций и Республики Молдова 2013-2017 гг.
ПООНППЛОВ	Партнёрство Организации Объединённых Наций для поощрения прав людей с ограниченными возможностями
РКООН	Резидент - Координатор Организации Объединённых Наций
УПО	Универсальный Периодический Обзор
ЦЗОМ	Центры здравоохранения, ориентированные на молодёжь

Страновая группа Организации Объединённых Наций

Резидентные агентства

ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация
МФРСХ	Международный Фонд Развития Сельского Хозяйства
МОТ	Международная Организация Труда
МВФ	Международный Валютный Фонд
МОМ	Международная организация по миграции
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
ООН Женщины	Структура Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ЮНЭЙДС	Объединённая программа Организации Объединённых Наций по ВИЧ/СПИД
ПРООН	Программа развития Организации Объединённых Наций
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев
ЮНИСЕФ	Детский Фонд Организации Объединённых Наций

ВОЗ	Всемирная Организация Здравоохранения
ВБ	Всемирный банк

Нерезидентные агентства

МАГАТЭ	Международное Агентство по Атомной Энергии
МТЦ	Международный Торговый Центр
ЮНСИТРАЛ	Комиссия Организации Объединённых Наций по праву международной торговли
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединённых Наций по торговле и развитию
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ЮНЕП	Программа Организации Объединённых Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединённых Наций по промышленному развитию
ЮНОДК	Управление ООН по борьбе с наркоманией и преступностью

Введение

В Рамочной программе партнёрства Республики Молдова и Организации Объединённых Наций на 2013–2017 гг. (РППООН) выражается коллективное твёрдое намерение Организации Объединённых Наций оказывать поддержку Республике Молдова в процессе решения обширных задач в области развития, в то время как страна реализует собственное видение своего будущего в качестве процветающего и современного Европейского государства.

Рамочная программа партнёрства Организации Объединённых Наций и Республики Молдова была совместно разработана Правительством Республики Молдова и Страновой группой Организации Объединённых Наций (СГООН) в ходе широкомасштабных консультаций с национальными партнёрами и другими партнёрами по процессу развития. Эта программа обеспечивает определение назначения и направления деятельности Системы Развития Организации Объединённых Наций в Республике Молдова в ходе выработки её стратегических приоритетов. Рамочная программа была разработана с целью поддержки усилий Республики Молдова, направленных на достижение Целей развития тысячелетия (ЦРТ), продвижения устойчивого развития и успешного достижения своих целей в области Европейской интеграции. Эта программа учитывает возникающие трудности и реалии переходного периода в странах с доходом ниже среднего, и реагирует на возможности, которые появляются в процессе реализации программы развития после 2015 года.

Рамочная программа партнёрства Организации Объединённых Наций и Республики Молдова предусматривает, что всеобъемлющий и стратегический промежуточный обзор должен проводиться для обеспечения того, что программа будет отвечать требованиям и полностью соответствовать государственным приоритетам и международным обязательствам Правительства. Промежуточный обзор представляет собой возможность критически оценить прогресс, достигнутый к настоящему времени, и внести коррективы в программу в свете изменяющихся обстоятельств и других факторов, оказывающих влияние. Обзор охватывает период 2013-2014 годов, то есть, два первых года Рамочной программы партнёрства Организации Объединённых Наций и Республики Молдова. По окончании цикла Рамочной программы партнёрства Организации Объединённых Наций и Республики Молдова для оценки суммарных достижений будет осуществлён Заключительный анализ.

27 июня 2014 года Республика Молдова подписала Соглашение об ассоциации между Европейским Союзом и Республикой Молдова (СА), сопровождаемое соглашением об Углублённой и всеобъемлющей зоне свободной торговли (УВЗСТ). Европейский Парламент выразил своё согласие на подписание Соглашения об ассоциации между Европейским Союзом и Республикой Молдова 13 ноября 2014 года, и сейчас эта договорённость применяется на временной основе до тех пор, пока она официально не вступит в силу после ратификации всеми членами Европейского Союза.

Были реализованы действия, включённые в План Действий по либерализации визового режима. План предусматривает принятие всеобъемлющего антидискриминационного законодательства; меры по расширению прав меньшинств и социальной интеграции цыган; шаги в направлении улучшения управления границами, политики и практики в сфере миграции и предоставления убежища; и укрепление верховенства закона в стране. Признавая прогресс Республики Молдова, с 28 апреля 2014 года Европейский Союз предоставил молдавским гражданам, владеющим биометрическими паспортами, возможность безвизового въезда в Шенгенскую зону.

В этой связи стоит отметить, что Республика Молдова входит в список стран с наиболее передовыми системами безопасности персональных данных, содержащимися в биометрических паспортах. В настоящее время Республика Молдова является одной из первых европейских стран, применяющих новые элементы защиты биометрических паспортов.

Кроме того, последний год ознаменовался большим количеством других заметных достижений; однако, отмечается запаздывание и настоятельная необходимость в ключевых реформах в области верховенства закона, в секторе правосудия и в области борьбы с коррупцией, в сфере государственного управления и государственной службы, а также в финансовом и банковском секторе. Увеличивающиеся геополитические риски и проблемы безопасности, нестабильная внутриполитическая и экономическая среда, социальная изоляция и отсутствие социальной сплочённости препятствуют оперативной реализации Соглашения об ассоциации между Европейским Союзом и Республикой Молдова, а также расширению программы устойчивого развития.

Республика Молдова сталкивается с огромными проблемами, вытекающими из глобальных, региональных и местных тенденций развития. Геополитическая нестабильность, конфликт в Украине, региональный экономический спад, а также торговые и валютные потрясения оказали негативное воздействие на внутренний социально-экономический и политический климат. Общество глубоко разделено, а социальная сплочённость слаба. Затянувшийся конфликт в Приднестровье ещё более усугубляет социальную изоляцию и региональные различия. Однако, важно отметить, что Республика Молдова демонстрирует полную приверженность принципам мирного урегулирования конфликта и конструктивно участвует в переговорном процессе, несмотря на некоторые опасения в отношении возобновления конфликта, которые отмечаются среди общественности.

Принимая во внимание сложившиеся обстоятельства, важность присутствия ООН в стране и ценности, которые продвигают организации, входящие в систему ООН, подтверждаются сильным и стратегическим партнёрством с Правительством Республики Молдова, а также впечатляющими результатами в области развития, которые дают наши объединённые и коллективные усилия. Беспристрастность, повышенная общесистемная согласованность, гибкость и оперативная эффективность ООН, а также точная нацеленность нашей программы

делает представительство ООН в Республике Молдова организацией, отвечающей поставленным целям, и агентством, компетентным в области устойчивого развития.

Сложность картины развития быстро возрастает, что требует создания новых стратегических партнёрств и инновационных подходов для решения взаимосвязанных проблем. В Республике Молдова организации, входящие в систему ООН, обладают хорошими возможностями для поддержания установленных партнёрских связей с национальными партнёрами и международными партнёрами по развитию, одновременно налаживая новые союзы и выходя на новых действующих лиц, таких, как частный сектор. Наши коллективные усилия направлены на продвижение принципов либеральной демократии и защиты прав человека для всех, наращивание темпов устойчивого развития человеческого потенциала и обеспечение мира и безопасности.

Назначение, цель и методология промежуточного обзора

Промежуточный обзор предоставляет Правительству Республики Молдова и Страновой группе Организации Объединённых Наций возможность осуществить оценку их коллективной деятельности в течение 2013-2014 годов по отношению к программе развития страны. Кроме того, он стремится учитывать, насколько это возможно, развитие в течение первой половины 2015 года. Этот обзор преследует две первоочередные цели, а именно:

1. Осуществление Обзора совокупного прогресса Рамочной программы партнёрства Организации Объединённых Наций и Республики Молдова с момента ее начала в 2013 году.
2. Разработка, при необходимости, скорректированной матрицы результатов Плана действий и осуществление «тонкой настройки» Рамочной программы партнёрства Организации Объединённых Наций и Республики Молдова

Обзор был проведён в виде совместного мероприятия по самооценке. Руководство программой обеспечивалось Резидент-Координатором ООН и членами Страновой группы ООН, председательствующими в трёх Результативных Группах - в группе Демократического управления, Юстиции, Равноправия и Прав человека; в группе Развития человеческого потенциала и Социальной интеграции; и в группе Защиты окружающей среды, Изменений климата и Управления рисками стихийных бедствий - и в двух Тематических Группах - в Коммуникационной группе и в Оперативной группе. Офис Координатора-резидента ООН взял на себя общую координацию и проведение консультаций со всеми участвующими сторонами. В качестве национального Координационного Органа, Государственная Канцелярия представляла Правительство в этом процессе, с отраслевыми министерствами и другими государственными органами, содействующими данному обзору.

В качестве отправной точки для этого промежуточного обзора Результативные Группы представили Оперативные отчёты по каждому результату Плана действий Рамочной программы партнёрства ООН и Республики Молдова за период 2013-2014 годов (пункт 1, приведённые выше). Коммуникационная группа и Группа управления операциями (ГУО) достигли результатов в своих тематических областях за тот же период времени. В соответствии со Стандартным Форматом действий и Руководством по отчётности о прогрессе Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития, отчёты охватывают ключевые тенденции развития, прогресс в плане достижения результатов РППООН и вклад ООН, прогресс в реформах ООН, а также полученные уроки и дальнейшие планы по развитию.

Параллельно с этим, Результативные Группы пересмотрели матрицу результатов. Скорректированная матрица включена в настоящий документ (пункт 2, приведённый выше). Процесс пересмотра был нацелен на освещение следующих факторов:

1. Достижение программных результатов и опыт, накопленный к настоящему времени в рамках инициативы «Единство действий».
2. Согласованность и приведение в соответствие матриц результатов в РППООН с Планом действий, с акцентом на взаимоотношения между промежуточными и конечными результатами
3. Присутствие дублирования, областей перекрывания и пробелов в матрице результатов Плана Действий
4. Области более тесного взаимодействия, особенно между опорами, принимая во внимание тот факт, что Цели устойчивого развития явно подчёркивают взаимосвязь между вопросами развития
5. Обеспечение того, что промежуточные результаты, показатели, исходные и целевые показатели являются измеримыми и реалистичными, с соответствующими обоснованиями для возможного изменения, удаления или замены
6. Связь между национальными системами мониторинга и отчётности и системами, принятыми на вооружение Страновой группой Организации Объединённых Наций
7. Реализация пяти программных принципов подхода основанного на правах человека, гендерного равенства, экологической устойчивости, управления ориентированного на результаты, и развития потенциала

Кроме того, процесс промежуточного обзора выступил в качестве инструмента для повышения уровня знаний сотрудников ООН в рамках инициативы «Единство действий», и укрепления их потенциала для её эффективного применения.

Итоговый отчёт в рамках промежуточного обзора, в том числе скорректированная матрица результатов Плана действий, был одобрен 1 октября 2015 года Государственной канцелярией в качестве национального Координирующего органа.

Опора 1: Демократическое управление, Правосудие, Равенство и Защита Прав Человека

1.1 - Государственное управление

Увеличение прозрачности, подотчётности и эффективности центральных и местных органов публичного управления

Ключевые тенденции развития

Несмотря на значительные усилия, политическая нестабильность двух последних лет негативно сказалась на осуществлении многих реформ и на способности Республики Молдова обеспечивать ощутимые улучшения в жизни людей.

Стратегия децентрализации, включая фискальную децентрализацию, позволила бы добиться большей прозрачности в использовании государственных средств, большей независимости местных органов публичного управления (МОПУ) и более широкого участия граждан в процессе принятия решений. Тем не менее, по решению Парламента, реализация этой Стратегии была приостановлена до 2015 года. Эта задержка привела к тому, что в ходе реализации Стратегии децентрализации к настоящему времени выполнено всего 54% от запланированных мероприятий. План действий по осуществлению реформ в области публичного управления и в секторе правосудия, борьбе с широко распространённой коррупцией и преодолению недостатков демократических институтов по-прежнему не реализован. При том, что перепись населения и жилищ проводилась в мае 2014 года, а методология, по которой были составлены опросники, соответствовала международным стандартам, полная обработка данных всё ещё не проведена. В целом, сохраняется расхождение с точки зрения использования точных данных для разработки и мониторинга политик и обеспечения того, что результаты окажут влияние на жизни людей.

В ходе данного периода уверенность в государстве и доверие к нему колебались. Общественное доверие к Правительству увеличилось с 23% (исходный показатель, май 2011 года) до 28% в 2014 году (27% мужчин / 29% женщин), доверие к местным органам публичного управления с 47% до 56% (55% мужчин / 56% женщин), и доверие к Парламенту с 19% (21% мужчин / 19% женщин) до 24% (23% мужчин / 25% женщин). Как бы то ни было, в целом очень негативное воздействие на общественное доверие оказал скандал, связанный с банковским мошенничеством, который, согласно имеющимся сведениям, вспыхнул в результате исчезновения суммы, равной приблизительно 15% ВВП. Исчезновение произошло в течение 2014 года, а стало достоянием общественности в начале 2015 года. В дополнение к возникновению нового общественного движения против коррупции и очевидному влиянию, оказанному на местные выборы, имевшие место в июне 2015 года, эти события привели к приостановке поддержки бюджета со стороны Всемирного банка в объёме 45 миллионов долларов США, наряду с другими направлениями поддержки развития, которые в настоящее время, очевидно, находятся под вопросом.

Прогресс в направлении достижения результатов

ООН содействовала прогрессу страны в процессе реформирования в рамках Европейской интеграции, что привело к реализации Плана действий по либерализации визового режима, подписанию 27 июня 2014 года Соглашения об ассоциации между Европейским Союзом и Республикой Молдова и соглашения об Углублённой и всеобъемлющей зоне свободной торговли, а также к введению безвизового режима в Шенгенской зоне для граждан Молдовы в апреле 2014 года. Организация Объединённых Наций выступила в качестве источника политических консультаций, опыта, передовых практик, обеспечила развитие потенциала и информационно-пропагандистскую деятельность в секторе правосудия, правоохранительных органов, в области борьбы с коррупцией, миграции, управления границами и продовольственной безопасности. Было подготовлено и одобрено как минимум 16 отраслевых стратегий и планов действий, а также 23 законодательных акта.

Проект закона о нормативных правовых актах, содержащих положения об анализе политики на основе предполагаемых и фактических величин, находился на заключительных этапах консультаций в Правительстве, в то время как руководящие принципы для оценки воздействия политики на основе предполагаемых величин находились в пилотной фазе. В 2013 году в руководящие принципы были добавлены гендерные воздействия, увеличивая количество видов воздействий до восьми; введение воздействий в сфере миграции и отношений с диаспорами находится на стадии рассмотрения. В то самое же время миграционные воздействия были рассмотрены в рамках пяти отраслевых стратегий.

Были предприняты определённые шаги в направлении борьбы с коррупцией. Национальная комиссия неподкупности, механизм, предназначенный для предотвращения коррупции, обрабатывающий декларации о доходах, активах и конфликтах интересов государственных служащих, начал свою деятельность в 2013 году, а в систему правосудия был введён пакет антикоррупционных законов. Парламент принял пакет антикоррупционных законов, позволяющих применять более жёсткое наказание за взяточничество и незаконные действия, совершенные сотрудниками правоохранительных органов, а в качестве мероприятия по предотвращению коррупции в августе 2014 года была введена проверка профессиональной неподкупности. Тем не менее, как отмечалось выше, неспособность этих мер остановить случаи коррупции очень высокого уровня, а также, в более широком смысле, мнение общественности о том, что ситуация в области коррупции значительно ухудшилась за последнее время, потребует удвоить усилия в этой области в течение предстоящего периода. Страновая группа ООН уже начала реагировать на эти вызовы; Программа развития Организации Объединённых Наций (ПРООН) в июне 2015 года начала поддерживать Центр по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией, в то время как Управление

Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) опубликовало свой первый доклад, в котором изучались взаимосвязи между коррупцией и правами человека.[1]

Для того чтобы укрепить положение Парламента, ООН поддерживала реализацию Парламентского стратегического плана путём создания надёжной системы для оценки работы персонала и улучшения навыков выполнения основных функций, с учётом гендерных аспектов и аспектов, связанных с правами человека. Осуществлялось наращивание потенциала женщин членов-парламента для расширения их роли в процессе принятия решений. По сравнению с 2010 годом Доля женщин в Парламенте после национальных выборов в 2014 году увеличилась незначительно - на 2,2%. При поддержке ООН, Парламент институционализировал эффективные инструменты для лучшего надзора и просвещения, такие как общественные слушания и инспекционно-ознакомительные поездки на места.

Под руководством ПРООН, ООН поддерживала национальные выборы, состоявшиеся в ноябре 2014 года. Была модернизирована система голосования, и впервые была использована электронная система регистрации избирателей. Была представлена централизованная база данных, доступная из всех избирательных участков, по которой могли быть проверены все избиратели. Впервые для выборов было использовано унифицированное оборудование: кабинки для голосования, в том числе для инвалидов, а также прозрачные урны для голосования. Миссия международных наблюдателей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) / Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) отметила, что выборы были, в целом, хорошо организованы, но подчеркнула озабоченность по поводу позднего аннулирования регистрации одной из партий, вмешательства в средства массовой информации, а также законодательных пробелов в финансировании.

Отмечалась планомерная реализация Программы электронного управления, что привело к изменению общей эффективности публичного управления, включая использование данных.

В мае 2014 года, Правительство осуществило перепись населения и (впервые) жилищного фонда Республики Молдова. Под руководством Фонда Организации Объединённых Наций в области народонаселения (ЮНФПА), был создан Международный технический консультативный совет. Агентства Организации Объединённых Наций способствовали укреплению национальных усилий: опросники и методические пособия соответствовали международным стандартам, и впервые в качестве основного инструмента для оценки качества переписи населения было проведено контрольное обследование после проведения переписи. При поддержке ООН в 16 районах, охватывающих около трети населения, в том числе из наиболее уязвимых групп и меньшинств, Национальный совет молодёжи

[1]Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), «Исследование: Защита прав детей с врождённой аномалией Spina bifida в Республике Молдова», Кишинёв, февраль 2015 года.

Республики Молдова провёл инновационную информационную кампанию «От двери до двери» по Переписи населения и жилищного фонда.

ООН внесла свой вклад в формирование данных. ООН осуществила пересмотр Индекса депривации по малым территориальным единицам (ИДМТЕ) для того, чтобы поддержать выработку политического курса на основе фактических данных, сфокусированного на местном развитии и нацеленного на наиболее уязвимые слои населения. Организация Объединённых Наций способствовала обновлению и распространению данных о цыганах. ООН предоставила консультативные услуги для реализации рекомендаций глобальной оценки Национальной статистической системы Республики Молдова 2012 года. ООН поддержала целый ряд исследований, направленных на укрепление процесса выработки политических решений, подкреплённого фактами. Аналитические заметки, основанные на первом Исследовании использования времени, проведённом Национальным бюро статистики (НБС), акцентировали внимание на женщинах и неоплачиваемой работе, на уходе за детьми и занятости женщин, на здоровье и инвалидности.

В продолжение своих обязательств по Мадридскому плану действий по проблемам старения 2002 года и Венской министерской декларации 2012 года, Кабинет министров в июне 2014 года утвердил новый Национальный план по интеграции проблем старения в политики. ООН через Европейскую экономическую комиссию Организации Объединённых Наций (ЕЭК ООН) способствовало увеличению потенциала Правительства в сфере миграционной статистики, а также модернизации и оптимизации статистических процессов. Эта работа будет продолжаться в ходе реализации Совместной программы ООН в сфере статистики.

1.2 - Правосудие

Участники сектора правосудия могут лучше содействовать доступу к правосудию и поддерживать верховенство закона в соответствии с международными обязательствами

Ключевые тенденции развития

Республика Молдова продолжила реализацию комплексной Стратегии реформирования сектора правосудия на 2011-2016 гг. (СРСП) и Плана действий этой Стратегии. Европейский Союз выступил в качестве основного донора в этой области, взяв на себя обязательства предоставить 60 миллионов Евро в виде прямой бюджетной поддержки и дополнительно 10 миллионов Евро в виде технической поддержки с 2013 по 2016 год.

Правительство Республики Молдова и Европейский Союз подписали Матрицу политики реализации Стратегии реформирования сектора правосудия, включающую годовые показатели, с предоставлением прямой бюджетной поддержки в зависимости от их достижения. Анализ реализации Плана действий Стратегии реформирования сектора

правосудия продемонстрировал увеличение доли запланированных мероприятий, подлежащих осуществлению в самом начале реализации Стратегии реформирования сектора правосудия и в конце каждого года: 56% запланированных мероприятий были реализованы к концу 2012 года, 60% к концу 2013 года, и 69% к концу 2014 года.[2] Тем не менее, оценочная миссия ООН, состоявшаяся в мае 2014 года, зарегистрировала, что было достигнуто лишь 88% показателей Матрицы политики. По этой причине второй транш бюджетной поддержки был уменьшен на 1,8 миллиона Евро. К концу 2014 года была выражена серьёзная озабоченность по поводу низкой скорости прогресса, особенно в двух областях: реформа прокуратуры и борьба с коррупцией.

В течение этого периода отмечались колебания доверия к системе правосудия, и в конце отчётного периода произошло некоторое снижение доверия: 24% (24% мужчин / 23% женщин) людей испытывали доверие к системе правосудия в мае 2011 года, и 23% (22% мужчин / 23% женщин) в ноябре 2014.[3]

Прогресс в направлении достижения результатов

В течение этого периода были предприняты шаги, направленные на решение проблемы коррупции в секторе правосудия. В 2013 году Парламент принял пакет законов, ужесточающий дисциплинарную ответственность судей и направленный на борьбу с коррупцией. Этот пакет включает в себя законы, касающиеся тестирования на предмет профессиональной неподкупности сотрудников сектора правосудия, законы о криминализации незаконного обогащения, а также о введении широкомасштабной конфискации товаров и активов, которые не могут быть обоснованы. Также был принят антикоррупционный закон, позволяющий применять более жёсткое наказание за взяточничество и незаконные действия, совершенные сотрудниками правоохранительных органов. Теперь это законодательство нуждается в эффективной реализации.

Для увеличения независимости прокуратуры и повышения профессионализма прокуроров была инициирована комплексная законодательная реформа системы прокуратуры. Для мультидисциплинарного подхода к реализации реформы была создана рабочая группа под председательством представителя гражданского общества и выработана соответствующая стратегия. В мае 2015 года Парламентом был одобрен в первом чтении новый проект закона о прокуратуре. Министерство юстиции (Минюст) инициировало разработку поправок в

[2] Годовой отчёт о реализации Стратегии реформирования сектора правосудия на 2011-2016 годы: Отчётный период: Январь - Декабрь 2014 года, http://justice.gov.md/public/files/file/reforma_sectorul_justitiei/rapoarte/2015/RAPORT_ANUAL_SRSJ_2014_ENGL.pdf

[3] Согласно информации, предоставленной Барометром Общественного Мнения по состоянию на май 2011 года и ноябрь 2014 года, http://www.ipp.md/lib.php?l=ro&idc=156.

законодательство для согласованности и дальнейшего внедрения в новый проект закона о прокуратуре.

Организация Объединённых Наций способствовала углублённой подготовке органов публичного управления, судебных и квази-судебных органов и гражданского общества в области антидискриминационного законодательства, а также в других областях международного права в области прав человека в соответствии с международными требованиями. Национальный институт правосудия, Бюро по межэтническим отношениям, Министерство здравоохранения (МЗ) и его подведомственные учреждения, Генеральная прокуратура (GPO) и Генеральный инспекторат полиции воспользовались основной и технической поддержкой ПРООН, УВКПЧ и ЮНИСЕФ. В результате деятельности по разработке учебных программ, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека поддержало в 2014 году разработку и публикацию Министерством Юстиции пособия для судей в области антидискриминационного законодательства. Для юристов из правого и левого берегов Днестра были проведены подготовительные курсы.

Около 100 прокуроров, полицейских и судей углубили своё понимание международных принципов в области прав человека, дающих определение изнасилования, и улучшили свои навыки распознания незаконных действия сексуального характера как преступлений, совершённых на гендерной основе. Министерство юстиции сообщило о своей готовности работать в направлении реализации рекомендаций 2013 года Комитета Конвенции Организации Объединённых Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Комитет принимает участие, совместно с другими действующими лицами, во внесении изменений в уголовное нормативное и процессуальное законодательство, с целью искоренения дискриминации, связанной с сексуальным и гендерно-мотивированным насилием, и для приведения положений в соответствие с международно признанными правами человека.

ООН, в особенности УВКПЧ и ПРООН, предоставляют, обширную поддержку Совету по предотвращению и борьбе с дискриминацией и обеспечению равенства Республики Молдова (Совет по обеспечению равенства). ООН поддерживало разработку его стратегического плана и оперативной структуры, подготовку персонала, а также усилия Министерства юстиции, направленные на предоставление более обширной дорожной карты на первые три года функционирования Совета. К декабрю 2014 года Совет по обеспечению равенства принял 74 решения, а УВКПЧ обеспечило Совет и его сотрудников широкомасштабным методическим и правовым руководством в начальной фазе. Эта поддержка была обоюдной: Персонал и члены Совета по обеспечению равенства присоединились к Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека в обучении публичных должностных лиц в области антидискриминационного законодательства.

В ноябре 2014 года Конституционный суд вынес важное решение, поддерживающее право на фактический доступ к правосудию для людей, лишённых дееспособности на основании психосоциальных и умственных расстройств. Кроме того, Верховный Суд принял три

руководящих решения в отношении применения международного права в области прав человека и ещё два решения по вопросам, относящимся к правам человека.

По распоряжению Министра юстиции от декабря 2013 года была создана рабочая группа для внесения изменений и дополнений в Гражданский кодекс. В рамках этой группы обсуждался вопрос о приведении национального законодательства в соответствие со статьёй № 12 Конвенции о лицах с ограниченными возможностями. После консультаций с соответствующими органами власти и гражданским обществом были разработаны поправки к Гражданскому кодексу и другим законодательным актам в этой области.

После того, как Совет по обеспечению равенства представил в Парламент подробный меморандум о недостатках в молдавском законодательстве, политике и практиках в области борьбы с преступлениями на почве ненависти или предрассудков, Министерство юстиции создало рабочую группу для разработки поправок к положениям Уголовного кодекса и Кодекса о правонарушениях. Меморандум был разработан при широкой поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека.

После того, как УВКПЧ провело работу с гражданским обществом, фактические органы власти Приднестровского региона разработали комплексный проект нормативной базы по борьбе с насилием в семье.

Полиция подверглась процессу обширного реформирования, охватывающему оперативные, профессиональные, организационные и законодательные аспекты. ПРООН внесла свой вклад в наращивание потенциала полиции в сфере обращения с местом совершения преступления, а также в области сбора и хранения доказательств в ходе расследования обычных и резонансных преступлений. Кроме того, Программа Развития Организации Объединённых Наций с помощью социальных инноваций прикладывает усилия для сближения полиции и общества. Для того чтобы сделать полицию ближе к обществу и более восприимчивой к потребностям населения, были применены инновационные методы «Проектировочное мышление» и «Обывательское сафари». Они вылились в новое видение планировки ориентированного на клиента общественного полицейского участка, основываясь на функциональности, прозрачности и доступности, в том числе для людей с особыми потребностями. Был разработан каталог новых форм взаимодействия полиции с сообществом. В рамках совместного проекта, реализуемого Фондом ООН в области народонаселения, 600 полицейских были обучены более действенным мероприятиям, предпринимаемым в ответ на гендерно-мотивированное насилие.

При поддержке ЮНИСЕФ было проведено учебное мероприятие с участием 115 местных тренеров. Тренеры будут помогать Региональным и Муниципальным департаментам в подготовке профессорско-преподавательского состава для проведения мероприятий, связанных с предотвращением насилия посредством интерактивных методов обучения.

Кроме того, программа обучения включает аспекты защиты детей от сексуального насилия и сексуальной эксплуатации.

Под руководством ЮНИСЕФ был достигнут прогресс в отношении ювенальной юстиции. Правовая основа для применения процедур, учитывающих особенности детей, и альтернатив задержанию улучшается, а уголовные следователи, прокуроры, адвокаты, судьи и консультанты по условному освобождению на поруки продолжают обучаться с использованием методик, учитывающих особенности детей. В период 2013 - 2014 годов Национальный институт правосудия организовал 25 обучающих семинаров для более чем 600 сотрудников сектора правосудия.

Однако, назначение дел продолжает осуществляться в произвольном порядке. Это приводит к тому, что многие дети лишаются возможности воспользоваться разбирательством, учитывающим специфику детей. Услуги, направленные на поддержку замены уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия, все ещё недостаточно распространены, а возможности оценки каждого ребёнка для того, чтобы найти наилучшее решение для его реинтеграции, ограничены.

Однако, модель ЮНИСЕФ для замены уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия для детей с «анти-социальным» поведением, основанная на межотраслевом взаимодействии и специализированных услугах, может это изменить. Модель, внедряемая в пяти районах, была принята в одном районе и находится на стадии доработки в остальных четырёх. Более 200 детей и их родителей воспользовались услугами, направленными на изменение поведения, а дети, находящиеся в конфликте с законом, воспользовались посредническими услугами одного из 20 обученных посредников по всей стране.

Благодаря последовательной поддержке со стороны ЮНИСЕФ, многоотраслевая техническая рабочая группа по вопросам правосудия для детей, координируемая Министерством юстиции, остаётся ключевым участником реформы сектора правосудия. На основании оценки ЮНИСЕФ, в том числе на основании оценки длительности предварительного заключения для детей, были предложены некоторые изменения в нормативно-правовой базе. В июле 2014 года в Уголовный процессуальный кодекс были внесены поправки, касающиеся опроса пострадавших, с учётом специфики детей, ограничивающие количество опросов и регулирующие статус лица, осуществляющего опрос. С целью межинституционального признания для согласованного сбора и анализа данных, основанного на 15 глобальных показателях в области ювенальной юстиции и показателях, касающихся детей, ставших жертвами преступлений, был разработан комплекс показателей для оценки правосудия для детей.

ПРООН увеличила возможности Гоянской тюрьмы для несовершеннолетних в отношении профессиональной подготовки: учебные помещения и сопутствующая инфраструктура были

отремонтированы, кроме того, были предоставлены соответствующие учебные пособия для профессиональной подготовки несовершеннолетних заключённых. Сотрудники персонала Гоянской тюрьмы также прошли подготовку в отношении психологических аспектов работы с несовершеннолетними правонарушителями.

Управление ООН по борьбе с наркоманией и преступностью (ЮНОДК) оказало Правительству поддержку в организации эффективного контроля контейнеров в порту Джурджулешты, что будет служить не только для предотвращения незаконного оборота наркотиков и других преступлений с использованием контейнеров, но также для облегчения торговли на законных основаниях и увеличения государственных доходов.

Система оказания юридической помощи в области неуголовного правосудия стала полностью функциональной. Для обеспечения качества юридической помощи, Национальный совет по юридической помощи организационно закрепил процедуру введения в работу и начальное обучение новых адвокатов, оказывающих юридическую помощь, и расширил разнообразие курсов для непрерывной подготовки. Национальный совет по юридической помощи при поддержке ПРООН увеличил свою прозрачность, предлагая общественности интерактивный доступ к детализированным данным о предоставлении услуг в области юридической помощи в Республике Молдова. По имеющимся данным, 75 жертв (36 женщин и 39 мужчин) получили юридическую помощь в 2013 году, и 91 жертва (52 женщины и 39 мужчин) в 2014 году. Процедура сбора детализированных данных по-прежнему нуждается в усовершенствовании, в особенности с точки зрения времени, которое люди проводят в местах предварительного заключения.

1.3 - Защита Прав Человека, Расширение возможностей женщин и Борьба с дискриминацией

Государственные органы и другие субъекты эффективно поощряют и отстаивают права человека, гендерное равенство и отсутствие дискриминации, уделяя при этом особое внимание маргинализированным и уязвимым группам населения

Ключевые тенденции развития

Что касается прав человека, в течение рассматриваемого периода были отмечены некоторые позитивные тенденции. Был создан Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства (Совет по обеспечению равенства). Был разработан целый ряд правовых реформ, в том числе реформ, касающихся прав лиц с ограниченными возможностями и борьбы с гендерно-мотивированным насилием. Было создано Национальное правозащитное учреждение (НПЗУ).

Тем не менее, несколько пакетов юридических реформ не были завершены к концу этого периода, в том числе реформы, связанные с представительством женщин в общественной жизни, и реформы, направленные на укрепление национального законодательства в области борьбы с гендерно-мотивированным насилием.

Также необходимо упомянуть некоторые задержки в отношении структурного надзора за исполнением международных рекомендаций в области прав человека. Национальный план действий в области прав человека НПДПЧ 2011-2014 закончился в конце 2014 года, при этом чёткого плана для осуществления последующих шагов выработано не было. По этой причине, 2015 год начался в отсутствие всеобъемлющей наблюдательной структуры, что вызвало целый ряд проблем, связанных с достижением соответствующих целей. После тщательной оценки реализации НПДПЧ 1 и НПДПЧ 2 будет принято дальнейшее решение в отношении следующего Национального плана действий в области прав человека.

Прогресс в направлении достижения результатов

Страновая группа Организации Объединённых Наций поддерживает основные достижения в области соблюдения Республикой Молдова обязательств в области прав человека и гендерного равенства в течение 2013-2014 годов, хотя в течение 2014 года достигнутый прогресс был хуже. Прогресс продолжался даже в сложных условиях начала 2015 года.

В 2013 году на основании Закона 121/2012 был создан Совет по обеспечению равенства - правоприменительный орган Республики Молдова, регулирующий исполнение Закона об обеспечении равенства. К концу 2014 года Совет по обеспечению равенства принял 74 решения по отдельным случаям, выявив дискриминацию в ряде из них, а суды поддержали эти решения и применили меры ответственности. В результате, у Республики Молдова впервые появилась внутренняя судебная практика, связанная с международным правовым запретом на дискриминацию.

Суды, по отдельности, приняли ряд важных решений в отношении равенства, в том числе решение о применении определённых мер ответственности в отношении высокопоставленного лица из Православной Церкви за враждебные высказывания против групп ЛГБТ, а также в отношении обеспечения равных прав для лиц с психическими и умственными нарушениями в области процессуальной правоспособности. Агентства ООН, в частности Управление Верховного комиссара ООН по правам человека и Программа Развития Организации Объединённых Наций, находились на острие усилий по продвижению этих изменений, с помощью ряда мер от непосредственной поддержки Совета по обеспечению равенства, обучения судей и прокуроров в рамках Национального института правосудия, поддержки адвокатов в стратегических случаях до представления юридического обоснования международных правовых аспектов для каждого случая.

Совет по обеспечению равенства при поддержке УВКПЧ представил в Парламент рекомендации в отношении дальнейших поправок к законодательству Республики Молдова в области равенства и запрета на дискриминацию.

Также, в результате участия ООН, в Республике Молдова произошёл целый ряд других положительных изменений в этих областях. Страновая группа ООН поддерживала Правительство в процессе разработки ряда правовых реформ, и её работа в 2010-2013 годах принесла свои плоды в 2014 году в виде пересмотренной законодательной базы для Центра по правам человека (учреждение с функциями омбудсмена Республики Молдовы и Национальное учреждение по защите прав человека с признанным статусом «Б»). Усилия ЮНИСЕФ и УВКПЧ привели к усилению роли и профиля омбудсмена по правам ребёнка, в противоположность усилиям, направленным на уничтожение этого института. Организация Объединённых Наций также находилась на острие усилий, предпринимаемых омбудсменами Республики Молдова, направленных на расширение социальной интеграции цыган, на реагирование на отдельные случаи дискриминации и на защиту прав людей с умственными расстройствами и психосоциальными расстройствами. Сейчас возникла необходимость в дальнейших усилиях. Они должны быть предприняты в течение 2015-2016 годов для того, чтобы закрепить успех НПЗУ, с целью поддержки заявления Центра по правам человека на признание его в качестве Национального правозащитного учреждения со статусом «А».

В мае 2013 года, Республика Молдова представила декларацию, предусмотренную Статьёй 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), позволяющую жертвам нарушений МКЛРД отправлять сообщения в Комитет Организации Объединённых Наций по ликвидации расовой дискриминации, и тем самым расширила возможности для доступа к правосудию в этом направлении.

Республика Молдова реализовала ряд рекомендаций обширного международного обзора в области защиты прав человека. Вслед за рекомендациями в отношении Крайней нищеты и Защиты прав человека, данными в ходе сентябрьской миссии Специальным докладчиком Организации Объединённых Наций (СД) в 2013 году, власти закрыли туберкулёзное крыло центра Павловка и снизили количество больных в центре с приблизительно 100 человек до приблизительно 30, продолжая сохранять общий курс в направлении охраны психического здоровья по месту жительства. В связи с этим, решение, принятое Коллегией Министерства Здравоохранения в ноябре 2013 года, переориентировало всю политику в этой области на охран психического здоровья по месту жительства, с целью реализации Статьи 19 Конвенция Организации Объединённых Наций о правах людей с ограниченными возможностями (КПЛОВ). В 2014 году Министерство Здравоохранения закончило процесс учреждения должности омбудсмена по психиатрии с целью улучшения контроля в области защиты прав человека в психиатрических больницах, что является одной из важнейших проблем, вызывающих беспокойство по поводу соблюдения норм международного права в области прав человека в Республике Молдова.

В результате работы по обеспечению всестороннего учёта гендерной проблематики в Парламенте, содействие которой оказывали ПРООН и «ООН Женщины», повысилась

осведомлённость политических партий в области гендерного равенства. Центр непрерывного обучения в области проведения выборов включил вопросы, учитывающие гендерную проблематику, в учебные материалы и использовал их в ходе предвыборных учебных мероприятий перед выборами 2014 года для обеспечения того, чтобы процесс управления выборами учитывал гендерные аспекты. По сравнению с выборами 2010 года в ходе национальных выборов 2014 года было отмечено увеличение доли женщин-кандидатов (+1,5 процентного пункта), улучшение их размещения в партийных списках (+3 процентных пункта в первой двадцатке) и большее количество женщин, избранных в парламент (21%, или + 2,2 процентных пункта).

С политическими партиями, которые впервые затрагивают эти группы населения, были открыты важные дискуссии по вопросам интеграции женщин из особенно отчуждённых или заклеймённых групп, в том числе цыганских женщин, женщин, живущих с ВИЧ / СПИДом, женщин с ограниченными возможностями и других женщин.

Критический способствующий фактор для достижения гендерного равенства относится к услугам в области образования для детей младшего и дошкольного возраста. Доступ к этим услугам и их качество способствуют согласованию роли родителей и семьи и являются существенным элементом увеличения доли женщин на рынке труда. В целях содействия гендерному равенству, трудоустройству и профессиональному развитию женщин ЮНИСЕФ смоделировал услуги для детей младше трёх лет в десяти целевых сообществах. Это вмешательство обеспечило доступ к качественным услугам в области обучения и уходя в младшем возрасте для 240 детей. Использованный подход, отражавший нужды общин, способствовал непосредственному вовлечению и участию бенефициаров, и он был чрезвычайно важен для обеспечения устойчивого развития созданных услуг.

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека поддержало Совет по обеспечению равенства Республики Молдова при разработке меморандума о проблемах в уголовном законодательстве и законодательстве о правонарушениях в области преступлений на почве ненависти. На основании этих усилий и в соответствии с совместной работой с омбудсменом Тудором Лазэром и Американской ассоциацией адвокатов – Инициативой по верховенству права (ААА-ИВП), Министерство юстиции создало рабочую группу для подготовки поправок к уголовному законодательству и законодательству о правонарушениях Республики Молдова. Республика Молдова провела свои первые публичные мероприятия гордости ЛГБТ в 2013 году, и в 2014 году уже при поддержке СГООН. ООН провело совместную работу с полицией, прокурором и Министерством юстиции для того, чтобы начать подготовку изменений в законодательстве о гендерно-мотивированном насилии Республики Молдова с целью транспонирования требований Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и международного уголовного законодательства.

Республика Молдова провела свои первые публичные мероприятия гордости ЛГБТ в 2013 году, и 2014 году уже при поддержке СГООН. Мероприятие 2013 года впервые получило полную защиту полиции после предыдущих 12 неудачных попыток. Мероприятие 2014 года было проведено снова под полной и превосходной защитой полиции в соответствии с нормами международного права, кроме того, впервые городская администрация Кишинёва не выдвигала никаких юридических претензий.

Что касается защиты прав человека в Приднестровском регионе Республики Молдова, в феврале 2013 года свою работу по оценке ситуации в области защиты прав человека на этой территории завершил Старший эксперт ООН Томас Хаммарберг. Страновая группа Организации Объединённых Наций была мобилизована для того, чтобы предпринять совместные с ООН действия по внедрению рекомендаций старшего эксперта Томаса Хаммарберга, акцентируя внимание, в частности, на: (1) насилии в отношении женщин; (2) правах людей с ограниченными возможностями; и (3) правах людей, живущих с ВИЧ / СПИДом.

В результате этих усилий были достигнуты успехи в областях, включающих свободу религии и вероисповедания, и несколько сотен человек были освобождены из-под стражи. Фактические власти утвердили в начале 2014 года первую в истории Приднестровья нормативную базу в отношении альтернативной службы для лиц, отказывающихся нести военную службу по религиозным или иным убеждениям. Деятельность ООН была направлена на создание первого в Приднестровском регионе убежища для жертв насилия в семье. Однако, в других областях, таких, как усилия по созданию нормативной базы для защиты жертв гендерно-мотивированного насилия, произошёл застой вследствие сопротивления Православной Церкви и других консервативных групп. В других областях, вызывающих наибольшую обеспокоенность, таких как предварительное заключение, не было достигнуто какого-либо прогресса. По состоянию на конец 2014 года, спонсорская поддержка этих усилий оставались раздробленной, в том числе, в результате повышенной геополитической напряжённости.

В итоге, в 2014 году стал доступен первый этаж Представительства ООН, а на 2015 год были запланированы дальнейшие усилия в этом направлении, с расчётом на осуществление запланированных изменений ООН Молдова.

1.4 - Гражданское общество и Средства массовой информации

Гражданское общество и средства массовой информации лучше контролируют и поощряют защиту прав человека, равенство, демократическое управление и верховенство закона

Ключевые тенденции развития

В течение этого периода для того, чтобы лучше контролировать и поощрять защиту прав человека, равенство, демократическое управление и верховенство закона, были укреплены партнёрства с организациями гражданского общества (ОГО) и средствами массовой информации ООН поддерживала ряд групп гражданского общества, объединяя, в частности, родителей детей с ограниченными возможностями, людей, пользующихся услугами, и бывших пациентов психиатрических учреждений, цыганских женщин и девочек, посредников со стороны цыганских сообществ и защитников прав женщин, в том числе в Приднестровском регионе.

Важные организационно-правовые вопросы и вопросы, связанные со средствами массовой информации, касающиеся, например, регламента финансирования политических партий или прозрачности вопросов собственности средств массовой информации, остались нерешёнными. Тенденции к политической предвзятости в средствах массовой информации сохранились, и можно даже сказать, что они стали более выраженными в преддверии парламентских выборов 2014 года.

Пока остаются неясными результаты того, что в начале 2015 года в целях установления чёткого регламента финансирования политических партий Парламент принял закон о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Прогресс в направлении достижения результатов

В целях взаимной поддержки и пропаганды инклюзивного образования, при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и ЮНИСЕФ была сформирована сеть родителей детей с ограниченными возможностями. Для того чтобы собрать родителей и детей, которые в ином случае оказались бы изолированными, Организация Объединённых Наций задействовала сеть экспертов, работающих с детьми с ограниченными возможностями. Родители получили помощь в области составления юридических заявлений и поддержку в отношении участия в отдельных случаях. Команды, поддерживаемые Организацией Объединённых Наций, работали с детьми по таким вопросам, как общение и преодоление стыда. В сентябре 2014 года 22 ребёнка, чьи родители являются участниками этой сети, начали учёбу в общеобразовательных школах и детских садах. Для того чтобы помочь этим детям добиться успеха в ходе обучения в рамках общеобразовательных учебных заведений и осуществить профилирование сети и её успехов на национальном уровне, работа была продолжена и в течение учебного года. В настоящее время проводится работа, направленная на то, чтобы сеть смогла получить официальный статус Организации гражданского общества (ОГО).

В начале 2014 года при поддержке Фонда Партнёрства Организации Объединённых Наций для поощрения прав людей с ограниченными возможностями была зарегистрирована первая

в истории Республики Молдова ОГО лиц, пользующихся услугами, и бывших пациентов психиатрических учреждений. Эта Организация гражданского общества взяла на себя ответственность за управление и руководство новым общественным центром психического здоровья.

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, ПРООН и структура «ООН-Женщины» поддержали создание первой национальной сети цыганских женщин и девочек Республики Молдова. В течение этого периода УВКПЧ также поддержало успешное создание в 2014 году сети структур гражданского общества посредников со стороны цыганских сообществ с целью укрепления совместных действий, предпринимаемых этой группой. По окончании 2014 года УВКПЧ предприняла усилия, направленные на поддержку первой Организации гражданского общества цыган в Приднестровском регионе.

Впервые в истории, при поддержке УВКПЧ, Приднестровские ОГО приняли участие в международном обзоре по правам человека, с участием ряда организаций по защите прав женщин в обзоре 2013 года по Молдове, составленном Комитетом Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Это действие являлось частью более широких усилий по укреплению прав человека в Приднестровском регионе. Кроме того, в результате деятельности УВКПЧ, неправительственные организации, выступающие в защиту прав женщин в Приднестровском регионе, впервые действовали сообща в направлении выражения общей точки зрения жертв бытового насилия и других форм гендерно-мотивированного насилия.

В результате усилий, предпринятых Организацией Объединённых Наций, участие детей и право на свободу выражения было обеспечено посредством *Школы молодых блоггеров* - сети 55 молодых блоггеров, в том числе из Приднестровского региона, которые осуществляют мониторинг в области прав ребёнка и составляют соответствующие отчёты. Молодые блоггеры принимали участие в пресс-конференциях и выездах на места с участием средств массовой информации, а также участвовали в организации флэш-мобов и других информационно-просветительских инициатив, ведущих к более высокой осведомлённости населения в области прав ребёнка. Организация Объединённых Наций прилагала особые усилия, направленные на расширение участия подростков и молодёжи в дискуссиях, проводимых в социальных сетях.

В результате совместных усилий ЮНИСЕФ и Правительства, направленных на решение проблемы насилия в отношении детей, коммуникационная кампания с участием различных неправительственных организаций и представителей СМИ стимулировала общественные дебаты и продемонстрировала родителям, как установить ненасильственные отношения со своими детьми.

По состоянию на конец 2014 года, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека принимало участие в различном качестве в поддержке гражданского общества и

независимых адвокатов на обоих берегах Днестра приблизительно в 30 случаях, находящихся на рассмотрении судебных и квази-судебных органов, включая суды и Совет по обеспечению равенства.

Несмотря на политическую предвзятость в средствах массовой информации, некоторые аспекты отражения событий явно улучшились, в том числе в том, что касается защиты прав человека, гендерного равенства и охвата вопросов, связанных с многоязычием и культурным многообразием. ЮНИСЕФ продолжил оказывать поддержку Сети журналистов, ориентированной на детей, и способствовал наращиванию потенциала средств массовой информации в области составления репортажей о правах ребёнка и уважения этических стандартов. Были организованы брифинги для прессы и публичные дебаты, в результате чего было освещено более 50 случаев и начато девять расследований в отношении нарушения прав детей. Также в связи с этим вниманием средств массовой информации, несколько случаев нарушений прав детей были успешно разрешены после вмешательства национальных или местных органов публичного управления.

Агитационно-пропагандистские усилия ЮНИСЕФ привели к разработке и официальному утверждению Регламента об эффективной коммуникации со средствами массовой информации Министерства внутренних дел, Министерства образования (МО), Министерства труда, социальной защиты и семьи, а также Министерства Здравоохранения. Ассоциация независимой прессы организовала семинары по наращиванию потенциала для специалистов, чтобы оказать им поддержку в понимании положений регламентов и того, как именно применять их на практике.

Под руководством ЮНИСЕФ и Ассоциации независимой прессы, Координационный совет по телерадиовещанию разработал свою методику мониторинга соблюдения прав детей на телевидении и обнародовал полученные результаты. Результаты продемонстрировали улучшение отчётности по чувствительным вопросам, связанным с защитой прав ребёнка в Республике Молдова, и позволили сделать заключение о том, что журналисты стали более осведомлёнными в области этических норм по сравнению с тем, что наблюдалось несколькими годами ранее, и стали более серьёзно относиться к их соблюдению.

Гражданское общество и средства массовой информации по-прежнему остаются уязвимыми для различного рода давления; Страновая группа ООН Молдова играет ключевую роль в укреплении независимости и усилении резонансности гражданского общества и средств массовой информации в интересах общества, включая способность затрагивать самые сложные проблемы.

Опора 2: Развитие Человеческого Потенциала и Социальная интеграция

2.1 - Экономические возможности и Региональное развитие

Люди имеют доступ к более устойчивому региональному развитию, экономическим возможностям - в частности, в области инноваций и сельского хозяйства - и к достойному труду

Ключевые тенденции развития

После падения ВВП на 0,7% в 2012 году темпы роста быстро восстановились в 2013 году. На волне рекордного урожая в сельском хозяйстве ВВП вырос на 8,9%. В 2013 году экспорт товаров и услуг вырос на 10,7%, в основном за счёт продаж основным торговым партнёрам, в частности, Турции и Румынии. Эти факторы, в сочетании с реформами в сфере социальной помощи и поддержки, способствовали снижению уровня крайней бедности с 21,9% в 2010 году до 12,7% в 2013 году. Однако, в 2014 году рост замедлился в связи с увеличением экономического давления. Российская Федерация, которая потребляет почти 30% молдавского экспорта и является источником более чем 50% денежных переводов мигрантов, временно заблокировала экспорт молдавского вина и свежих фруктов, а также ограничила объёмы трудовой миграции, что способствовало значительному снижению экономического роста с 8,9% в 2013 году до 4,6% в 2014 году. Значительное снижение курса российского рубля способствовало нестабильности объёма денежных переводов в 2014 году.

Как отмечалось выше, изменяющийся геополитический контекст и политическая нестабильность оказали влияние на реинтеграцию сепаратистского Приднестровского региона. *Фактическая* администрация региона уклонилась от какого-либо серьёзного вовлечения в процесс ассоциации Республики Молдова и Европейского союза, взамен отдав предпочтение Евразийскому союзу. Несмотря на возобновление диалогов между Кишинёвом и Приднестровским руководством, в ходе переговоров по укреплению доверия в режиме 5+2 был достигнут достаточно небольшой прогресс. С неполитической стороны, где представители гражданского общества создали совместные инициативы и партнёрства с участием сторон с обоих берегов, наблюдались положительные изменения. Приднестровское руководство после выхода первого доклада ООН по правам человека в Приднестровском регионе приняло план действий, что также явилось положительным сигналом.

Показатель Республики Молдова «Расстояние до передового рубежа», используемый в докладе Мирового Банка «Предпринимательская деятельность» для измерения того, насколько страна далека от лучших мировых практик, изменился с 55,9 в 2006 году на 64,5 в 2014 году. Реформы в сфере регистрации предприятий, регулирования предпринимательской деятельности, лицензирования, авторизации, налогового администрирования, банкротства и в других областях сократили время, затрачиваемое руководством на соблюдение нормативных требований, с 17% в 2005 году до 10,7% в 2013 году.

Республика Молдова демонстрирует значительную экономическую поляризацию, которая сочетается с различиями между регионами и увеличением разрыва в развитии между городскими и сельскими районами. В соответствии с данными, предоставленными Министерством экономики, Южный регион по-прежнему остаётся самым бедным (в восемь раз беднее, чем Кишинёв), затем располагаются Центральный регион, Северный регион и Гагаузия. В то время как основные объёмы экономической деятельности и квалифицированной рабочей силы сосредоточены в столице, социально-экономическое развитие сельских районов является слабым и сосредоточено преимущественно на сельском хозяйстве, с коэффициентом бедности за пределами столицы на уровне около 23-30%. В 2014 году средний располагаемый доход сельского жителя был на 29% ниже, чем у городского жителя, и на 7% ниже среднего национального прожиточного минимума на душу населения (1.627,1 молдавских леев). Уровень нищеты усугубляется неденежными параметрами, такими как ограниченный доступ к воде и санитарным услугам. Всё это в сочетании с реформой децентрализации, находящейся в состоянии застоя, и низким уровнем занятости способствует высокому уровню трудовой миграции.

Показатели занятости в Республике Молдова являются одними из самых низких в Европе и Центральной Азии из-за значительного снижения участия в трудовой деятельности (с 53% до 41% по сравнению с 60-70% для стран Европы и Центральной Азии). Общий уровень безработицы составил 3,9% в 2014 году. Однако, уровень безработицы среди молодёжи в возрасте 15-24 лет составил 9,8% и послужил причиной для беспокойства. Согласно статистическим данным, предоставленным Правительством, в 2014 году 15,5% мужчин и 7,8% женщин работоспособного возраста работали за границей или искали работу за границей. Министерство труда, социальной защиты и семьи предприняло значительные шаги для обеспечения защиты прав мигрантов на социальное обеспечение за пределами страны. Система Организации Объединённых Наций поддержала подписание двух соглашений и проведение переговоров по четырём соглашениям, направленным на равное обращение и права на социальное обеспечение для всех мигрантов в стране назначения.

Местное самоуправление в Республике Молдова является раздробленным и испытывает недостаток финансирования. По этой причине оно может предоставить только небольшой объём услуг, таким образом, негативно влияя на уязвимые и бедные слои населения. Услуги в сфере образования и коммунальные услуги, такие как водоснабжение, канализация и контроль над отходами и их утилизация составляют 80-90% местных расходов, но большая часть населения в сельских районах по-прежнему не имеет доступа к этим услугам. Несмотря на прочный фундамент политики в области децентрализации и регионального развития с 2005 года, всё ещё сохраняются проблемы в продвижении реформы местного самоуправления и регионального развития. Реализация Национальной стратегии регионального развития на 2013-2015 годы происходит в замедленном темпе в связи с отсутствием адекватного уровня финансирования (на региональное развитие выделяется всего 1% от государственного бюджета) и ограниченным потенциалом чиновников. Стратегия

не обеспечивает достаточной ясности ролей и обязанностей Региональных советов и Агентств, а механизмы координации между Министерством регионального развития и строительства и отраслевыми министерствами являются нечёткими. Ключевые региональные агентства по развитию (Гагаузия, Кишинёв, Приднестровье) пока ещё не были созданы. Были сделаны начальные попытки внести улучшения в процесс сбора данных и получить региональные статистические данные. Однако эти усилия нуждаются в дальнейшем совершенствовании.

Прогресс в направлении достижения результатов

Региональное развитие

В 2013-2014 годах Правительство, при поддержке Организации Объединённых Наций, провело ряд системных реформ, направленных на улучшение качества жизни для всех граждан.

ПРООН оказало поддержку местным стратегиям социально-экономического развития Правительства при проведении всеобъемлющего профилирования населения, акцентируя внимание на экономических возможностях и на создании рабочих мест. В соответствии со Стратегией децентрализации был расширен административный потенциал 30 органов местного самоуправления в области государственных закупок, управления имуществом, управления государственными финансами, сбора налогов и управления человеческими ресурсами. Был подготовлен Закон о межмуниципальном сотрудничестве. Были разработаны десять пилотных проектов в области межмуниципального сотрудничества, акцентирующих особое внимание на коммунальных услугах, контроле над отходами и их утилизации, а также совместном строительстве и освоении дорожной инфраструктуры.

Способность правительства принимать обоснованные решения по региональному развитию была усилена с помощью сбора и распространения территориальных статистических данных Национальным бюро статистики.

В 2014 году ПРООН осуществила успешный пробный запуск новой системы местного государственного финансирования в четырёх районах, тем самым увеличив автономию и предсказуемость местного бюджета и обеспечив стимулы для увеличения местных доходов, с одновременным уменьшением политического влияния на распределение общественных фондов. Почти 95% чиновников в пилотных населённых пунктах прошли специализированное обучение в области управления государственными финансами и увеличения местных доходов.

Был осуществлён качественный и методический пересмотр Индекса депривации по малым территориальным единицам, а также были исследованы варианты его институционализации. Индекс депривации по малым территориальным единицам был соотнесён с приоритетами и целями политики регионального развития, продвигаемой Правительством. Была

предпринята оценка качества источников данных, используемых для расчёта индекса, и их соответствие критериям ООН и Евростата.

Организация «ООН Женщины» поддержала усилия Правительства, направленные на создание пяти новых Совместных информационных и сервисных бюро, предназначенных для расширения доступа женщин к рынку труда и услугам в области социальной защиты, вкупе с мобильными посещениями деревень. В общей сложности было охвачено 20 из 32 районов (в том числе в зоне безопасности), а услугами бюро воспользовалось более 350 человек, что способствовало расширению экономических возможностей женщин.

При технической поддержке совместной комплексной программы местного развития ПРООН и организации «ООН Женщины», был утверждён регулирующий механизм для межмуниципального сотрудничества. В 10 группах по 40 сельских общин Республики Молдова были созданы десять муниципальных предприятий. Через них были предоставлены государственные услуги в области водоснабжения и канализации, обслуживания дорог, вывоза снега, контроля над отходами и их утилизации, озеленения и уличного освещения. Это привело к улучшению условий жизни и расширению доступа к новым услугам для более чем 120.000 мужчин и женщин и 1.000 малых предприятий. Кроме того, 200 человек из сельской местности (55% из них женщины) получили поддержку в запуске малого бизнеса, а также было реализовано 22 мобилизационных проекта, затрагивающих сообщество и цыган.

Европейская экономическая комиссия ООН составила страновые обзоры секторов управления жилищными и земельными ресурсами, проведя всесторонний анализ жилищных ресурсов, городского развития и управления земельными ресурсами, а также предоставляя рекомендации в отношении политики в этих областях.

Приднестровье

Начиная с 2012 года, Программа поддержки мероприятий по укреплению доверия, осуществляемая под руководством ПРООН и при финансовой поддержке ЕС, инвестировала более 10,5 миллионов Евро в улучшение условий жизни более чем 120000 человек на обоих берегах реки Днестр посредством 120 инициатив с участием сторон с обоих берегов. Эти инициативы акцентировали внимание на развитии бизнеса, социальной инфраструктуре, здравоохранении и окружающей среде. Программа поддержки мероприятий по укреплению доверия ПРООН при поддержке ЕС играла важную роль в решении проблем общего характера, укреплении сотрудничества между техническими экспертами, общинами и предприятиями.

Начиная с 2012 года, более 100.000 человек, из которых 54% составляют женщины, воспользовались преимуществами, предоставляемыми 40 проектами в области инфраструктуры, которые обеспечили улучшение доступа к основным услугам в области социального обеспечения и здравоохранения, расширение охвата услугами и облегчение

сотрудничества между участниками с обоих берегов, способствуя, таким образом, разрушению предрассудков и заблуждений. Было создано 69 постоянных и больше 400 временных рабочих мест. Наряду с социальным компонентом инфраструктуры пяти перинатальным учреждениям Приднестровского региона была оказана поддержка, которая заключалась в поставке медицинского оборудования на сумму 480.000 Евро.

В общей сложности 120 представителей гражданского общества реализовали 41 проект сотрудничества с участием сторон с обоих берегов в 15 областях. Программа бизнес-образования позволила более чем 900 предпринимателей и малым и средним предприятиям (МСП) из Приднестровского региона увеличить свою эффективность и установить жизнеспособные деловые связи. Комплексная программа грантов и поддержки бизнеса позволила сорока молодым предпринимателям с обеих сторон создать и развить свой собственный бизнес, сеть с участием сторон с обоих берегов, а также создать более 220 рабочих мест. В целом, Программа поддержки мероприятий по укреплению доверия способствовала созданию благосостояния на обоих берегах реки за счёт поддержки создания более чем 1.200 постоянных и временных рабочих мест.

Экономические возможности и Миграция

Поддерживая национальную политику сокращения бедности и инвестиций за счёт денежных переводов, Международный Фонд Развития Сельского Хозяйства (МФРСХ) предоставил целевую поддержку посредством займов и грантов на сумму более 13 миллионов долларов США, в расчёте на создание до 2.000 рабочих мест. В общей сложности преимуществами займов воспользовались 1.178 сельских предпринимателей, 1.500 членов кредитно-сберегательных ассоциаций, 252 молодых предпринимателя и 36 малых и средних предприятий. Кроме того, Международный Фонд Развития Сельского Хозяйства оказал поддержку инвестициям в производственную инфраструктуру, то есть в строительство дорог и систем водного орошения. В строительство 5,9 километров дорог и 20,6 километров системы водоснабжения были инвестированы гранты на сумму 1,3 миллиона долларов США. 712 сельхозпроизводителей прошли обучение в отношении развития цепи создания добавленной стоимости, 769 человек – по вопросам консервации, и 154 человека – в сфере подрядного фермерства.

Программа Всемирного банка (2006-2013) способствовала оказанию 299.000 консалтинговых услуг 380.000 получателей, и освоению первых инвестиционных кредитов для приблизительно 1.000 предприятий, что привело к созданию 2.600 рабочих мест в сельской местности, а также налоговым поступлениям в бюджет, тем самым способствуя развитию региона. Всемирный банк также оказывает поддержку Агентству по продовольственной безопасности и Пункту пограничного контроля, контролирующему безопасность пищевых продуктов.

В 2013 году для Программы Правительства «Pare 1+1» было выделено 32 миллиона леев, что вдвое превысило инвестиции 2012 года. По меньшей мере, 61% предприятий, пользующихся поддержкой, были вновь созданными предприятиями, из которых 20% находились под управлением женщин. Международная организация по миграции способствовала увеличению потенциала национальных и местных малых и средних предприятий для поддержки потребностей предпринимателей из числа молодёжи и женщин и для облегчения процесса общения и обмена информацией через веб-портал Справочной системы для малого и среднего бизнеса.

Между тем, Республика Молдова продолжает играть относительно заметную роль в международных форумах по вопросам миграции и развития, в том числе ключевые роли в ходе Глобального совещания экспертов по вопросам миграции и Развития после 2015 года, а также в рамках Глобального форума по миграции и развитию 2014 года. Этот глобальный профиль дополняет вовлеченность и переговоры на уровне Европейского союза и на двустороннем уровне. Это также отражает тот факт, что Республика Молдова играет важную роль, осваивая новые глобальные подходы к миграции и развитию.

Международная организация по миграции продолжила поддерживать диалог со странами назначения мигрантов для того, чтобы обеспечить репатриацию социальных пособий в Республику Молдова в качестве стимула для возврата. В 2013 году с Польшей и Венгрией были подписаны соглашения о социальном страховании и административная договорённость о его применении, а с Литвой, Латвией, Бельгией и Турцией были проведены переговоры. Интернет-Сайт www.migratie.md предлагает целевую информацию о социальных пособиях для молдавских мигрантов в странах назначения. В 2014 году Международная организация по миграции содействовала развитию системы быстрого перевода денег между Почтовыми службами Италии и республики Молдова, снизив затраты на денежные переводы в три-пять раз.

Международная организация труда (МОТ) оказала помощь Министерству труда, социальной защиты и семьи и Национальной кассе социального страхования в проведении информационной кампании в отношении основных положений договоров о социальном страховании. При поддержке Международной Организации Труда, Итальянские профсоюзы подписали с Молдавской стороной соглашение для обеспечения лучшей защиты прав трудящихся-мигрантов. Национальное бюро статистики при поддержке Международной Организации Труда осуществило обновление данных о трудовой миграции, поддерживая анализ тенденций миграции, с особым акцентом на навыки и профессиональные качества трудовых мигрантов.

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев продолжает оказывать помощь в реализации Закона об интеграции, поддерживая отдельные интеграционные планы, языковую подготовку, культурное направление, доступ к государственным услугам и официальную занятость беженцев. В связи со сложностью социально-экономической ситуации и ограниченностью местных возможностей, беженцы и лица, ищущие убежища,

продолжали надеяться на Проект местной интеграции, реализуемый Управлением Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев при поддержке ЕС.

Возможности трудоустройства

ПРООН оказывала Правительству техническую помощь при создании трёх центров трудоустройства в Кишинёве, Кагуле и в Резине, способствуя увеличению занятости и самозанятости посредством развития навыков межличностного общения и предоставления соответствующих фондов посевных инвестиций (сотрудничество с частными компаниями) для создания новых предприятий. Фонды посевных инвестиций для создания новых предприятий были особенно привлекательными для возвращающихся мигрантов. Более 65% получателей услуг, предоставляемых центрами, составляют женщины. В период 2013-2014 годов более 250 квалифицированных лиц (в том числе более 170 женщин) получили поддержку в получении соответствующей работы на местном рынке, преимущественно в Кишинёве.

Достойный труд

Организация Объединённых Наций продолжила оказывать поддержку программе Достойный труд в качестве центральной стратегии сокращения бедности. В рамках Конференции Организации Объединённых Наций по торговле и развитию был осуществлён обзор инвестиционной политики и представлен ряд рекомендаций по вопросам политики и инновационных мер по укреплению малых и средних предприятий и созданию большего количества экономических возможностей и рабочих мест.

Международная Организация Труда укрепила национальный потенциал в области производства, контроля и анализа определённых областей и показателей, связанных с достойным трудом. В частности, была оказана поддержка в сборе и анализе данных по (1) заключению коллективных трудовых договоров, (2) миграции и навыкам, (3) функционированию частных агентств занятости, (4) отчётности по несчастным случаям на производстве и профессиональным заболеваниям, а также страхованию на случай получения травм, (5) переходу от школы к работе, (6) улучшению сочетания семейных обязанностей На протяжении 2013 года Международная Организация Труда поддерживала разработку проекта Закона об урегулировании трудовых споров и развитие Национальной стратегии по профессионально-техническому образованию (2013-2020 годы). В целях улучшения системы страхования на случай получения производственных травм Министерству труда, социальной защиты и семьи была оказана поддержка.

При поддержке Международной Организации Труда, в Страшенах, Оргееве и Фалештах были созданы три организации работодателей. Им была оказана помощь с процессом регистрации, а также с наращиванием соответствующего потенциала в области

организационного управления, предоставления услуг и публичной информационно-пропагандистской деятельности. В результате, в 2014 году на местном уровне были подписаны три коллективных соглашения, предоставляющие работникам больше прав и гарантий, чем существующее трудовое законодательство.

Был увеличен потенциал Правительства в области применения Международных правовых норм по охране труда и выполнения обязательства по представлению докладов в отношении этих норм. Среди 100 судей и трудовых инспекторов была проведена работа, направленная на увеличение потенциала и понимания международного и национального законодательства и практик, касающихся свободы объединения, заключения коллективных трудовых договоров, права на создание организаций, прекращение трудовых отношений, социального обеспечения и минимальной заработной платы, а также путей применения международного права в подобных случаях. Улучшения, внесённые в информационную систему управления делами Министерства юстиции при поддержке Международной Организации Труда, предоставляют возможность быстро создавать статистические отчёты по трудовым разбирательствам и получать доступ к информации и статистическим данным о применении основных трудовых стандартов.

В ходе исследования, проведённого при поддержке Международной Организации Труда, был оценён масштаб обратной миграции и проанализированы причины для возвращения, а также проблемы, с которыми сталкиваются возвращающиеся в Молдову. Полученные результаты были отражены в соответствующих политиках, касающихся возвращения и реинтеграции мигрантов в Республике Молдова.

Ознакомительные беседы, организованные Государственным инспекторатом труда в апреле-мае 2014 года, увеличили осведомлённость 1.000 работодателей и работников по вопросам профилактики профессиональных рисков и рисков, связанных с использованием химических веществ на рабочем месте.

При поддержке Международной организации по миграции был разработан Национальный план действий, поддерживающий реинтеграцию возвращающихся мигрантов, направленный на более качественный обмен информацией о возможностях трудоустройства для возвращающихся, и направление этих людей в соответствующие службы. Международная организация по миграции предоставила информацию и финансовую поддержку (ежемесячное пособие в размере 3.000 леев на период до шести месяцев) 59 молодым молдавским выпускникам, которые учились за границей и захотели вернуться в Республику Молдова временно или на постоянной основе, чтобы работать в государственном или частном секторе. Все 150 заявителей на участие в программе получили информацию о возможностях трудоустройства в Республике Молдова.

2.2 - Здравоохранение

Люди получают равноправный доступ к качественному здравоохранению и медицинским услугам, а также защиту от финансовых рисков

Ключевые тенденции развития

В 2013-2014 годах продолжились реформы в первичной и специализированной медико-санитарной помощи, направленные на улучшение качества и обеспечение равноправного доступа населения к услугам в области здравоохранения. В соответствии с целями национального развития, требованиями ЕС и Европейской политикой в области здравоохранения «Здоровье-2020», в декабре 2013 года Правительством была утверждена Национальная стратегия здравоохранения.

Кроме того, в процессе разработки национальной политики по профилактике и контролю неинфекционных заболеваний и их факторов риска отмечалось сотрудничество между сектором здравоохранения и другими секторами.

Премия обязательного медицинского страхования была увеличена на один процентный пункт, что дало возможность улучшить качество предоставляемых медицинских услуг и расширить объём услуг, предлагаемых незастрахованным лицам. Кроме того, увеличился и охват медицинским страхованием. Национальная компания медицинского страхования внесла в перечень новые виды медицинских услуг и пересмотрела перечень компенсируемых лекарств.

Объём расходов из личных средств населения незначительно снизился, но всё ещё остаётся достаточно существенным – более 45 процентов от общего объёма расходов на здравоохранение. Также Республика Молдова продолжает сталкиваться с серьёзными проблемами, связанными с мобильностью и эмиграцией медицинских работников.

В 2014 году была запущена Информационная система в области первичной медицинской помощи, а также были расширены возможности и охват специализированных служб общественной поддержки для различных групп, включая молодёжь, людей, живущих с ВИЧ, потребителей инъекционных наркотиков, и больных туберкулёзом (ТБ). В целом, система здравоохранения остаётся раздробленной, а услуги распределяются по стране неравномерно.

В 2014 году был достигнут прогресс в области укрепления политики и законодательной базы для контроля неинфекционных заболеваний (НИЗ) и реализации ключевых стратегий и программ. Правительство утвердило две национальные программы: одну в области питания и одну в области профилактики и контроля сердечнососудистых заболеваний. В 2015 году Парламент принял, а затем Президент промульгировал Новый Закон о табаке и

табакокурении, направленный на запрет курения в закрытых общественных местах, наклеивание предупредительных сообщений о вреде для здоровья, занимающих 75% передней и задней сторон сигаретных пачек, и запрещающий рекламу и продвижение табачных изделий.

Страна с успехом претендовала на получение двух трёхлетних грантов Глобального фонда (ВИЧ и ТБ). В это же время Республика Молдова подала две региональные заявки на получение грантов в области ВИЧ и ТБ, предоставляемых 11 странам Европейского региона. Это позволило обеспечить через Комитет зелёного света при ВОЗ поставки противотуберкулёзных препаратов первой линии для взрослых пациентов из Приднестровского региона, а также детских форм выпуска этих препаратов для всей страны.

Глобальный альянс по вопросам вакцин и иммунизации (Альянс ГАВИ) выделил Республике Молдова грант в поддержку стран, завершающих переход к рыночной экономике, направленный на поставку вакцин на 2015-2017 годы. В 2014 году ВОЗ, совместно с Альянсом ГАВИ, предоставила помощь в оценке необходимых объёмов закупок вакцин, финансирования, регулирования, стратегического руководства и результативности системы. Правительство обновило и утвердило Национальную программу профилактики и борьбы с ВИЧ, одновременно с этим инициировав разработку новых национальных программ профилактики и борьбы с ВИЧ и ТБ на 2016-2020 годы. Страна также оценила введение новых ротавирусной и пневмококковой вакцин, попутно осуществляя подготовку к введению инактивированной полиомиелитной вакцины.

ВОЗ и другие агентства ООН, включая ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Объединённую программу ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС), УВКПЧ и ЮНОДК, продолжили поддерживать развитие институционального потенциала в секторе здравоохранения, включая Министерство здравоохранения, Национальную медицинскую страховую компанию, Службы здравоохранения и отдельные программы здравоохранения. Молдова постепенно делится опытом в проведении реформ с другими странами с низким и средним уровнем дохода.

Национальный форум по проблемам здоровья способствовал проведению открытых и прозрачных обсуждений реформ сектора здравоохранения и всеобщему участию. Проводились дебаты по приоритетным вопросам, которые затрагивали такие темы, как децентрализация, борьба с табаком и табакокурением, а также реструктуризация системы предоставления медицинских услуг.

Прогресс в направлении достижения результатов

В 2013 году Министерство Здравоохранения при поддержке агентств ООН и партнёров по процессу развития, координацию которых осуществляла ВОЗ, увеличило свой потенциал руководства Координационным советом сектора здравоохранения, подстраивая поддержку, оказываемую партнёрами, под национальные стратегии и приоритеты. В конце 2013 года был пересмотрен Регламент Совета с целью улучшения его функционирования. Годовой отчёт по

мониторингу официальной помощи в целях развития в секторе здравоохранения в Республике Молдова был успешно опубликован как в 2013, так и в 2014 году.

ВИЧ/СПИД и Туберкулёз

При поддержке со стороны ЮНИСЕФ была разработана, а затем утверждена Министерством Здравоохранения Стратегия безопасного сексуального поведения, направленная на уменьшение частоты рискованного сексуального поведения и частоты возникновения новых случаев ВИЧ-инфекции и инфекций, передающихся половым путём. При поддержке ЮНИСЕФ было разработано Руководство для поставщиков услуг в области консультирования и тестирования подростков на ВИЧ. ВОЗ оказала поддержку при разработке национальных протоколов лечения и ухода за больными ВИЧ для взрослых, детей и для пациентов с оппортунистическими инфекциями.

При поддержке ВОЗ и ЮНЭЙДС были проведены два исследования, в ходе которых оценивались пути передачи и численность уязвимых групп, а также комплексное био-поведение в уязвимых группах населения. Результаты обоих исследований будут использованы для оценки текущих программ в сфере ВИЧ.

При совместных усилиях ЮНОДК, ЮНИСЕФ, Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулёзом и малярией, а также Больницы дерматологии и инфекционных болезней было организовано обучение неправительственных организаций и социальных работников с целью увеличения объёмов услуг в области добровольного консультирования и тестирования на ВИЧ уязвимых групп населения, в том числе подростков, наиболее подверженных риску. ЮНЭЙДС оказала поддержку в разработке учебных модулей для учащихся 5-12-х классов, а также руководств для учителей в рамках учебной программы, основанной на выработке жизненно необходимых навыков. Агентства ООН поддерживали национальных партнёров в организации кампаний по борьбе с ВИЧ / СПИДом, таких как День памяти умерших от СПИДа и Всемирный день борьбы со СПИДом. ЮНОДК организовало национальную кампанию вокруг Всемирного дня борьбы с наркотиками под эгидой Комиссии по контролю за наркотиками.

ЮНФПА, посредством расширения сети «равный равному», способствовал расширению доступа молодых людей к соответствующему их возрасту образованию в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также профилактики ВИЧ-инфекции и других заболеваний, передающихся половым путём. Сеть «Y-Peer» организовала информационные кампании в школах, летних лагерях и с помощью социального театрального фестиваля. Это способствовало увеличению осведомлённости 8.800 молодых людей.

ЮНЭЙДС оказала поддержку Министерству Здравоохранения и Министерству юстиции в проведении оценки программ по снижению вреда. Результаты оценки были использованы для разработки трёхлетней стратегии по снижению вреда и пересмотра Национальной

программы профилактики и борьбы с ВИЧ. При совместной поддержке Всемирной Организации Здравоохранения и ЮНЭЙДС было начато исследование экономической эффективности опиоидной заместительной терапии, программы по раздаче игл и шприцев и антиретровирусной терапии у потребителей инъекционных наркотиков.

На протяжении 2013-2014 годов, ЮНОДК внесло свой вклад в поддержание и увеличение масштабов Программы заместительного лечения метадоном, направленной на предотвращение распространения ВИЧ-инфекции среди потребителей инъекционных наркотиков. Был осуществлён пересмотр Национального клинического протокола по метадоновой заместительной терапии и психосоциального регламента; был увеличен потенциал и объём знаний медицинских и немедицинских специалистов по заместительной метадоновой терапии; а также был увеличен потенциал 270 медицинских и немедицинских специалистов из учреждений по лечению наркозависимости, ВИЧ и из учреждений пенитенциарной системы. ЮНОДК также оказывало поддержку медицинской составляющей системы пенитенциарной системы. Текущие рамочные концепции по борьбе с ВИЧ в рамках пенитенциарной системы были пересмотрены и обновлены таким образом, чтобы обеспечить предоставление заключённым комплексных услуг по профилактике и борьбе с ВИЧ. Нормативно-правовая база пенитенциарных систем по вопросам ВИЧ и потребителей инъекционных наркотиков была пересмотрена и обновлена, а также был увеличен потенциал 210 медицинских и немедицинских специалистов из системы наркологической помощи.

ЮНОДК оказывало техническую поддержку правоохранительным органам в разработке коммунитарного подхода в сфере охраны правопорядка к людям, живущим с ВИЧ, и к людям, которые являются потребителями инъекционных наркотиков. Вносятся изменения в технические и программные документы для полицейских, а также был увеличен потенциал 80 полицейских в отношении подхода к общественному здравоохранению.

В декабре 2014 года, в качестве одной из услуг, оплачиваемых за счёт средств государственного бюджета, была разработана Стратегия расширения доступа основных групп населения, живущих с ВИЧ (потребители инъекционных наркотиков, работники секс-бизнеса и мужчины, имеющих половые контакты с мужчинами), к общественному консультированию и тестированию на ВИЧ посредством быстрого тестирования.

ВОЗ сделала обзор национальной программы по профилактике и лечению туберкулёза и вынесла рекомендации общегосударственного масштаба. Для улучшения ведения пациентов, больных туберкулёзом, был разработан и одобрен план действий. Также осуществлялась поддержка при составлении доклада Комитета зелёного света при ВОЗ и доклада Глобального механизма по обеспечению лекарственными средствами. В июне 2013 года был организован последующий круглый стол с органами гражданского здравоохранения и администрациями пенитенциарных учреждений. Глобальный механизм по обеспечению лекарственными средствами при поддержке Всемирной Организации Здравоохранения

одобрил поддержку лечения туберкулёза в Приднестровском регионе и предоставление детских форм выпуска препаратов для всей страны.

В 2014 году агентства ООН предложили техническую помощь Министерству здравоохранения в подготовке страновой заявки на получение грантов Глобального фонда для реализации программ по профилактике и лечению ВИЧ / СПИДа и туберкулёза, а также в планировании разработки новых национальных программ по ВИЧ и ТБ. В свете разработки новой национальной программы по профилактике и лечению ВИЧ / СПИДа, Всемирная Организация Здравоохранения и ЮНЭЙДС в конце 2014 года предоставили помощь для оценки методом ситуационного анализа с эпидемиологической точки зрения. ЮНЭЙДС, Всемирный банк и ПРООН поддержали инвестиционные мероприятия.

Вакцинация

ВОЗ и ЮНИСЕФ оказали поддержку для улучшения показателей охвата населения вакцинацией, в том числе в рамках кампании Европейской недели иммунизации. При финансовой поддержке со стороны Альянса ГАВИ, Всемирная Организация Здравоохранения и ЮНИСЕФ поддержали введение новых ротавирусных и пневмококковых вакцин, оценку внедрения вакцин, исследования эффективности затрат и «случай-контроль», а также переход на инактивированную вакцину против полиомиелита. Были разработаны национальные мощности для управления вакцинацией и холодовой цепью. ЮНИСЕФ, ПРООН и ВОЗ в рамках Программы поддержки мероприятий по укреплению доверия предоставили поддержку в усовершенствовании программ иммунизации и перинатальной помощи в Приднестровском регионе.

Репродуктивное здоровье

ЮНФПА способствовал расширению доступа к средствам обеспечения репродуктивного здоровья и планирования семьи, и поддерживал политические решения, связанные с репродуктивным здоровьем. Была расширена программа обучения в области репродуктивного здоровья для школьных медсестёр по всей стране, а также был увеличен потенциал Национального Медицинского колледжа. УВКПЧ и ПРООН продолжили оказывать поддержку сектору здравоохранения в проведении реформ в области защиты прав человека в различных областях, включая укрепление сексуального и репродуктивного здоровья, борьбу с дискриминацией по признаку ВИЧ-статуса, стремление к созданию психиатрии, учитывающей права человека, укрепление надзора за учреждениями, улучшение доступа к лекарствам для лечения редких заболеваний, а также начало работы по изучению проблематичного лечения врождённой аномалии Spina bifida. Министерство начало работу в направлении создания анти-дискриминационной экспертной группы.

Неинфекционные заболевания

Наиболее существенный прогресс в 2013 году был достигнут в области неинфекционных

заболеваний, включая психическое здоровье. Была улучшена система наблюдения, было претворено в жизнь законодательство о контроле неинфекционных заболеваний, осуществлены оценки препятствий в системе здравоохранения и политик в отношении неинфекционных заболеваний, а кроме того, для решения проблем, связанных с неинфекционными заболеваниями и их факторами риска, был увеличен потенциал специалистов общественного здравоохранения на местном и национальном уровнях.

В 2014 году была продолжена поддержка укрепления политик в области профилактики и лечения неинфекционных заболеваний. Всемирная Организация Здравоохранения способствовала разработке новой комплексной Национальной программы борьбы с раковыми заболеваниями. Была оказана дополнительная поддержка в области увеличения потенциала сотрудников Реестра раковых больных. Фонд ООН в области народонаселения поддержал Министерство Здравоохранения в разработке и реализации Плана Действий по Скринингу на предмет заболевания раком шейки матки на 2014-2015 гг., включая разработку стандартных оперативных процедур для проведения скрининга. ВОЗ внесла свой вклад в разработку новой стратегии охраны здоровья детей и подростков с использованием комплексного подхода к профилактике неинфекционных заболеваний среди детей и подростков.

Для повышения информированности и осведомлённости среди различных целевых групп населения в отношении вредных последствий потребления табака и алкоголя были организованы просветительские кампании. Совместными усилиями Всемирной Организации Здравоохранения, Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и ЮНФПА были оценены стратегии борьбы с раковыми заболеваниями с акцентированием внимания на мероприятиях по скринингу рака груди и рака шейки матки, а также на Национальном реестре раковых больных и Скрининговом реестре. В проект Национальной программы борьбы с раковыми заболеваниями был включён рад рекомендаций.

Доказательства и Знания

В 2013 году была оказана поддержка развитию Стратегии электронного здравоохранения, предназначенная для управления инвестициями в информационно-коммуникационные технологии и улучшения управления данными. Для решения проблем, связанных с нехваткой медицинских работников и их неравномерным распределением внутри страны, ВОЗ поддержала совершенствование системы мониторинга кадровых ресурсов системы здравоохранения, увеличение потенциала Министерства Здравоохранения и вспомогательных учреждений в области управления, а также управления медицинскими работниками. ЮНИСЕФ поддержал оценку внедрения стандартов развития и ухода за ребёнком на уровне первичной медико-санитарной помощи. Результаты будут способствовать дальнейшему совершенствованию услуг по уходу за детьми на уровне системы первичной медико-санитарной помощи.

Были организованы политические диалоги по вопросам оплаты работы в первичной медико-санитарной помощи, подготовки медицинских сестёр и соответствующего законодательства; а также была разработана модель для двусторонних соглашений по регулированию передвижения специалистов на международном уровне. Эти усилия направлены на решение проблемы дефицита медицинских работников и их неравномерного распределения внутри страны, а также их миграции. При поддержке ЮНИСЕФ посредством разработки правовой базы и наращивания потенциала менеджеров и специалистов был увеличен потенциал Центра здравоохранения, ориентированного на молодёжь (ЦЗОМ). Программы повышения квалификации по Медицинскому обслуживанию, ориентированному на молодёжь, были разработаны и внедрены в учебные программы медицинского университета для обеспечения жизнеспособности указанных мероприятий.

В 2014 году система ООН продолжила оказывать ему поддержку в сборе данных и накоплении знаний в поддержку реформы сектора здравоохранения. При поддержке ВОЗ был завершён и опубликован ряд политических документов и исследований, касающихся неинфекционных заболеваний, доступности здравоохранения и последствий миграции работников здравоохранения.[4] Был предоставлен доступ к стратегической информации, и эта информация использовалась для того, чтобы направлять и укреплять мероприятия по борьбе с ВИЧ с помощью отчётности о прогрессе в деле борьбы со СПИДом на глобальном уровне для Республики Молдова, в том числе с помощью Инструмента реализации национальной политики и обязательств, а также Европейского приложения 2013 г. Всемирной Организации Здравоохранения. При поддержке ЮНЭЙДС и Всемирной Организации Здравоохранения было завершено Комплексное био-поведенческое исследование (КБПИ) 2012-2013 гг. в отношении уязвимых групп населения, а также работа, направленная на оценку размеров различных групп населения. Благодаря усилиям ВОЗ и при участии Министерства здравоохранения, на основании Европейского стратегического Плана действий в отношении устойчивости к противомикробным препаратам была осуществлена оценка устойчивости к противомикробным препаратам в Молдове.

Для обеспечения платформы для прозрачных многоотраслевых и многосторонних дискуссий по реализации национальных стратегий в области здравоохранения и других инициатив,

[4] Исследования и оценки включают: «Стоимость подготовки специалистов в области здравоохранения в Республике Молдова», «Лучшие исходы неинфекционных заболеваний: проблемы и возможности для систем здравоохранения - страновая оценка Республики Молдова», «Распространённость факторов риска неинфекционных заболевания в Республике Молдова. STEPS 2013», «Рамочная программа для решения вопросов платежей из личных средств населения и неформальных платежей за медицинские услуги в Республике Молдова», «Ретроспективная и перспективная оценка смертности в Республике Молдова», и «Медицинские работники, которые уезжают из Республики Молдова работать в Италии и других странах Европейского Союза».

направленных на улучшение здоровья населения, были организованы второй и третий Форумы по проблемам здоровья. Подготовительные встречи включали несколько политических диалогов на суб-национальном уровне, с участием сотен специалистов здравоохранения и руководителей учреждений здравоохранения.

Были предприняты важные шаги в области оценки здоровья населения на местном уровне и развития локальных профилей здравоохранения в четырёх пилотных регионах. В декабре 2014 года Министерство здравоохранения утвердило Национальное руководство по разработке профилей здравоохранения. Ожидается, что результаты этой работы окажут органам местного публичного управления поддержку в разработке местных политик в области здравоохранения и помогут осуществлять мониторинг влияния лечения на общее состояние здоровья в будущем.

Наращивание потенциала

В 2014 году ВОЗ продолжила акцентировать внимание на наращивании потенциала и укреплении управления Министерства Здравоохранения и ключевых государственных учреждений с целью осуществления реформ в секторе здравоохранения. Управление человеческими ресурсами в секторе здравоохранения было улучшено посредством разработки и внедрения Информационной системы учёта кадров в системе здравоохранения (SIERUSS). Национальная компания медицинского страхования получила поддержку для осуществления ежегодного обзора институциональной стратегии, наряду с подготовкой в области менеджмента для ключевых сотрудников старшего руководящего персонала. Министерство Здравоохранения получило поддержку в картировании службы публичного здравоохранения для поддержки разработки новой организационной структуры. Республика Молдова приняла участие в региональной инициативе ВОЗ, «Хорошие лаборатории – крепкое здоровье», по разработке межотраслевого программного документа в отношении лабораторий и по улучшению лабораторных услуг.

Все агентства ООН внесли свой вклад в укрепление потенциала сектора здравоохранения и различных секторов, не связанных со здравоохранением. Всемирная Организация Здравоохранения и ЮНФПА осуществили оценку Национальной стратегии в области репродуктивного здоровья (с 2005 по 2015 год) для того, чтобы предоставить рекомендации для будущих стратегических документов в области репродуктивного здоровья. Для снижения частоты возникновения недостаточности микронутриентов, ЮНИСЕФ способствовал наращиванию потенциала государственных служащих, мельников, лабораторного персонала и других специалистов, участвующих в производстве и обеспечении качества обогащённой муки.

В 2014 году была завершена Совместная инициатива агентств ООН по реализации положений Конвенции ООН о правах лиц с ограниченными возможностями. Был достигнут ряд успехов в реализации положений Статьи №19 данной Конвенции.

ЮНФПА поддержал наращивание потенциала сети организаций гражданского общества, работающих с людьми, живущими с ВИЧ, и потребителями наркотиков, по интеграции услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и улучшению системы направления на получение медицинских услуг. ЮНОДК оказывало помощь Медицинскому государственному университету в пересмотре учебных программ в области наркозависимости, а также, совместно с ЮНЭЙДС, оказывало поддержку в подготовке специалистов наркологических служб из гражданского и пенитенциарного сектора в области лечения метадоном. Кроме того, была также оказана поддержка в области увеличения доступности лечения метадоном в сообществах и в тюрьмах, приближая эти услуги к потребителям инъекционных наркотиков. Был начат диалог с правоохранительными органами; в технические и программные документы для полицейских были внесены изменения, кроме того, полицейские прошли обучение в отношении охраны общественного порядка для поддержки уязвимых групп населения. Это поможет при переходе от участия исключительно в сокращение спроса на наркотики к аспектам публичного здравоохранения, таким, как участие в программах по снижению вреда.

В 2014 году при содействии ЮНЕСКО был запущен первый в Восточноевропейском и Центральноазиатском регионе комплексный веб-сайт для подростков о сексуальном и репродуктивном здоровье с консультационными услугами Teenslive.info. Центры здоровья получили постоянную поддержку в укреплении их потенциала для обеспечения более качественных услуг и расширения охвата. ЮНФПА оказывал специалистам из 20 Центров здравоохранения, ориентированных на молодёжь, и 130 школьным медсёстрам поддержку в охвате молодёжи и предоставлении исчерпывающего сексуального образования. Благодаря информационно-пропагандистской деятельности была увеличена осведомлённость приблизительно 10,000 молодых людей; более 2.000 подростков, подвергающихся рискам, получили различные услуги, и 1.000 подростков прошли тестирование на ВИЧ. ЮНИСЕФ способствовал развитию навыков специалистов и менеджеров для контроля их деятельности, используя новое программное обеспечение для контроля, а также для предоставления подросткам, подвергающимся наибольшему риску, услуг в области консультирования и тестирования на ВИЧ.

ЮНИСЕФ и ВОЗ в рамках Программы поддержки мероприятий по укреплению доверия оказывали поддержку по улучшению программ перинатальной помощи и иммунизации в Приднестровском регионе. В родильных домах данного региона было организовано совместное обучение эффективному перинатальному уходу, а также были распространены клинические протоколы для основных перинатальных заболеваний. Кроме того, менеджеры из системы здравоохранения были обучены использованию инструмента BABIES (оценка веса и возраста на момент смерти) для того, чтобы анализировать основные причины перинатальной смертности и быстро устранять выявленные недостатки, как на институциональном, так и на региональном уровне.

При поддержке ЮНИСЕФ «Руководство для будущей матери» было пересмотрено, переведено на русский язык и передано в медицинские учреждения. Всемирная Организация Здравоохранения также внесла свой вклад в осуществление оценки применимости новых вакцин и проведение обзора всеобъемлющей программы иммунизации с ключевыми рекомендациями для действий. ВОЗ осуществила обзор вакцин, в также провела серию семинаров по противопоказаниям к применению вакцин. ЮНИСЕФ оказал помощь в осуществлении комплексной оценки потребностей холодовой цепи.

При поддержке ВОЗ, как часть общих усилий Министерства Здравоохранения, направленных на улучшение качества педиатрической помощи в больницах, была осуществлена оценка прав детей в больницах. ЮНЕСКО оказала поддержку в оценке текущей школьной программы, а также предложила предоставить рекомендации, направленные на улучшение качества санитарного просвещения, и в особенности просвещения в области сексуального и репродуктивного здоровья. ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ПРООН совместно с Министерством Здравоохранения реализовали кампанию «Инвестиции в здоровье молодёжи» (по случаю Всемирного дня народонаселения 11 июля и Международного дня молодёжи 12 августа) для того, чтобы способствовать расширению вмешательств и внедрению передовых практик в области здоровья подростков, а также для повышения осведомлённости о доступных услугах и распространения информации в СМИ и среди населения в целом.

ВОЗ поддерживала улучшение рационального выбора лекарственных средств для списка компенсированных препаратов и наращивание потенциала регулирующего органа и Национальной компании медицинского страхования в области рационального использования и продвижения лекарственных средств. Совместно с другими партнёрами ООН (ПРООН и ЮНЭЙДС) после подписания соглашения об Углублённой и всеобъемлющей зоне свободной торговли были организованы страновые консультации в отношении прав интеллектуальной собственности и использования связанных с торговлей аспектов гибкости прав интеллектуальной собственности в Республике Молдова.

В связи с задержками в воплощении знаний на практике, высоким уровнем расходов из личных средств населения, фрагментацией и отсутствием комплексных клинических информационных систем, а также в связи с дублированием и задержками в предоставлении услуг в области здравоохранения, качество здравоохранения по-прежнему остаётся вопросом, требующим разбирательства. Для улучшения качества здравоохранения посредством комплексного подхода к системе здравоохранения, было осуществлено картирование системы менеджмента качества, и была разработана рамочная программа с рекомендациями по улучшению.

2.3 - Образование

Все дети и молодые люди пользуются равноправным и постоянным доступом к качественной и соответствующей системе образования

Ключевые тенденции развития

Молдавские дети всё ещё серьёзно отстают от своих европейских сверстников и от образовательных стандартов, к которым стремится страна. Каждый пятый ребёнок младшего возраста в сельской местности не имеет доступа к программам развития детей раннего возраста. Валовые показатели охвата начальным образованием остаются стабильными на уровне 93,8%, с незначительным снижением охвата неполным средним образованием с 87,5% в 2011 году до 86,7% в 2012 году. Расхождения между сельскими и городскими районами остаются по-прежнему высокими, дети из сельских районов находятся в менее благоприятном положении, а у детей из семей из беднейших слоёв общества меньше шансов пойти в школу, чем у их более обеспеченных сверстников.

Количество детей с особыми образовательными потребностями и детей с ограниченными возможностями в общеобразовательных школах увеличилось в 2014 году почти до 9.000. Однако, более 1.800 детей с ограниченными возможностями всё ещё остаются в специальных и вспомогательных учебных заведениях. Лишь около 50% цыганских детей посещают школу, а многие из них до сих пор учатся в сегрегированных школах и классах с некачественным образованием. Бедные дети и дети, живущие с ВИЧ, по-прежнему сталкиваются с препятствиями в доступе к качественному образованию в общеобразовательных школах. Улучшение регламента, наращивание институционального потенциала и решение вопросов социальной культуры, связанных с нетерпимостью, остаются главными приоритетами.

В 2014 году Республика Молдова приняла новый Кодекс образования и новую стратегию сектора «Образование 2020», которые уделяют особое внимание инклюзивному, качественному и надлежащему образованию, и которые выступят в качестве основания для дальнейшего продвижения реформы образования. При поддержке ЮНИСЕФ продолжилась работа по расширению доступа всех детей к общеобразовательной системе. На районном уровне были усовершенствованы услуги по оценке и поддержке детей с особыми образовательными потребностями. Увеличение числа ресурсных центров, а также увеличение потенциала учителей-наставников в школах, способствовали тому, что система образования стала более инклюзивной.

Прогресс в направлении достижения результатов

В 2013-2014 годах ООН продолжала оказывать помощь Правительству в его приверженности увеличению числа учащихся, уделяя особое внимание наиболее уязвимым слоям и группам населения. ЮНИСЕФ поддерживал сбор данных для информационного обеспечения политических решений в области образования и анализа спроса и предложения на услуги в интересах детей младшего возраста, предотвращения отчисления и пропусков, инклюзивного

образования, влияния реформ на равноправие в доступе к образованию, а также мнения учителей, родителей и детей о включении детей с ограниченными возможностями в обычные школы. Эти данные были использованы в ходе национальной информационной кампании, продвигающей послания для учителей, родителей и детей в отношении инклюзивного обучения в общеобразовательных школах для детей с ограниченными возможностями.

Расширение доступа и социальная интеграция

Повысилась степень охвата дошкольным и начальным школьным образованием, а приём детей с ограниченными возможностями в обычные учреждения дошкольного образования увеличился с 5% в 2010 году до 36% в 2014 году.

В 2013 году для решения проблем неравенства в охвате между городскими и сельскими районами, для борьбы с дискриминационным восприятием в отношении цыганских детей и детей с ограниченными возможностями, и для поддержки их интеграции в процесс обучения в общеобразовательных школах были предложены коэффициенты для формулы финансирования образования. ЮНИСЕФ поддержал разработку Программы и Плана действий по предупреждению отчислений из школ. Правительству также была оказана поддержка в процессе пересмотра нормативно-правовой базы, регулирующей социальную интеграцию детей. В отношении инклюзивного образования потенциал специалистов в области образования был увеличен с помощью наставничества, поощрения инновационных подходов к преподаванию и обучению, обучения и общения, ориентированного на детей. Способность вновь созданных служб оказывать поддержку социальной интеграции детей с ограниченными возможностями была предметом воздействия программ ЮНИСЕФ, УВКПЧ, ПРООН и Всемирной Организации Здравоохранения.

В 2014 году на базе дошкольных учреждений в Ниспоренах и в Чадыр-Лунге были созданы учреждения, предоставляющие специализированные услуги для маленьких детей с ограниченными возможностями. В настоящее время под эгидой ЮНИСЕФ, Всемирного банка и Глобального партнёрства для поддержки образования функционируют пять центров. В целом по стране в обычные дошкольные учреждения был интегрирован 1.321 ребёнок с особыми образовательными потребностями.

Для обеспечения качественного образования для детей с особыми образовательными потребностями, ЮНИСЕФ в 2014 году способствовал совершенствованию услуг и подготовки в области психопедагогической помощи. На уровне предварительного обслуживания была оказана поддержка наращиванию потенциала экспертов всех учебных факультетов и педагогических колледжей Республики Молдова. На уровне учреждений, поставщики услуг по всей стране – в том числе неправительственные организации – прошли подготовку и были обеспечены инструментами для оценки развития ребёнка и поддержки социальной интеграции в общеобразовательные школы. В трёх районах на уровне школ

мультидисциплинарные команды осуществили пробный запуск пакета инклюзивных услуг в области образования.

Обмен передовым опытом с Болгарией и Сербией, при поддержке ЮНИСЕФ, и сопровождающийся пропагандистско-информационной деятельностью, наращиванием потенциала и мобилизацией сообщества, предоставил центральным и местным органам управления образования и цыганским родителям возможность перевести ряд цыганских детей из сегрегированной школы в Вулканештах в общеобразовательную школу в Чорештах.

Действия УВКПЧ, направленные на стимулирование мер по десегрегации школ в цыганских общинах, начали давать хорошие результаты. УВКПЧ вместе с Министерством образования, Государственной канцелярией и институтом Омбудсмена поддерживало национальных партнёров в их стремлении найти решение проблемы сегрегации цыган в сфере образования, сосредоточив внимание на пяти школьных районах. Цыганские дети и дети другой этнической принадлежности из школ в населённых пунктах Атаки, Стежарены, Лозовая, Парканы и Рэчула собрались вместе для того, чтобы преодолеть в своих сообществах сегрегацию в сфере образования. В населённом пункте Атаки интенсивные инициативы, направленные на просвещение и налаживание диалога между цыганскими родителями и школой, помогли облегчить интеграцию в общеобразовательный процесс. В общей сложности 24 посредника со стороны цыганских сообществ улучшили свои навыки в области информационно-пропагандистской деятельности и практические навыки, работая в направлении десегрегации и интеграции цыганских детей в общеобразовательные школы. Большой прорыв был достигнут в сентябре 2013 года, когда Министерство образования утвердило пакет мер по прекращению сегрегации образования в населённом пункте Атаки.

При поддержке ЮНИСЕФ, ремонт дошкольных образовательных учреждений и разработка моделей услуг для детей в возрасте до трёх лет способствовали расширению доступа маленьких детей к качественному обучению в младшем возрасте и услугам по уходу. Ожидается, что доступность качественных услуг и детских дошкольных учреждений приведёт к расширению возможностей трудоустройства для матерей. В 2015 году планируется провести оценку и калькуляцию себестоимости модели ухода за ребёнком перед тем, как будет осуществлена информационно-пропагандистская деятельность в отношении увеличения масштаба программы до национального.

Повышение качества образования и развитие Школ, в которых для детей созданы благоприятные условия

ЮНИСЕФ поддерживал усилия Правительства, направленные на улучшение качества образования, предоставляя исходные данные для проекта Кодекса образования, Стратегии децентрализации образования и стратегии сектора «Образование 2020». Функциональный обзор Министерства образования и его подведомственных структур выявил пробелы в функциях и ролях руководства сферы образования и представил рекомендации по улучшению его эффективности и результативности.

Образовательные стандарты качества в соответствии с концепцией школ, в которых для детей

созданы благоприятные условия, были приняты и испытаны в 15 общеобразовательных школах, включая стандарты контроля готовности школы; были рассмотрены гигиенические и санитарные нормы для дошкольных учреждений. Способность персонала обычных школ оказывать поддержку детям с ограниченными возможностями и предотвращать и расследовать случаи насилия была увеличена благодаря тому, что почти 400 учителей применяют стандарты результатов обучения; 1.400 сотрудников системы образования стали способны предотвратить насилие в школах и в дошкольных учреждениях; 50 старших наставников осваивают новые знания и в дальнейшем обучают 260 местных наставников, которые в свою очередь окажут поддержку в профессиональном развитии 7.000 педагогов дошкольного образования.

Грант, предоставленный Глобальным партнёрством по образованию, реализованный Правительством в сотрудничестве с Всемирным банком и ЮНИСЕФ, был направлен на поддержку следующего: (1) ремонт и материальное обеспечение 65 дошкольных учреждений (6,4% от общего количества национальных дошкольных учреждений), (2) снабжение различными учебными материалами около 600 дошкольных учреждений (42% от общего количества национальных дошкольных учреждений), (3) разработка и применение в масштабах всей страны новых политических документов, таких как учебные программы, ориентированные на ребёнка, разработка стандартов по обучению детей младшего возраста, профессиональных стандартов для педагогов, программы дослужебной подготовки и подготовки в процессе работы для учителей, а также руководств по применению, и (4) обучение 57% национальных менеджеров и преподавательского состава.

В 2014 году ЮНИСЕФ поддержал пилотную национальную программу наставничества для профессионального развития. Более 300 национальных наставников (в том числе педагоги, инспекторы и методисты) прошли обучение в области ориентированного на ребёнка образования для детей младшего возраста. В свою очередь, наставники обучили 84% всех педагогов дошкольных учреждений, а 46% из них воспользовались программой индивидуальной подготовки. Благодаря этой инициативе, 75.000 детей младшего возраста смогли продемонстрировать улучшение когнитивных и некогнитивных навыков.

Молдавские эксперты при поддержке ЮНЕСКО разработали Аналитический отчёт, ориентированный на все уровни художественного образования и творческие учебные заведения, с рекомендациями в отношении художественного образования в Республике Молдова

Институт ЮНЕСКО по информационным технологиям в образовании и Московское бюро ЮНЕСКО поддерживали более широкое использование информационных и коммуникационных технологий в образовании посредством международных и региональных конференций, региональных проектов, совместных публикаций и взаимодействия с Университетом Twinning и Сетевой схемой (UNITWIN) / Кафедрами ЮНЕСКО, работающими в

области информационно-коммуникационных технологий в образовании и инновационной педагогики.

ЮНИСЕФ поддерживал усилия по борьбе с насилием в школе и посредством школы. На районном уровне специалисты прошли обучение в области профилактики насилия, определения и интеграции соответствующих тем в школьную программу. Руководство и Инструмент подготовки к школе были одобрены Национальным советом по составлению учебных программ.

В ходе консультаций с министерствами и практикующими специалистами были разработаны санитарные и гигиенические нормы для дошкольных учреждений.. Все районные отделы образования приступили к разработке стратегических и оперативных планов развития образования на местном уровне, с акцентом на повышение равноправия в отношении доступа и результатов.

Родительство

ЮНИСЕФ поддержал межотраслевое сотрудничество в области ответственного исполнения родительских обязанностей с участием министерств, гражданского общества и Всемирного банка. Была разработана стратегия в отношении родительства. Сейчас она находится на этапе общественных обсуждений.

Программа обучения в области инклюзивного развития детей в раннем возрасте и работа с родителями была предоставлена приблизительно 1.000 межотраслевых общественных команд, включая педагогов дошкольных учреждений, медицинский персонал и социальных работников из всех сельских населённых пунктов страны. Деятельность по наращиванию потенциала, сопровождающаяся постоянным общением, ориентированная на родителей и педагогов дошкольных учреждений, привела к тому, что количество детей с особыми образовательными потребностями в обычных дошкольных учреждениях увеличилось, и превысило 1.300 человек. Первоначальный мониторинг новаторских инициатив в области родительства демонстрирует, что команды поддерживали матерей и отцов в их стремлении ответственно исполнять свои родительские обязанности в домашних условиях. Тем не менее, необходима дополнительная работа по наращиванию потенциала команд.

Вне системы образования, при поддержке ЮНИСЕФ, была инициирована кампания в социальных сетях. Национальные знаменитости участвовали в продвижении посланий об ответственном исполнении родительских обязанностей, а ток-шоу на национальных телеканалах и радиостанциях использовались для информирования родителей о ненасильственных методах исполнения родительских обязанностей. 800 детей из всех регионов страны получили поддержку в своём желании выразить через рисунок свои взгляды в отношении предотвращения насилия в рамках национального конкурса рисунков.

2.4 - Социальная защита

Люди пользуются равноправным доступом к повышенной социальной защите

Ключевые тенденции развития

Расходы на социальную защиту в Республике Молдова, которые составили в 2013 году 13% от ВВП, были довольно высокими по региональным стандартам. Из них 11% было потрачено на социальное страхование (в основном пенсии), и около 2% на программы социальной помощи, не предполагающие внесение каких-либо взносов. Общая точность направления расходов на социальную помощь остаётся низкой, в то время как пенсионные расходы не в состоянии обеспечить надлежащие гарантии для пожилых людей. Мрачные демографические перспективы, вкупе с быстрым старением населения и сокращением рабочей силы, создают мощное давление на систему социальной защиты и ставят под вопрос её финансовую устойчивость в долгосрочной перспективе.

Благодаря реализации крупных реформ продолжается процесс реформирования системы социальной защиты. Одной из подобных реформ является переход от системы денежных выплат *определённым категориям населения* к схеме *оценки материального положения*. Ожидается, что реформы приведут к тому, что социальная модель будет заменена системой, которая отвечает на конкретные потребности получателя и обеспечивает эффективное расходование государственных средств. Чтобы убедиться в том, что люди, находящиеся в наиболее неблагоприятном положении, не пострадают в процессе перехода и получат выгоду от реформ, должна быть усилена сеть распределения социальной помощи посредством совершенствования механизмов перераспределения и направления, а также введения гибкости в случае чрезвычайных ситуаций.

Правительство работало над реализацией Национальной справочной системы защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми. В настоящее время эта система охватывает большую часть территории страны, а во всех районах и во многих населённых пунктах функционируют многопрофильные команды. Эти услуги также доступны для граждан, проживающих в Приднестровье. Взаимодействие Правительства с неправительственными организациями и международными организациями во всех аспектах борьбы с торговлей людьми являлась важным фактором, способствующим достижению прогресса в этой области.

Реформа системы по уходу за ребёнком прогрессировала при поддержке ЮНИСЕФ. Из всех детей, находящихся на государственном попечении, около 35% находились в учреждениях интернатного типа, а 65% находились на воспитании в семьях. В начале 2014 года около 4.000 детей находились в государственных учреждениях интернатного типа. Годовое снижение составило 20%. В области деинституционализации детей в возрасте до трёх лет и детей с ограниченными возможностями сохраняются значительные проблемы.

Ежегодный социальный отчёт Министерства труда, социальной защиты и семьи от 2014 года демонстрирует увеличение количества случаев, представленных на рассмотрение курирующих комиссий и органов опеки и попечительства. Это может указывать на повышение уязвимости или может быть связано с возросшим охватом страны курирующими комиссиями. Доля детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которые остаются или интегрируются в семьи своих биологических родителей и семьи дальних родственников, растёт (с 19% в 2012 году до 26% в 2013 году). Тем не менее, доля новых случаев направления в учреждения оставалась стабильной на уровне 51% в 2012 и 2013 годах, указывая на то, что ещё недостаточно делается для предотвращения передачи детей под официальную опеку в первоочередном порядке.

Дети по-прежнему страдают от жестокого обращения. По данным Кластерного исследования с множественными показателями, проведённого ЮНИСЕФ в Республике Молдова в 2012 году, трое из четверых детей в возрасте 2-14 лет подвергались насильственным воспитательным мерам со стороны их родителей или опекунов. Каждый второй ребёнок получал телесные наказания за плохое поведение.

В 2014 году были распространены результаты Кластерного исследования с множественными показателями и произведена Перепись населения и жилищного фонда. Предварительные данные переписи демонстрируют уменьшение количества жителей до 2.913.281 человек, из которых 329.108 находятся за границей. Две трети (65,8%) населения проживает в сельской местности, а одна треть (34,2%) в городских условиях.

Прогресс в направлении достижения результатов

В 2013 году Национальная справочная система оказала поддержку 1.403 потенциальным жертвам торговли людьми. *В частности,* потенциальные жертвы получили помощь при репатриации; медицинскую, психологическую, социальную и юридическую помощь; возможность размещения в центрах реабилитации и реинтеграции; поддержку со стороны школ; профессиональное обучение, а также продукты первой необходимости. Правительство, при поддержке партнёров, продолжило наращивать потенциал региональных и местных специалистов Национальной системы защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми, и в 2013-2014 годах было подготовлено 1.382 специалистов для участия в работе многопрофильных команд. Схемы распределения расходов между Правительством и международными / неправительственными организациями были продолжены в 2014 году как часть общего перехода к государственному финансированию. Жертвы торговли людьми, в том числе дети, получили помощь, предоставляемую как государством, так и внешними партнёрами на национальном, региональном и местном уровнях.

При поддержке ЮНОДК увеличилась способность национальных систем уголовного правосудия выполнять положения Конвенции о транснациональной организованной преступности и протоколов в отношении торговли людьми. Центр по борьбе с торговлей

людьми и Центр по борьбе с кибер-преступлениями были оснащены программным обеспечением, чтобы предоставить им возможность вносить свой вклад в трансграничное сотрудничество сотрудников органов уголовного правосудия.

Беженцы и лица, ищущие убежища, испытывающие острую гуманитарную нужду, регулярно получали от УВКБ финансовую помощь, питание, предметы личной гигиены и санитарную помощь, направленную на удовлетворение основных потребностей и обеспечение достойных условий жизни для этих лиц.

В 2013 году были приняты Национальная стратегия и План действий по децентрализации, и профильные министерства начали процесс разработки отраслевых стратегий, таких как Стратегия децентрализации образования и социальных служб. Была разработана Рамочная программа мониторинга и оценки Национальной стратегии децентрализации для измерения воздействия децентрализации на наиболее уязвимые группы населения.

В 2013 году ЮНИСЕФ оказал техническую поддержку профильным министерствам в определении приоритетов и защитных действий, которые принесут пользу наиболее обездоленным детям, а также будут способствовать обсуждению бюджета с Министерством финансов. В результате, Программа инклюзивного образования была включена в Среднесрочные параметры бюджета Министерства образования; а совместные платежи пациентов за посещения врачей, в том числе для детей, были отменены Министерством Здравоохранения.

В течение отчётного периода ЮНИСЕФ продолжал поддерживать сбор данных о наиболее уязвимых детях. Результаты Кластерного исследования с множественными показателями 2012 года (MICS4) распространялись и широко использовались национальными и международными партнёрами в политике, информационно-пропагандистской деятельности и разработке программ. ЮНИСЕФ оказывал техническую помощь органам местного публичного управления в Приднестровском регионе при осуществлении Кластерного исследования с множественными показателями MICS5, результаты которого ожидаются в 2015 году.

Ограниченный потенциал, текучесть кадров и общий объём работы Правительственных учреждений остаются нерешёнными вопросами. Распределение данных для мониторинга ситуации в отношении наиболее обездоленных детей остаётся по-прежнему слабым и требует внимания в дальнейшем для того, чтобы исправить существующие пробелы в данных. В системе защиты прав ребёнка сохраняются проблемы и пробелы, связанные с целым рядом услуг, потенциалом социального обеспечения и конструктивными отношениями в семьях и к семьям, которые испытывают трудности с воспитанием своих детей.

Закон об особой защите детей, находящихся в ситуации риска, и Национальная стратегия по защите детей на 2014-2020 гг., разработанные при поддержке ЮНИСЕФ, более полно затрагивают проблемы защиты детей. Решающее значение имеет координационный механизм, введённый законом о социальной защите, образовании, здравоохранении и полиции на местном уровне, который был утверждён решением Правительства в 2014 году к введению по всей стране. Тринадцать районов начали реализацию межотраслевого механизма. В секторе образования были утверждены внутренние протоколы, а с 2013 года при поддержке ЮНИСЕФ была начата подготовка координаторов и преподавателей во всех районах, направленная на улучшение выявления жестокого обращения и соответствующую помощь. В 2015 году Министерство внутренних дел и Министерство здравоохранения утвердили внутренние протоколы.

В 2014 году понимание Правительства о взаимосвязи между правами человека и нищетой было включено в Национальный план действий по реализации Соглашения об ассоциации между Европейским Союзом и Республикой Молдова, утверждённого постановлением Правительства от 7 октября 2014 года. Действия, направленные на деинституционализацию взрослых, реформу правоспособности, борьбу с гендерно-мотивированным насилием, социальную и трудовую интеграцию людей с ограниченными возможностями, а также расширение прав и возможностей маргинализованных лиц и групп – как рекомендовал в своём официальном докладе о Республике Молдова Специальный докладчик ООН о крайней нищете и правам человека – были представлены Совету ООН по правам человека и Генеральной Ассамблее ООН.

Республика Молдова делает важный шаг в реализации Конвенции ООН о правах людей с ограниченными возможностями, посредством перехода от подхода к оценке инвалидности на основе патологии к подходу, основанному на функциональных нарушениях. Благодаря информационно-пропагандистской деятельности и технической помощи ЮНИСЕФ, в 2014 году была разработана дорожная карта для принятия Международной классификации функционирования, инвалидности и здоровья детей и молодёжи для оценки детской инвалидности.

В 2014 году ЮНИСЕФ способствовал наращиванию потенциала Парламентских комиссий по интеграции прав ребёнка, равноправия и половых аспектов в политику. Политические рекомендации, аналитические отчёты и оценки воздействия обсуждались с ключевыми лицами, принимающими решения, в ходе общественных обсуждений по вопросам прав ребёнка. Для того чтобы в процессе бюджетирования больше учитывались особенности детей, профильным министерствам была оказана техническая поддержка в области среднесрочного бюджетного планирования. Совместно с партнёрами из экспертно-аналитического центра было выполнено составление сметы затрат, в результате чего была произведена институционализация должностей специалистов в области защиты детей на

местном уровне/уровне сообщества. Также была завершена оценка потребностей в финансировании для реализации Национальной программы инклюзивного образования.

Благодаря успешной информационно-пропагандистской деятельности ЮНИСЕФ, в 2014 году было установлено долгосрочное партнёрство между молдавским и литовским министерствами социальной защиты, с акцентом на более эффективное предоставление социальной помощи. Литовские партнёры представили своё комплексный подход к реформам в социальной сфере, охватывающий управление, человеческие ресурсы, мониторинг и контроль качества. При поддержке ЮНИСЕФ и Правительства Литвы Молдове будет передан передовой опыт с адаптацией к местному контексту.

ЮНИСЕФ оказал содействие Правительству в осуществлении комплексной оценки потенциала сектора социальной помощи в Республике Молдова, направленной на то, чтобы быстро и гибко реагировать на конкретные потребности домашних хозяйств, сталкивающихся с неординарными потрясениями.

Органы социальной защиты Приднестровского региона осуществили при поддержке ЮНИСЕФ реформы, направленные на деинституционализацию детей и улучшение доступа к социальным и правовым услугам для людей с ограниченными возможностями, а также для детей из уязвимых и неполных семей.

Решение проблем, связанных с бытовым насилием

Совместная инициатива ЮНФПА и Международной организации по миграции по борьбе с бытовым насилием способствовала тому, что 600 полицейских увеличили свой потенциал в умении использовать многопрофильный подход к защите жертв насилия в семье. В результате мероприятий по наращиванию потенциала сотрудников полиции, осуществлённых совместно с ЮНФПА и Центром по оказанию юридической помощи женщинам, на основании закона о предотвращении и борьбе с насилием в течение 2014 года было выдано 204 охранных ордера для защиты жертв бытового насилия. ЮНФПА также поддерживал наращивание потенциала 175 семейных врачей и социальных работников, в том числе из Приднестровского региона, в выборе ответа системы здравоохранения на насилие в семье.

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека поддерживало Генеральную прокуратуру и Генеральный инспекторат полиции в реализации рекомендаций, полученных после обзора Республики Молдова, выполненного Комитетом Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 2013 году. Под руководством международных экспертов, в ходе консультаций с организациями по защите прав женщин, был разработан новый проект руководящих принципов в области расследования и уголовного преследования изнасилований и гендерно-мотивированного насилия. Министерство юстиции взяло на себя обязательства по внесению изменений в уголовное

нормативное и процессуальное законодательство, с целью искоренения дискриминации, связанной с сексуальным и гендерно-мотивированным насилием, и для приведения положений в соответствие с международно признанными рамочными основами прав человека.

Агентства ООН задействовали сводную платформу Организаций гражданского общества и заложили фундамент для создания первого в Приднестровском регионе приюта для жертв бытового насилия. Уникальная междисциплинарная группа представителей лиц, фактически принимающих решения, специализированных организаций по правам человека, осуществляющих свою деятельность в области гендерно-мотивированного насилия, и женщин, самостоятельно выступающих в свою защиту, получила поддержку в своём стремлении достичь лучшего понимания международной нормативно-правовой базы по правам человека в области борьбы с дискриминацией и гендерно-мотивированным насилием и перенять передовой опыт разработки нормативно-правовых баз и услуг для жертв.

Защита наиболее уязвимых групп населения

Основываясь на результатах исследования служб ухода за приёмными детьми, осуществлённого ЮНИСЕФ в 2013 году, Министерство труда, социальной защиты и семьи пересмотрело регламент о приёмных семьях и минимальные стандарты, чтобы привести их в соответствие с международными стандартами. ЮНИСЕФ представил рекомендации по оценке ухода за ребёнком в Приднестровском регионе, а недавние события продемонстрировали, что местные власти серьёзно отнеслись к этим рекомендациям.

Национальный консилиум по защите прав ребёнка, в тесном сотрудничестве и при поддержке ЮНИСЕФ, созвал круглые столы для обсуждения межотраслевых вопросов и децентрализации с районными администрациями. Консилиум организовал многоотраслевой визит в учреждения интернатного типа при Министерстве Здравоохранения для детей, болеющих туберкулёзом, которые инициировали процесс интеграции детей в местные школы.

Постановлением Правительства с последующей поддержкой ЮНИСЕФ в 2014 году был создан межотраслевой механизм помощи жертвам насилия и безнадзорным детям, в котором участвуют Министерство труда, социальной защиты и семьи, Министерство здравоохранения, Министерство образования и Министерство внутренних дел. Министерство Здравоохранения и МВД последовали примеру Министерства образования в адаптации регламентов своих секторов в отношении инструментов по защите детей.

В 2014 году при поддержке ЮНФПА и основываясь на румынском опыте применения принципов активного старения, 50 представителей местных органов публичного управления и неправительственных организаций прошли подготовку в области повышения качества

предоставления услуг пожилым людям. Неправительственная организация «HelpAge International» (HAI) и Демографический исследовательский центр осуществили при поддержке ЮНФПА качественное и количественное исследование в отношении притеснений по признаку возраста. Для того, чтобы поддержать принятие дальнейших решений, результаты исследования были представлены членам Национальной комиссии по населению и развитию.

В области работы с молодёжью, ЮНФПА оказывало поддержку развитию потенциала 24 молодых людей – работников органов местного публичного управления и молодёжных центров. Им было предоставлено комплексное обучение в области разработки и реализации молодёжных политик, включая участие молодёжи в процессе принятия решений, неформальное образование, институциональное развитие и информационно-пропагандистская деятельность в отношении участия молодёжи. Для улучшения доступа уязвимых групп молодёжи к соответствующим услугам, ЮНФПА в партнёрстве с ЮНИСЕФ и Кишинёвским Департаментом по защите детей оказывал поддержку пяти молодёжным центрам и способствовал развитию их потенциала. Благодаря охвату более чем 300 детей, центры стали более привлекательным для молодых людей и повысили качество предоставления поддержки и справочных услуг.

Опора 3: Управление экологическими рисками, рисками, связанными с изменениями климата, и рисками стихийных бедствий

3.1 – Охрана и рациональное использование окружающей среды

Совершенствование охраны и рационального использования окружающей среды в условиях более строгого соблюдения международных и региональных стандартов

Ключевые тенденции развития

Инициирование Соглашения об ассоциации между ЕС и Республикой Молдова в ноябре 2013 года, и его подписание семь месяцев спустя, дало новый импульс для прогресса в соблюдении международных и региональных стандартов в сфере охраны окружающей среды. Национальная стратегия в области защиты окружающей среды 2014 года заложила фундамент для модернизации национальной системы охраны и рационального использования окружающей среды, инициировала комплексную институциональную реформу в данном секторе и способствовала актуализации экологических соображений в других секторах. Стратегия является явным признаком межотраслевой приверженности устойчивому «зелёному» росту.

Дальнейшее приведение национального законодательства в соответствие с наработанным законодательством ЕС в области окружающей среды просматривается в утверждении Стратегии по водоснабжению и санитарии в рамках Стратегии контроля над отходами и их утилизации. Ожидается утверждение Закона об охране окружающей среды; однако было принято национальное Законодательство об оценке воздействия на окружающую среду, а Законодательство о стратегической оценке воздействия на окружающую среду находится на стадии доработки при поддержке ООН. В то время как отмечается устойчивый прогресс в направлении совершенствования охраны и рационального использования окружающей среды на уровне сектора, включая сохранение биоразнообразия, процесс институциональной реформы в целом, в том числе создание Агентства по охране окружающей среды, отстаёт.

Национальный охват охраняемых районов остался на уровне 2013 года - 5,75%. Правительство установило новую цель на уровне 8% к 2023 году, которая всё ещё далека от международной цели на уровне 17% территории, предусмотренной в Стратегическом плане Конвенции о биологическом разнообразии на 2011-2020 годы.

Новая Стратегия в области биоразнообразия, которая вступила в силу в 2015 году, объединяет обеспокоенность по сохранению биоразнообразия в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве, рыболовстве, водном хозяйстве, туризме, транспорте и охоте – в тех секторах, которые приводят к максимальной потере биоразнообразия в Республике Молдова.

Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности начало реализацию Национальной стратегии в области сельского хозяйства и развития сельских районов на 2014-

2020 годы, одним из ключевых приоритетов которой является обеспечение устойчивого управления природными ресурсами в сельском хозяйстве. Стратегия дополняется Национальной программой по мониторингу остатков пестицидов и нитратов в пищевых продуктах растительного происхождения на 2015-2020 годы, Программой консервативного сельского хозяйства и Национальным планом по реализации Программы повышения плодородия почв.

Ратификация в 2013 году Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязняющих веществ к Орхусской конвенции – интегрированной системе информации о выбросах и переносе загрязняющих веществ, в том числе парниковых газов, пестицидов и токсичных химических соединений – позволяет добиться лучшего экологического планирования и принятия более качественных решений.

Экологический сектор по-прежнему сталкивается со значительным недостатком финансирования, при очень большой потребности в финансировании и инвестициях. В связи с положениями нового законодательства о государственных финансах, которые ведут к прерыванию целевых поступлений, предназначенных для национальной экологической стратегии, в 2016 году будет ещё труднее направлять необходимые средства в этот сектор.

Прогресс в направлении достижения результатов

Интеграция экологических аспектов в политики

Состоявшееся в апреле 2014 года при поддержке ООН мероприятие высокого уровня вылилось в совместную декларацию о намерениях содействовать устойчивому развитию и зелёной экономике, подписанную Министром экономики, Министром сельского хозяйства и Министром по вопросам окружающей среды.

Два аналитических исследования по экологизации сельскохозяйственной схемы субсидирования, сопровождавшиеся широкомасштабными консультациями, и поощрению органического сельского хозяйства, а также по содействию эко-технологическим инвестициям, привели к разработке предложений о проведении реформ и законопроекта для дальнейшей реализации. В результате оценки существующей системы экологических налогов и сборов возникли конкретные предложения о проведении реформ, касающихся использованных упаковочных материалов и электронных отходов, в соответствии с законодательством ЕС.

Были подготовлены два ключевых правовых инструмента: Оценка воздействия на окружающую среду и Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду, - и начата их реализация. При поддержке Европейской экономической комиссии ООН был достигнут прогресс в доработке национального законодательства по Стратегической оценке воздействия на окружающую среду (СОВОС); при этом экспериментальное применение процедуры СОВОС в контексте разработки Генерального плана города Оргеев способствовало

росту понимания процедур, предоставляя информацию о дальнейшей разработке подзаконных актов.

ВОЗ продолжает оказывать поддержку национальным органам в наращивании потенциала для проведения оценки воздействия на здоровье в отдельных центрах общественного здоровья, и налаживать отношения с другими странами региона. Законодательство, касающееся энергетики, и утверждённые в 2013 году политические рамки представляют дополнительные доказательства внедрения экологических аспектов в политики и межотраслевое взаимодействие.

Охрана и рациональное использование окружающей среды и Выработка политических решений

В 2013 году третий Обзор результативности экологической деятельности, осуществляемый при содействии ЕЭК ООН, подвёл итоги прогресса, достигнутого в улучшении общей охраны и рационального использования окружающей среды с 2005 года, уделяя особое внимание оценке усилий страны по выполнению обязательств и достижению целей политики в отношении использования и управления своими природными ресурсами, а также масштабам интеграции экологических соображений в социально-экономические политики и планы.

Министерству охраны окружающей среды была оказана помощь в детальном планировании первого этапа реализации Соглашения об ассоциации между ЕС и РМ, в определении сроков, финансовых ресурсов и институционального потенциала, необходимых для достижения целей программы реформ, направленных на Европейскую интеграцию.

Практические руководства по безопасности и передовым практикам в отрасли, разработанные для нефтяных терминалов при поддержке ЕЭК ООН, снижают риски возникновения потенциальных аварий и инцидентов, сводя к минимуму последствия для окружающей среды и здоровья человека в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

Доступ к безопасной питьевой воде и надлежащим санитарно-техническим сооружениям получил постоянную поддержку, способствуя наращиванию национального потенциала в области реализации утверждённых национальных целей по проблемам воды и здоровья, в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН / ВОЗ-Европа.Результаты анализа текущего состояния реализации целей на 2010 год по проблемам воды и здоровья будут использованы в предстоящем новом Плане действий по охране окружающей среды и здоровья, в то время как созданный Механизм посредничества будет содействовать обмену информацией в соответствующей области.

В свете улучшения качества воздуха продолжается сближение законодательства, касающегося снижения содержания серы в определённых видах жидкого топлива, с соответствующим законодательством ЕС. Был увеличен потенциал Министерства охраны окружающей среды и его подведомственных учреждений, чтобы обновить национальное законодательство,

институциональные механизмы, процедуры и лучшие практики в области промышленных рисков в соответствии с законодательством ЕС.

Национальная Стратегия по сохранению биоразнообразия и План действий на 2014-2020 годы способствовали интеграции целей и мер по сохранению биоразнообразия в секторы экономики с помощью усовершенствованного процесса совместного планирования. В 2014 году Секретариату Конвенции Организации Объединённых Наций по биологическому разнообразию был представлен Пятый Национальный доклад о биологическом разнообразии, а Национальный механизм посредничества был обновлён в качестве справочно-информационного ресурса для получения информации о биоразнообразии на национальном и международном уровне. Исследование экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг в значительной мере способствовало сохранению биоразнообразия и финансирования.

Был отмечен прогресс в направлении дальнейшего постепенного отказа от озоноразрушающих веществ. В рамках Плана поэтапного отказа от гидрохлорфторуглеродов на 2013-2040 годы было достигнуто целевое снижение на 10%, что привело к уменьшению выбросов веществ, разрушающих озоновый слой, на 1,7 миллионов тонн. Была распределена ежегодная квота для импорта гидрохлорфторуглеродов, и почти 30 сотрудников таможенной службы прошли обучение в сфере мониторинга и контроля импорта и экспорта озоноразрушающих веществ и оборудования, содержащего или зависящего от них.

Поддержка ФАО имела решающее значение для реализации комплексной борьбы с вредителями, уничтожения и предотвращения возникновения новых скоплений устаревших пестицидов, а также для пересмотра и подготовки нового проекта Земельного кодекса Республики Молдова. В результате был ликвидирован самый опасный склад устаревших пестицидов в Пашканах, Криулянского района, а оценка свалки пестицидов и степени риска в селе Чишмикиой, Вулканештского района, способствовала определению мероприятий по обеспечению её экологической безопасности. Для того чтобы внести свой вклад в устойчивое сельскохозяйственное производство на основе инновационных технологий, ФАО поддержала реализацию комплексной борьбы с вредителями.

Охраняемые территории

В 2013 году в районе Оргеев был создан первый национальный парк Республики Молдова. Парк увеличил площадь Национальной системы охраняемых территорий на 33,792 га, или 1% территории страны, и это послужило в качестве примера комплексной охраняемой территории, обладающей естественной, культурной, исторической, рекреационной и туристической ценностью, которая может быть воспроизведена по всей стране.

Идентификационная информация об особо охраняемых природных территориях, сопровождаемая данными географической информационной системы, была включена в

Национальную базу данных по сохранению биоразнообразия, что повышает доступ к информации о биоразнообразии и выступает в качестве инструмента для разработки политики и принятия решений. Предложения о проведении реформ национальной правовой и нормативной базы подразумевают наличие современной и устойчивой Системы охраняемых территорий, соответствующей передовому международному опыту. Национальная программа по консолидации и расширению охраняемых территорий обеспечила увеличение площади, занимаемой Системой охраняемых территорий, расширение представления экосистем, находящихся под угрозой, таких, как степи и луга, и выступила в качестве дорожной карты для создания в Европейской сети NATURA 2000, критически важной с точки зрения программы Европейской интеграции Республики Молдова.

Исследование механизмов финансирования охраняемых территорий способствовало лучшему пониманию пробелов в финансировании и подчеркнуло возможности и инструменты для дополнительного привлечения средств. Лесное агентство Молдсильва является учреждением, которое несёт ответственность за управление большой частью охраняемых территорий Республики Молдова, в том числе нового Национального парка. Было обеспечено непрерывное наращивание потенциала персонала, обслуживающего охраняемые территории, посредством прохождения, в рамках программы обучения Агентства, краткосрочного курса обучения по Планированию и управлению охраняемыми территориями, разработанного совместно с ПРООН. Разработка оперативных руководящих принципов, касающихся планирования, управления и контроля охраняемых территорий, в значительной степени способствовала росту оперативного потенциала.

3.2 - Низкий уровень выбросов и Устойчивое развитие

Укрепление национальной политики и увеличение потенциала дают возможность придерживаться экономического развития и разумного потребления с низким уровнем выбросов, устойчивого к воздействиям климата и стихийных бедствий

Ключевые тенденции развития

Наблюдается улучшение правовой и институциональной базы в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии. Политические рамки и планы, утверждённые в 2013 году, и Стратегия 2030 в области энергетики задают тон для дальнейшего развития и модернизации энергетического сектора страны, определяя необходимый баланс между использованием ресурсов, энергетическими потребностями и обязательствами, взятыми страной в рамках Договора о создании энергетического сообщества и вне этого договора.

В своём стремлении достичь к 2016 году промежуточного целевого уровня экономии энергии, равного 9%, и сократить конечное потребление энергии во всех отраслях

национальной экономики на 428.000 тонн нефтяного эквивалента, а также сократить выбросы CO2 на 962.848 тонн за тот же период, страна будет руководствоваться Планом действий в области энергоэффективности на 2013-2015 годы.

В то время как утверждение усовершенствованного Закона о возобновляемых источниках энергии всё ещё находится в стадии ожидания, принятие Регламента предоставления энергоуслуг и Закона об энергоэффективности зданий, а также установленные соответствующие цели ускорят изменения в характере потребления и развитие более ресурсоэффективной экономики.

Принимая участие в Восточноевропейском партнёрстве в сфере энергоэффективности и экологии как страна-партнёр, Республика Молдова стремится поддерживать эффективный политический диалог, затрагивающий вопросы, вызывающие озабоченность, и осуществлять незамедлительные действия, направленные на поиск практических решений для муниципалитетов, которые сталкиваются с проблемами при инвестировании в мероприятия по повышению энергоэффективности.

Концепция и методы Национальной программы внедрения более чистого производства были успешно интегрированы в Национальную экологическую стратегию на 2014-2023 годы и её План действий. Принятие Национальной стратегии адаптации к изменениям климата стало важным шагом, сделанным по направлению к созданию эффективных механизмов, необходимых для обеспечения того, чтобы социальное и экономическое развитие Республики Молдова становилось всё более устойчивым к последствиям изменения климата.

Стратегия управления рисками стихийных бедствий и рисками, связанными с изменениями климата, ещё не утверждена. Страна, однако, приступает к совершенствованию управления рисками стихийных бедствий посредством пересмотра институциональных механизмов и к расставлению приоритетов по срочным мерам, чтобы политика, направленная на снижение вероятности возникновения рисков стихийных бедствий стала скорее превентивной, чем реактивной.

Прогресс в направлении достижения результатов

Более чистое производство и потребление, а также возобновляемые источники энергии

Наряду с усилиями, которые страна принимает для смягчения последствий изменения климата, вырос национальный потенциал в сфере разработки Соответствующих национальной специфике действий по предотвращению изменения климата (НАМАс) в различных приоритетных секторах. В соответствии с требованиями Рамочной конвенции Организации Объединённых Наций об изменении климата (РКИКООН) была усовершенствована Национальная система кадастра парниковых газов, а также разработаны правовые положения по институционализации системы.

Использование возобновляемых источников энергии, в частности биомассы, неуклонно растёт, что способствует созданию совершенно новой отрасли в стране. При финансовой поддержке со стороны ЕС в муниципальных учреждениях было установлено более 199 систем отопления, работающих на биомассе, а в более чем 620 частных домохозяйствах для обеспечения устойчивых комфортных температурных условий были установлены эффективные котлы, потребляющие брикеты / пеллеты, что привело к снижению ежегодных выбросов CO_2 на 30.000 тонн. Более 120 компаний поставляют для этих систем твёрдые виды биотоплива местного производства, создавая рабочие места и доходы по всей стране. Первое государственно-частное партнёрство в стране по обеспечению отопления на основе местных видов топлива продемонстрировало успешные решения для привлечения частного сектора.

Чтобы обеспечить высокое качество топлива, получаемого из биомассы, и защитить права потребителей в соответствии с существующими нормами ЕС, что является основной составляющей для дальнейшего развития рынка биомассы, Министерством экономики в 2013 году были приняты новые стандарты и обязательный технический регламент для твёрдых видов биотоплива.

Для обеспечения устойчивости изобретений, касающихся использования биомассы, осуществлялось наращивание потенциала на всех уровнях, включая местные органы публичного управления, операторов котельных, частный сектор и образовательные учреждения. В Академии государственного управления – учреждении, назначенном Правительством для осуществления профессиональной подготовки государственных служащих и выборных должностных лиц в Республике Молдова, была официально утверждена соответствующая программа обучения.

Для стимулирования освоения технологий использования биомассы и устойчивого потребления энергии на уровне домашних хозяйств и малого бизнеса, вместе с местным производством котельного оборудования, в 2013 году была запущена схема субсидирования с Агентством по энергоэффективности в качестве местного партнёра. Была инициирована поддержка в области создания энергосервисных компаний, чтобы предоставить комплексные решения в сфере энергоэффективности для государственного сектора.

ПРООН также внесла свой вклад в положительный сдвиг в восприятии возобновляемых источников энергии и энергоэффективности посредством непрерывной общенациональной коммуникационной и образовательной деятельности. В рамках третьего Национального Конкурса «Эко-энергетическая Молдова», привлёкшего участников со всей страны, были продемонстрированы лучшие достижения в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии.

В рамках Программы малого кредитования Глобального экологического фонда в более чем 20 деревнях были успешно опробованы технологии уличного освещения с низким уровнем выбросов, охватившие более 100.000 человек. Положительное влияние этой инициативы был

признано наилучшей практикой в рамках Гала-Эко-Энергетическая Молдова 2014 года. Масштабы разработанной при поддержке ПРООН Образовательной инициативы в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, реализация которой началась в 2011 году, были дополнительно увеличены в 2013 году, а количество учащихся достигло 3.000. Министерство образования ввело в Национальную программу на 2013-2014 учебный год предмет «Возобновляемые источники энергии» в качестве факультативного предмета для детей седьмого и восьмого классов.

При поддержке Организации Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), страна продемонстрировала прогресс в плане повышения производительности ресурсов и снижения интенсивности загрязнения, при этом отмечается рост количества предприятий и организаций, использующих ресурсосберегающее, более экологически чистое производство. Около 70 предприятий воспользовались тематическими обучающими семинарами в рамках Национальной программы внедрения более чистого производства. В результате мониторинга комплекса показателей было установлено, что внедрение низкозатратных и беззатратных вариантов ресурсосберегающего, более экологически чистого производства привело к экономии почти 600.000 долларов США ежегодно. Ежегодная экономия ресурсов достигает 1.473.354 кВт-ч энергии, 49.858 $м^3$ воды и более 8.800 тонн материалов. Первые два общественных здания, подвергшихся оценке в рамках Национальной программы внедрения более чистого производства, получили почти 375.000 грантового финансирования из Национального фонда энергетической эффективности для реализации рекомендуемых вариантов.

Управление рисками стихийных бедствий и рисками, связанными с изменениями климата

В 2013 году Республика Молдова восстанавливалась от последствий серьёзной засухи 2012 года, и это служит доказательством того, что риски, связанные с изменениями климата, и риски стихийных бедствий остаются большими проблемами на пути прогресса Республики Молдова в области развития.

Команда Организации Объединённых Наций, в том числе Всемирный банк, Всемирная продовольственная программа, ФАО и ПРООН, оказывали поддержку в ходе восстановления и в дальнейшей оценке реагирования на последствия стихийных бедствий и координации действий, что выливается в разработку системы восстановления и предложений о реформированном координационном механизме. Механизм подачи и рассмотрения жалоб, реализованный Правительством, выделил фермерам в виде займов Всемирного банка 7 миллионов долларов США, предназначенных для смягчения негативных последствий засухи.

Благодаря согласованной помощи нескольких агентств ООН, на национальном и местном уровне было достигнуто увеличение потенциала для решения вопросов, связанных с рисками стихийных бедствий и климатических изменений. Важным достижением стало принятие

Национальной стратегии адаптации к изменениям климата, разработанной и продвигаемой при поддержке ПРООН.

В целях дальнейшей реализации стратегии был разработан механизм межотраслевой координации, а потенциал отраслевых министерств был увеличен для того, чтобы внедрить в их планы аспекты, связанные с изменениями климата. ПРООН оказывала дальнейшую поддержку в разработке стратегий адаптации для конкретных секторов здравоохранения и лесного хозяйства и способствовала интеграции аспектов, связанных с изменением климата, в политики энергетического и транспортного секторов.

ПРООН и ЮНИСЕФ вносят свой вклад в дальнейшее внедрение мер по управлению рисками стихийных бедствий и климатических изменений в планы развития на местном уровне. Набор инструментов для управления рисками на местном уровне и на уровне района получил широкое распространение. Был осуществлён успешный пробный запуск одного Городского плана развития и нескольких местных планов развития, которые включали в себя управление рисками стихийных бедствий и климатических изменений. Более 10 пробных проектов, осуществлённых при поддержке ПРООН, в области инновационных решений в сфере управления климатическими рисками, в том числе в области адаптации на основе экосистемного подхода, выступают в качестве источника данных для политических решений для дальнейшего воспроизведения и расширения. ПРООН успешно продемонстрировала решения в области адаптации на основе экосистемного подхода посредством управления планированием лесного хозяйства и пастбищ в 18 общинах Национального парка Оргеев, облесения 150 гектаров деградированных земель, и инициировала восстановление пастбищ площадью приблизительно 500 га.

Опираясь на инициативу, начатую в 2013 году, ЮНИСЕФ выступал за внедрение концепции снижения рисков стихийных бедствий в образовательный сектор и представил ряд рекомендаций, которые должны быть включены в Стратегию «Образование 2020», повышая готовность школ и участие детей в уменьшении подверженности риску стихийных бедствий.

ВОЗ также способствовала увеличению устойчивости сектора здравоохранения, поддерживая повышение соответствия страны профессиональным требованиям Международных медико-санитарных правил (ММСП). Во всех регионах был увеличен потенциал медицинских работников, занимающих руководящие должности, с акцентом на больничный сектор. Путём регулярных брифингов и обновлений была оценена и усовершенствована готовность страны и способность реагировать на вирус Эбола.

Благодаря новому Плану институционального развития Служб гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций был инициирован процесс реформирования в поддержку системы управления рисками стихийных бедствий, ориентированной на предотвращение и готовность. Для расширения доступа к статистическим данным, необходимым для разработки национальной политики устойчивости к изменениям климата и стихийным

бедствиям, ФАО способствовала развитию потенциала Центра маркетинга и информации Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности, акцентируя внимание на фактической информации, связанной с сельским хозяйством и его управлением.

В целях соблюдения Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, в том числе для составления карты опасных мест, ЕЭК ООН реализовала меры, ведущие к усовершенствованию оценки опасности и управления рисками в дельте Дуная. Для уведомления об опасностях будут введены соответствующие процедуры, а для усовершенствования оценки опасности и управления рисками будут разрабатываться практические рекомендации и действия для национальных властей.

Всемирный банк поддержал создание допплеровской радиолокационной системы двойной поляризации для повышения точности прогнозирования опасных погодных явлений, а сотрудники Службы гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций прошли подготовку в области технических принципов современных средств связи.

Полученный Опыт и Дальнейшие планы по развитию

Полученный опыт

- Работа Страновой группы ООН, поддерживавшая усилия Республики Молдова действовать в соответствии с её нормативными обязательствами, способствовала продвижению важных реформ, несмотря на сложную политическую обстановку. Ряд реформ находится на этапе осуществления, но на сегодняшний день достигнуты лишь частичные результаты. Постоянное участие СГООН имеет решающее значение для дальнейшего продвижения целого ряда реформ, связанных с защитой прав человека, в соответствии с Рамочной программой партнёрства ООН и Республики Молдова. Нейтральность ООН имеет большее, чем когда-либо, значение для поддержки правозащитного развития страны, в особенности, учитывая очень тревожную обстановку в регионе.
- В регионе отмечалась неравномерность прогресса (в то время как Северный регион прогрессирует, в Центре и на Юге отмечается регресс). В дополнение к различиям между регионами, в работу ООН необходимо включить подход, заключающийся в более широкой вовлеченности и социальной сплочённости (особенно в отношении Гагаузии и Приднестровского региона).
- Отмечается фрагментарность реформ в области социальной защиты. Необходима консолидация усилий для повышения их направленности на беднейшие слои населения, для охвата семей, нуждающихся в дополнительной поддержке, а также для координации денежной поддержки со специализированными службами. Кроме того, отмечается недостаточный уровень гибкости системы социальной защиты в реагировании на потрясения и стрессы.
- Более точная координация и участие всех учреждений, вносящих свой вклад в виде соответствующего опыта, может дать возможность взглянуть на положение вещей с другой точки зрения и улучшить результаты.
- Разбивка данных для мониторинга положения слоёв населения, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, является по-прежнему недостаточной, и для устранения существующих пробелов необходимы дальнейшие усилия. Важно не допустить, чтобы средние значения скрыли существующие различия (региональные, городские / сельские, бедные / богатые, и так далее).
- Подписание Соглашения об ассоциации с Европейским Союзом в 2014 году предоставляет возможность ускорить реформы в области социальной защиты, образования и здравоохранения. Однако политическая нестабильность может замедлить осуществление реформ.
- Ситуация в Приднестровском регионе усложняет разработку программ; Организации Объединённых Наций необходим политически деликатный и гибкий подход для охвата наиболее уязвимой части населения Республики Молдова.

- Необходимо дальнейшее усиление и наращивание потенциала взаимодействия и партнёрства с организациями гражданского общества.
- Потенциал и текучесть кадров в государственных учреждениях остаются проблемой.
- В некоторых случаях была обеспечена устойчивость достигнутых результатов и ответственность молдавских партнёров, например, в целях принятия обоснованных политических решений, в регулярно проводимом Национальном исследовании рабочей силы был закреплён автономный пробный миграционный модуль для обеспечения статистических данных об этом явлении в масштабах всей страны.
- Довольно значительная часть молдавского населения, вовлечённого в процесс миграции, считает охват более широких аспектов миграции, таких, как возвратная миграция и её воздействие на социально-экономическое развитие страны, первоочередной и оправданной задачей. Гендерные аспекты миграции требуют более широкого признания и внедрения в политики социальной защиты.
- Более полное соответствие программ развития национальным приоритетам является необходимым условием для достижения результатов в области развития, которые, вместе с тем, ведут к повышению уровня соответствия экологическому и энергетическому законодательству ЕС.
- Согласованность разработки программ и межведомственного сотрудничества в таких областях, как управление природоохранной деятельностью, эффективность использования энергии и ресурсов, а также возобновляемые источники энергии, управление рисками стихийных бедствий и климатических изменений, уменьшает дублирование функций и повышает эффективность помощи в интересах окружающей среды и людей.
- Успешное продвижение сквозных реформ (экологическая налоговая реформа, зелёное развитие, и т.д.) требует комплексного подхода с совместными усилиями всего правительства, гражданского общества и частного сектора. Они варьируются от обновления рамок национальных политик, финансовых инструментов и стимулов до поощрения, повышения осведомлённости и инициатив в области образования для обучения рабочей силы, пригодной для перехода.
- Необходимо повысить доступность данных и показателей для процесса принятия решений, основанного на доказательствах, в области охраны окружающей среды. Кроме того, необходимы согласованные усилия для того, чтобы внедрить Совместную систему экологической информации, способствующую точности экологической информации и доступу к ней.

Дальнейшие планы по развитию

- В марте 2010 года, в соответствии с глобальными обязательствами страны в области эффективности помощи, Премьер-министр Республики Молдова согласовал ряд

Принципов партнёрства в области развития с партнёрами страны в области развития. Они создали Совет совместного партнёрства и отраслевые координационные советы для улучшения политики в области развития и координации помощи. Приведение в действие Совета совместного партнёрства и продолжение деятельности отраслевых советов может обеспечить платформы для эффективной координации внешнего сотрудничества.

- Оказать поддержку Правительству в ускорении проведения реформ в области охраны окружающей среды, образования и здравоохранения.
- Акцентироваться на нацеливании и охвате наиболее уязвимых категорий населения и поддержке устойчивости семей к потрясениям и рискам.
- Содействовать усилению социальной работы и доступности услуг таким образом, чтобы детям и семьям было легче получить доступ к льготам и другой поддержке.
- Регулярно отслеживать уровень бедности, социальной интеграции, уязвимости и воздействия социальных льгот на наиболее уязвимые слои и группы населения.
- Уделять внимание финансовой устойчивости на местном уровне (децентрализация), с особым акцентом на гарантии того, что услуги для наиболее уязвимых детей, в том числе для детей с ограниченными возможностями и детей, подвергающихся риску институционализации, остаются неизменными.
- Сфокусироваться на данных и свидетельствах для выработки политических решений, укреплении национальной статистики, в особенности на данных с разбивкой и высококачественной оценке новых процедур.
- Сфокусироваться на сотрудничестве между Республикой Молдова и Европейским Союзом.
- Укрепить потенциал учреждения с функциями омбудсмена, Организаций гражданского общества, занимающихся мониторингом и реализацией положений главы о правах детей и других соответствующих глав Соглашения об ассоциации между ЕС и Республикой Молдова.
- Достойный труд для всех потребует постоянного особого подхода и поддержки. ООН в рамках программы содействия стране продолжит уделять большое внимание вопросам, связанным с неформальной экономикой, нестандартными формами занятости, расширением социальной защиты для наиболее уязвимых слоёв и групп населения, а также защитой работающего бедного населения.
- Дальнейшее обеспечение доступности справочных данных и способов получения данных о динамике показателей возвратной миграции.
- Способствовать наращиванию потенциала соответствующих государственных органов для обеспечения координации, согласованности и интеграции миграции и гендерных программ в выработку политических решений на отраслевом уровне.

Единая стратегия коммуникации

В течение отчётного периода органы ООН в Республике Молдова активизировали свои совместные инициативы в области информационно-пропагандистской деятельности и коммуникации. ООН все чаще выступает единым голосом, и это приводит к большей отдаче и наглядности работы ООН и её партнёров в стране.

Были достигнуты все основные элементы глобальных стандартных операционных процедур «Единая стратегия коммуникации»: Совместная стратегия коммуникации МСООН была одобрена Страновой группой ООН, с контролем и докладами о соответствии в регулярных отчётах; а Страновая группа по вопросам коммуникации, под председательством международного главы агентства, разработала общие годовые рабочие планы в области коммуникации и определила пути для эффективного объединения коммуникационных ресурсов различных структур ООН для реализации общих мероприятий.

Чёткие, согласованные и последовательные совместные сообщения по вопросам, представляющим взаимный интерес, повысили качество и видимость диалога ООН с Правительством и другими национальными партнёрами. Например, в предвыборном контексте 2014 года ООН представила всем зарегистрированным сторонам и гражданскому обществу пакет тематических бюллетеней, основанных на данных, национальных консультациях о путях развития после 2015 года и передовых практиках ООН. Для обеспечения согласованности были разработаны коммуникационные шаблоны и руководства по выработке визуального образа, которые регулярно использовались во всех совместных коммуникационных продуктах.

Сайт UN.md в начале 2014 года был полностью переработан, что привело к удвоению количества посещений страницы. Регулярно использовались социальные сети и блоги для привлечения различных аудиторий к дискуссии о ключевых вопросах. Был создана совместная страница в Facebook «ООН Молдова». Она быстро стала наиболее популярным ресурсом для граждан, партнёров и сотрудников, лично заинтересованных в сообщениях, деятельности ООН и её результатах. И совместный интернет-сайт, и страница в Facebook управлялись Страновой группой ООН в децентрализованном порядке, когда различные учреждения ООН работают вместе под руководством центрального офиса Координатора-резидента.

Ежеквартальный *Журнал ООН*, который выпускается четыре раза в год на английском и на государственном языке, продвигали результаты работы ООН в Республике Молдова посредством рассказов из жизни людей и мощной визуальной информации. По состоянию на 2013 год, журнал также распространялся через сеть посольств Республики Молдова за границей.

Для усиления информированности общественности о ключевых темах были организованы регулярные брифинги для прессы и тренинги для средств массовой информации. Были

организованы углублённые интервью Координатора-резидента ООН и других членов Страновой группы ООН в крупнейших молдавских СМИ. Регулярно проводился мониторинг средств массовой информации.

Как сотрудники ООН, так и партнёры продолжают рассматривать кампании, как инициативы, оказывающие наибольшее воздействие (как это продемонстрировало Исследование восприятия сообщений ООН, проведённое в 2012 и в 2015 годах). Кампании, приуроченные к международным дням ООН, внедряют подход пресс-секретаря, когда специализированные учреждения руководят поведением ООН в том, касается тем, представляющих общий интерес, как было запланировано в общем календаре. Организация «ООН Женщины» от имени СГООН провела коммуникационные инициативы по вопросам насилия в отношении женщин и девочек, лидерства женщин и их участия в политической жизни; ПРООН провела инициативу по борьбе с коррупцией; ЮНИСЕФ и ЮНФПА провели инициативу по вопросам молодёжи; УВКПЧ провело инициативу по вопросам прав человека (в том числе трансляция Годового Гала правам человека по национальному телевидению); ЮНИСЕФ провёл инициативу по правам ребёнка; ВОЗ провела инициативу по вопросам здравоохранения, неинфекционных заболеваний и мобильности медицинских работников; и ЮНОДК провело инициативу по вопросам злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Этот подход помог усилить информационно-пропагандистскую деятельность и укрепить последовательность отправляемых сообщений. Подобные кампании были организованы в тесном сотрудничестве с национальными партнёрами, а также с привлечением Организаций гражданского общества и молодёжи. День Организации Объединённых Наций был отмечен с помощью недельных мероприятий, демонстрирующих деятельность ООН в области местного развития, а также продвижения ключевых идей по всей стране.

В конце 2014 года ООН, Всемирный банк и ЕС провели совместную работу с тем, чтобы представить информационный бюллетень партнёров по развитию с предложениями политики для нового Правительства. Партнёрство между ООН и ЕС в Молдове также регулярно демонстрировалось в рамках ежегодной «Европейской деревни», организованной Делегацией ЕС в Республике Молдова по случаю Дня Европы в Кишинёве и других городах, в ходе которой организации, входящие в систему ООН, представили общественности свои послания и результаты.

Было усилено информационное взаимодействие между национальными властями и партнёрами по развитию в рамках отдельных координационных отраслевых советов, где агентства ООН участвовали в решении отдельных задач, таких, как здравоохранение; работа и социальное обеспечение; а также децентрализация.

Разъяснительная работа в отношении политики ООН стала более глубокой, благодаря устойчивому взаимодействию с Парламентом по вопросам законодательства, ключевого для международных обязательств Республики Молдова. Подобные усилия помогли достичь следующих результатов: пересмотр Закона об омбудсмене, первое чтение рамочного закона

о контроле над табаком, первое чтение закона о гендерных квотах, закон о налоговой децентрализации, утверждение Парламентом концепции реформы в отношении Генерального прокурора и разработка закона о Прокуратуре.

В 2013 и 2014 годах проходили интенсивные дискуссии вокруг глобальных Целей развития тысячелетия и Программы развития после 2015 года, с национальными консультациями в рамках инициативы «Какого будущего хочет Молдова». В ходе консультаций широко применялись инновационные инструменты, в том числе инфографика, социальные сети и интерактивная платформа Futurescaper. В течение трёх недель они задействовали сообщества по всей Молдове, собирая мнения о наиболее важных проблемах, и предлагали Правительству решения, направленные на решение проблем, связанных с развитием страны. Ещё одним инновационным инструментом коммуникации, запущенным в поддержку прозрачности и добросовестного управления, стала национальная Платформа управления помощью при поддержке ООН.

В то время как видимость систем и агентств ООН в Республике Молдова находится стабильно на удовлетворительном уровне (большинство респондентов Исследования восприятия коммуникаций ООН, проведённых в 2012 году и 2015 году, считают её хорошей или очень хорошей), в информационном взаимодействии по-прежнему сохраняется ряд проблем. По мнению более чем трети респондентов Исследования восприятия Коммуникаций ООН 2015 года, необходимо расширить образовательно-информационную кампанию на местном уровне, чтобы охватить небольшие города и сельские общины, а также расширить языковой охват таким образом, чтобы увеличить количество коммуникационных продуктов ООН, доступных на государственном и на русском языках. Необходимо упростить отношения со средствами массовой информации на уровне ООН, с целью улучшения результатов с точки зрения качества и количества освещения в СМИ, а также повышения эффективности. С помощью соответствующих инструментов коммуникации можно достичь более высокой степени прозрачности и своевременного обмена информацией с внешними партнёрами и гражданским обществом в отношении результатов, потраченных денег и возможности заключения договоров.

Предстоящая инициатива будет увеличивать доступность коммуникационных продуктов, что даст возможность пользоваться ими людям с нарушениями зрения и повысить читаемость. Будет усилена внутренняя связь между подразделениями ООН, чтобы повысить уровень обмена информацией между агентствами.

Необходимо приложить больше усилий для того, чтобы помочь Правительству доносить историю своего ежедневного развития и усилий по защите прав человека до людей, которым оно подотчётно, демонстрируя, как вмешательства, осуществляемые при поддержке ООН, влияют на жизнь людей, и вовлекая граждан в процесс двусторонних прозрачных коммуникаций вокруг политических предложений и достигнутых результатов.

Единая стратегия действий

Страновая группа ООН в Республике Молдова была одним из первых подразделений ООН, которое в глобальном масштабе участвовало в разработке совместной Стратегии деловых операций (СДО). Стратегия деловых операций поддерживает реализацию Рамочной программы партнёрства ООН и РМ и охватывает соответствующий период времени с 2013 по 2017 год. В настоящее время в ней участвует 12 агентств ООН. Реализация Стратегии деловых операций курируется уполномоченной Группой управления операциями под председательством международного руководителя агентства.

В течение первых лет реализации Стратегии деловых операций, Страновая группа ООН акцентировала внимание на приросте эффективности и качества: снижение затрат и повышение качества поддержки операций посредством стабилизации закупок, общечеловеческих ресурсов, снижение логистических и транспортных расходов и снижение затрат в области финансового менеджмента.

Стратегия деловых операций была реализована посредством Годовых рабочих планов 2013 и 2014 годов, под управлением Группы управления операциями. Благодаря реализации этих Годовых рабочих планов, агентства ООН продолжили согласовывать деловые практики для того, чтобы уменьшить расходы, повысить экономию рабочего времени персонала и увеличить качество и своевременность закупок.

Растущее количество долговременных соглашений (ДВС) – с 12 в 2012 году до 21 в 2014 году – стало гарантией того, что резидентные и нерезидентные агентства ООН смогли извлечь выгоду из масштабной экономии в таких областях, как полиграфические услуги, приобретение топлива, поставка компьютерного оборудования, снабжение оргтехникой / принтерами, услуги подключения к Интернету, предоставление услуг письменного перевода, транспортные услуги, закупка канцелярских принадлежностей, согласованный подход к переводу денежных средств, проведение микро-оценок, услуги туристических агентств, а также договорённости с отдельными переводчиками / устными переводчиками. Агентства ООН утвердили и эффективно использовали две дополнительные совместные договорённости (услуги курьерской почты и домоуправление Представительства ООН). Долговременные соглашения доступны для команды на закрытом интернет-портале Страновой группы ООН. Они используются большинством агентств, включая организацию «ООН Женщины», ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНОДК и ВОЗ.

В течение отчётного периода количество агентств, занимающих помещения в Представительстве ООН, увеличилось с четырёх до семи: ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, организация «ООН Женщины», УВКПЧ, ЮНЭЙДС и Департамент Организации Объединённых Наций по вопросам охраны и безопасности. Проекты ВОЗ, ПРООН и организации «ООН Женщины» размещаются в общих помещениях, расположенных рядом. Совместное

размещение офисов значительно улучшило межведомственный обмен информацией и укрепило позиционирование ООН, как единого целого.

Новый децентрализованный интернет-сайт ООН Молдова, UN.md, способствовал получению прямого доступа к агентствам, в том числе к нерезидентным агентствам, к независимо размещаемым новостям, возможностям трудоустройства и закупок, что привело к повышению эффективности.

Восемь агентств применили на практике статью о разнообразии ООН в процедурах трудоустройства, что привело к трудоустройству двух людей с ограниченными физическими возможностями и нескольких людей из среды этнических меньшинств (в том числе в рамках договоров с частными лицами).

Страновой персонал ООН обеспечивал межведомственные тренинги по вопросам, в числе прочего, подхода, основанного на правах человека, коммуникаций в целях развития, Платформы управления помощью, статистики и управления временем. Эти тренинги проводились региональными сотрудниками ООН и сопровождались обучением вопросам гендерных аспектов рынка, а также совместными тренингами по вопросам согласованного подхода к передаче денежных средств и управления, ориентированного на результаты.

Вместе с первой общей встречей сотрудников ООН, эти совместные инициативы в области подготовки послужили стимулом для сплочения коллектива и углубили понимание сотрудниками ООН своей роли и своего потенциала в расширении действий в поддержку подхода инициатив «Единство действий».

Для поддержки совместной работы в рамках Рамочной программы партнёрства ООН и РМ, обеспечения дополнительных средств, которые иначе не могли бы дойти до Республики Молдова или до ООН, чтобы заручиться дальнейшей поддержкой для отслеживания исполнения рекомендаций Доклада Хаммарберга и возможности транзита между агентствами, был создан Инновационный многосторонний донорский целевой фонд. В 2014 году через многосторонний донорский целевой фонд было реализовано четыре проекта при поддержке трёх доноров.

Основное внимание Группы управления операциями в течение 2015-2017 годов будет направлено на более обширное включение решения различных вопросов в Стратегию деловых операций ООН Молдова, как способа расширения реализуемой в настоящее время Рамочной программы партнёрства ООН и РМ и её следующего цикла. Подход будет двойным: (1) внедрение разнообразия в Стратегию деловых операций; и (2) углубление социальной интеграции меньшинств и других маргинальных групп в работу СГООН Молдовы. Эти мероприятия будут осуществляться в тесной координации с другими инициативами в области разнообразия, реализуемыми Страновой группой ООН Молдова. Реализация будет сфокусирована на продвижении физической доступности общих помещений

Представительства ООН и улучшении информационной и коммуникационной доступности ООН. Финансовая поддержка, выделенная для этих целей, была получена из Фонда инноваций в дизайне Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития посредством Единого окна для деловых операций. Осуществляя эту инициативу, Страновая группа ООН Молдова стремится внести свой вклад в разработку прототипов нового поколения Рамочных программ ООН по оказанию помощи в целях развития, которые позиционируются, как средство продвижения современных инноваций в области деловых операций, предназначенных для поддержки реализации Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития, помня об устойчивом развитии, основанном на документально оформленных свидетельствах, и посредством общественного участия и многостороннего взаимодействия. Кроме того, СГООН стремится обеспечить устойчивость с помощью механизма предоставления отчётности. Страновая группа ООН в Молдове будет способствовать продвижению политики, активно сообщая о результатах этой инициативы внутренним и внешним партнёрам.

С точки зрения будущих возможностей, Страновая группа ООН стремится увеличить долю агентств, имеющих доступ к долговременным соглашениям, посредством размещения их на единой платформе, что тем самым позволит снизить операционные издержки и повысить эффективность. Дополнительное внимание будет уделено продвижению и облегчению доступа в эффективном и упрощённом порядке к информации ООН, закупкам и уведомлениям департамента человеческих ресурсов со стороны широкой общественности, потенциальных поставщиков и партнёров. Это также означает размещение соответствующей информации на других языках, помимо английского, чтобы обеспечить более широкий доступ. Что касается области человеческих ресурсов, одной из ключевых возможностей стало бы создание общего реестра консультантов ООН.

Кроме того, Группа управления операциями и ООН будут стремиться к полностью задействованной модальности Стратегии деловых операций для более качественной поддержки реализации и мониторинга Рамочной программы партнёрства ООН в Молдове в рамках Целей в области Устойчивого Развития (ЦУР).

Группа управления операциями будет стремиться к увеличению количества общих тренингов для персонала ООН. Ещё одной областью, требующей повышенного внимания, будет укрепление потенциала партнёров посредством скоординированных совместных усилий, направленных на повышение эффективности поддержки, которую ООН оказывает стране.

Единые параметры бюджета

Единые параметры бюджета обеспечивают финансовый обзор имеющихся средств и дефицита финансирования в течение всего срока действия Рамочной программы партнёрства Организации Объединённых Наций и Республики Молдова на 2013-2017 гг. Суммы, нашедшие отражение в этом разделе, являются ориентировочными, и как таковые не должны быть истолкованы как твёрдые обязательства.

Опора 1: Демократическое управление, Правосудие, Равенство и Защита прав человека

Агентство	Ориентировочная сумма, истраченная в 2013 году, в долларах США	Ориентировочная сумма, истраченная в 2014 году, в долларах США	Ориентировочный бюджет на 2015 год в долларах США		Ориентировочный бюджет на 2016 год в долларах США		Ориентировочный бюджет на 2017 год в долларах США		Ориентировочный бюджет на 2013 - 2017 годы в долларах США	
	Сумма	Сумма	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования
МОМ	1 464 424	3 908 110	4 341 014	829 916	297 600	1 717 750	155 000	1 860 350	10 166 148	4 408 016
УВКПЧ	170 000	379 946	432 660	0	200 000	200 000	64 000	336 000	1 246 606	536 000
Организация «ООН-Женщины»	166 209	826 593	1 591 109	386 310	1 083 398	349 690	0	148 510	3 667 309	884 510
ПРООН	8 978 702	5 619 835	3 795 513	450 000	3 961 936	0	3 150 000	0	25 505 986	450 000
ЕЭК ООН	15 000	86 000	36 500	0	0	0	0	0	137 500	0
ЮНЕСКО	15 000	0	0	20 000	0	20 000	0	20 000	15 000	60 000
ЮНФПА	144 821	675 722	114 354	30 000	92 928	30 000	92 679	30 000	1 120 504	90 000
УВКБ ООН	750 000	735 000	739 378	100 000	490 000	250 000	490 000	250 000	3 204 378	600 000
ЮНИСЕФ	1 095 000	676 454	394 689	367 620	0	650 000	0	650 000	2 166 143	1 667 620
ЮНОДК	450 000	50 000	350 000	0	0	0	0	0	850 000	0
ВОЗ	150 000	150 000	200 000	0	50 000	150 000	50 000	150 000	600 000	300 000
Всего	**13 399 156**	**13 107 661**	**11 995 217**	**2 183 846**	**6 175 862**	**3 367 440**	**4 001 679**	**3 444 860**	**48 679 574**	**8 996 146**

Опора 2: Развитие человеческого потенциала и Социальная интеграция

Агентство	Ориентировочная сумма, истраченная в 2013 году в долларах США	Ориентировочная сумма, истраченная в 2014 году в долларах США	Ориентировочный бюджет на 2015 год в долларах США		Ориентировочный бюджет на 2016 год в долларах США		Ориентировочный бюджет на 2017 год в долларах США		Ориентировочный бюджет на 2013 - 2017 годы в долларах США	
	Сумма	Сумма	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования
ФАО	360 000	187 806	923 285	0	249 000	0	0	0	1 720 091	0
МАГАТЭ	426 962	202 335	336 000	50 000	0	0	0	0	965 297	50 000
МФРСХ	9 890 500	5 278 751	9 630 200	0	7 861 052	0	5 193 000	0	37 853 503	0
МОТ	440 000	71 054	150 326	0	0	0		0	661 380	0
МОМ	1 979 744	825 320	1 124 299	1 660 701	566 886	2 218 114	566 886	2 218 114	5 063 135	6 096 929
МТЦ	0	0	0	230 000	0	80 000	0	40 000	0	350 000
УВКПЧ	50 000	162 970	162 245	0	75 000	75 000	24 000	126 000	474 215	201 000
Организация «ООН-Женщины»	857 077	317 239	267 323	250 000	76 614		0	0	1 518 253	250 000
ЮНЭЙДС	60 100	75 000	120 000	130 000	0	130 000	0	130 000	255 100	390 000
ЮНСИТРАЛ	0	0	0	100 000	0		0	0	0	100 000
ЮНКТАД	0	0	0	445 000	0	340 000	0	270 000	0	1 055 000
ПРООН	8 148 356	7 946 498	6 823 650	0	6 547 970	0	4 344 634	0	33 811 109	0
ЕЭК ООН	35 000	0	51 000	0	0	0	0	0	86 000	0
ЮНЕСКО	43 000	0	0	65 000	0	65 000	0	65 000	43 000	195 000
ЮНФПА	226 325	476 915	344 646	165 000	280 070	165 000	279 322	165 000	1 607 278	495 000
УВКБ ООН	140 000	140 000	120 000	100 000	150 000	100 000	150 000	100 000	700 000	300 000
ЮНИСЕФ	2 500 000	2 140 301	762 650	1 626 350	537 000	1 963 000	316 000	2 184 000	6 255 951	5 773 350
ЮНИДО	0	22 543	1 835	0	0	0	0	0	24 378	0
ЮНОДК	280 000	90 000		200 000	0	0	0	0	370 000	200 000
ВОЗ	1 703 000	1 950 000	1 720 000	580 000	420 000	1 780 000	420 000	1 780 000	6 213 000	4 140 000
Всего	**27 140 064**	**19 886 732**	**22 537 459**	**5 602 051**	**16 763 592**	**6 916 114**	**11 293 842**	**7 078 114**	**97 621 689**	**19 596 279**

Опора 3: Управление экологическими рисками, рисками, связанными с изменениями климата, и рисками стихийных бедствий

Агентство	Ориентировочная сумма, истраченная в 2013 году в долларах США	Ориентировочная сумма, истраченная в 2014 году в долларах США	Ориентировочный бюджет на 2015 год в долларах США		Ориентировочный бюджет на 2016 год в долларах США		Ориентировочный бюджет на 2017 год в долларах США		Ориентировочный бюджет на 2013 - 2017 годы в долларах США	
	Сумма	Сумма	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования
ФАО	641 727	48 940	465 723	0	210 000	0	0	0	1 366 390	0
ПРООН	7 330 221	5 615 766	4 216 221	0	8 380 187	0	2 481 381	0	28 023 777	0
ЕЭК ООН	245 000	336 184	261 677	40 000	0	0	0	0	842 861	40 000
ЮНЕП	200 000	0	50 000	0	0	0	0	0	250 000	0
ЮНИСЕФ	100 000	0	0	100 000	0	100 000	0	100 000	100 000	300 000
ЮНИДО	264 922	174 921	484 543	0	95 000	0	0	0	1 019 386	0
ВОЗ	50 000	100 000	80 000	20 000	20 000	80 000	20 000	80 000	270 000	180 000
Всего	**8 831 870**	**6 275 811**	**5 558 164**	**160 000**	**8 705 187**	**180 000**	**2 501 381**	**180 000**	**31 872 414**	**520 000**

Единые параметры бюджета 2013 - 2017 годы

Опора	Ориентировочная сумма, истраченная в 2013 году в долларах США	Ориентировочная сумма, истраченная в 2014 году в долларах США	Ориентировочный бюджет на 2015 год в долларах США		Ориентировочный бюджет на 2016 год в долларах США		Ориентировочный бюджет на 2017 год в долларах США		Ориентировочный бюджет на 2013 - 2017 годы в долларах США	
	Сумма	Сумма	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования
1	13 399 156	13 107 661	11 995 217	2 183 846	6 175 862	3 367 440	4 001 679	3 444 860	48 679 574	8 996 146
2	27 140 064	19 886 732	22 537 459	5 602 051	16 763 592	6 916 114	11 293 842	7 078 114	97 621 689	19 596 279
3	8 831 870	6 275 811	5 558 164	160 000	8 705 187	180 000	2 501 381	180 000	31 872 414	520 000
Всего	**49 371 090**	**39 270 204**	**40 090 840**	**7 945 897**	**31 644 641**	**10 463 554**	**17 796 902**	**10 702 974**	**178 173 677**	**29 112 425**

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Пересмотренная матрица результатов

Опора 1: Демократическое управление, Правосудие, Равенство и Защита прав человека

Итог 1.1 Увеличение прозрачности, подотчётности и эффективности органов центрального и местного публичного управления				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Уверенность в учреждениях государственного управления; Индекс восприятия коррупции	Исходные показатели: (Май 2011 года): Правительство – 23%; Парламент – 19%; Местные органы публичного управления – 47%; Индекс восприятия коррупции: 36;	Целевые показатели: Правительство: 45%; Парламент: 40%; Местные органы публичного управления: 60%; Индекс восприятия коррупции: Улучшение индекса Республики Молдова	2014 год: Правительство: 28%; Парламент: 24%; Местные органы публичного управления: 56%; Индекс восприятия коррупции: 35 (2014 год); 35 (2013 год); 36 (2012 год)	a. Барометр общественного мнения; Исследование Гэллапа; Отчёт «Transparency International»
b. Коэффициент вертикального баланса Хантера (степень фискальной зависимости местных органов управления от ресурсов, переданных центральным правительством)	Исходные показатели: Колеблется между 13% и 19 % (2011 год)	Целевые показатели: Коэффициент Хантера выше 20% и не колеблется	2011 год: 19,67% 2012 год: 14,30% 2013 год: 14,29% 2014 год: 15,27%	b. Министерство Финансов Местные бюджеты Аналитические данные
c. Общедоступность данных о равенстве, распределённых по ключевым / целевым уязвимым группам и сквозным параметрам (вкл. территориальные параметры, населённая территория, и т.д.) для отслеживания прогресса ЦРТ и долгосрочных целей развития Молдовы	Исходные показатели: Доступны определённые данные, касающиеся гендерных и региональных различий, но по ряду ключевых групп данные отсутствуют	Целевые показатели: Данные о целевых уязвимых группах (люди с ограниченными возможностями, цыгане, люди со стигматизирующими заболеваниями, граждане третьих стран и лица без гражданства) стали доступны и используются в процессе выработки политических решений	Доступность статистических данных по уязвимым группам: - люди с ограниченными возможностями; - стигматизирующими заболевания Данные недоступны по лицам без гражданства (данные были собраны в ходе Переписи 2014 года, но ещё не были обработаны).	c. Доклад о ЦРТ и другая отчётность перед международными организациями. Статистические данные общественных учреждений: - Отчёты и статистические данные Министерства Здравоохранения (http://www.ms.gov.md/sites/default/files/07.expert_itm_si_dizabilitatea.pdf) - Банк данных НБС (недееспособностьhttp://statbank.statistica.md/pxweb/Database/EN/08%20SAN/SAN05/SAN05.asp, ВИЧhttp://statbank.statistica.md/pxweb/Database/EN/ODM/ODM.asp, другие заболевания http://statbank.statistica.md/pxweb/Database/EN/08%20SAN/SAN02/SAN02.asp) Бюро по миграции и предоставлению убежища (репатрианты)

Результат 1.1.1 - Модернизированная система государственного управления обладает потенциалом для того, чтобы рационально и эффективно развиваться, разрабатывать бюджет, реализовать и отслеживать политики, основанные на фактических данных, в поддержку национальных приоритетов страны и целей Европейской интеграции				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Принципы политического анализа на основе предполагаемых величин и управления, основанного на результатах, обязательные для разработки государственной политики, обеспечивающие ориентированные на результаты, основанные на правах человека и учитывающие гендерные аспекты ответную реакцию, реализацию и мониторинг, чётко связанные с бюджетированием, ориентированным на программы.	Исходные показатели: (2011 год) Методология политического анализа на основе предполагаемых величин (включая права человека и подход, акцентированный на гендерные вопросы) не является обязательным шагом для разработки государственной политики.	Целевые показатели: Анализ политики на основе предполагаемых величин, включая основанную на правах человека, миграционную и учитывающую гендерную проблематику методологию, является обязательным для разработки, реализации и мониторинга всех новых государственных стратегий, разработанных после 2013 года.	Согласно сведениям, предоставленным Государственной канцелярией, был разработан и в настоящее время проходит проверку Министерства юстиции новый закон о государственной политике. Кроме того, была разработан проект методологии оценки воздействия политики на основе предполагаемых величин, а с 2010 года этот проект находился на этапе пробного запуска. В 2013 году в Руководство было добавлено воздействие на гендерные аспекты, и в настоящее время оно состоит из восьми видов воздействий.	a. Законы и нормативные акты; Постановление Правительства о Методологии осуществления политического анализа на основе предполагаемых величин (Monitorul Oficial)
b. Оценка сметы общественных расходов (ОСОР) оценивает многолетнюю перспективу в финансовом планировании, политике расходов и бюджетировании	Исходные показатели: (2011 год) Оценка ОСОР «Б+»	Целевые показатели: Оценка ОСОР «А»	Новых Оценок сметы общественных расходов не проводилось	b. Отчёты ОСОР
c. Соглашение об ассоциации между ЕС и Молдовой было подписано и реализовано в соответствии с планом действий	Исходные показатели: Соглашение об ассоциации между ЕС и Республикой Молдова не подписано	Целевые показатели: Соглашение об ассоциации между ЕС и Республикой Молдова было подписано и реализовано в соответствии с планом действий	Соглашение об ассоциации между ЕС и Республикой Молдова было подписано и реализовано в соответствии с планом действий	c. Ежегодные отчёты ЕС и Правительства о ходе реализации Соглашения об ассоциации между ЕС и Республикой Молдова
d. В 2014 году осуществлена Перепись населения и жилищного фонда	Исходные показатели: не существует (последняя перепись проводилась в 2004 году)	Целевые показатели: (2015 год) перепись населения успешно проведена, предоставив надёжные и достоверные данные для формирования политики	(2014 год) Переписи населения успешно проведена, выполнено контрольное обследование после проведения переписи, в декабре 2014 года распространены предварительные результаты	d. Перепись населения и жилищного фонда и контрольное обследование после проведения переписи

Результат 1.1.2 - Парламент и Центральная избирательная комиссия способны лучше выполнять свои функции, в том числе, в области обеспечения защиты прав человека и гендерного равенства				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Представительство женщин на должностях, участвующих в процессе принятия решений	Исходные показатели: (2011 год) Члены парламента: 22%; члены Правительства на уровне Министров: 2 (10%)	Целевые показатели: (2015 год) Члены парламента: 30%; члены Правительства на уровне Министров: 30%	(2014 год) 21% женщин (или 21 женщина) выбраны в Парламент, 20% женщин (или 4 женщины) в составе Правительства.	a. Отчёт Центральной избирательной комиссии о всеобщих выборах, интернет-сайт Правительства.

a.1. Участие в голосовании граждан Республики Молдова за границей [Новый Показатель]	Исходные показатели: (2010 год) 64.199 граждан Молдовы, находящихся за границей; (2014 год) 73.311 граждан Молдовы, находящихся за границей	Целевые показатели: Повысить участие граждан Республики Молдова, находящихся за границей, в парламентских выборах в 2018 году		a.1. Отчёт Центральной избирательной комиссии о результатах парламентских выборов 30 ноября 2014 года, страница 20 http://cec.md/files/files/raporttotalizarealegeri2014din5decemredactat_537380 9.pdf Общая оценка ОБСЕ / БДИПЧ качества проведения всеобщих выборов, включая голосование за рубежом
b. Общественное доверие к Парламенту (с разбивкой по полу)	Исходные показатели: (весна 2012 года): – 25% отвечают, что испытывают доверие к Парламенту (27% мужчин, 22% женщин)	Целевые показатели: (2017 год): – 40% отвечают, что испытывают доверие к Парламенту (как минимум 40% женщин)	24% респондентов испытывают доверие к Парламенту Республики Молдова, в том числе 23% мужчин, 25% женщин *[Барометр общественного мнения по состоянию на ноябрь 2014 года]*	b. Барометр общественного мнения (данные дифференцированы по полу)
c. Анализ законопроектов в Парламенте в отношении прав человека и гендерной проблематики	Исходные показатели: 0	Целевые показатели: 100%	Отсутствие прогресса – Парламент не анализирует законопроекты в отношении прав человека и гендерной проблематики	c. Годовой отчёт Парламента
d. Общая оценка ОБСЕ / БДИПЧ качества проведения всеобщих выборов	Исходные показатели: парламентские выборы 2010 года «соответствовали большинству стандартов»; местные выборы 2011 года «в принципе соответствовали» стандартам	Целевые показатели: Устойчивое улучшение в области соблюдения избирательных стандартов по оценке ОБСЕ / БДИПЧ (всеобщие выборы в 2014 году и местные выборы в 2015 году)	Администрирование Парламентских выборов 2014 года было в целом профессиональным и прозрачным и пользовалось доверием большинства партнёров, при этом граждане были в состоянии «изъявлять свою волю свободным и достойным образом».	d. Отчёты миссии ОБСЕ / БДИПЧ по наблюдению за выборами и другие отчёты миссии наблюдателей

Результат 1.1.3 - Местные органы публичного управления продемонстрировали увеличение потенциала и ресурсов, необходимых для осуществления своих функций, в том числе в области более качественного планирования, оказания и контроля над услугами в соответствии с политиками децентрализации

Показатели	Исходные показатели	Целевые показатели	Прогресс	Средства контроля
a. Увеличение доли собственных местных доходов в общем объёме местных бюджетов	Исходные показатели: (2011 год) 4,0%	Целевые показатели: Не менее 10%	2012 год: 3,4% 2013 год: 3,5% 2014 год: 5,3%	a. Годовые отчёты Министерства финансов; закон о финансировании органов местного публичного управления
b. Степень реализации Плана действий Стратегии децентрализации	Исходные показатели: Стратегия децентрализации утверждена в 2012 году	Целевые показатели: План действий Стратегии децентрализации своевременно реализуется в объёме 70% мероприятий, запланированных на соответствующий год	2013 год – 42%; 2014 год – 50%	b. Отчёты Правительства о Плане действий Стратегии децентрализации

Итог 1.2 - Участники сектора правосудия могут лучше содействовать доступу к правосудию и поддерживать верховенство закона в соответствии с международными обязательствами				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Уровень общественного доверия к судебной системе	Исходные показатели: 24% людей испытывали доверие к системе правосудия в мае 2011 года	Целевые показатели: 34% людей испытывают доверие к системе правосудия к 2017 году	По сравнению с исходными показателями наблюдается регресс, хотя по сравнению с показателями 2012 года наблюдается прогресс. В среднем 23% респондентов (22% мужчин и 23% женщин) испытывали доверие к системе правосудия в ноябре 2014 года (+8% по сравнению с ноябрём 2012 года), http://ipp.md/public/files/Barometru/Brosura_BOP_11.2014_prima_parte-r.pdf	a. Барометр общественного мнения
[b. Показатель был удалён, поскольку он больше не является актуальным.]				
c. Количество судебных инстанций и / или органов по вопросам равноправия, распознающих и устраняющих дискриминацию в отдельных случаях.	Исходные показатели: На сегодняшний день нет известных случаев распознания судебной дискриминации на любых основаниях	Целевые показатели: 100 случаев распознания/решений по устранению к 2015 году; 400 случаев распознания / решений по устранению к 2017 году	Наблюдается прогресс. Совет по обеспечению равенства вынес 12 решений в 2013 году и 48 решений в 2014 году о распознании дискриминации. Всего, было вынесено 60 подобных решений. Количество судебных решений по вопросам дискриминации не известно; УВКПЧ будет исследовать этот вопрос.	c. Рабочая группа ООН, охватывающая вопросы прав человека, учитывает в подобных случаях правительственные данные, отслеживая случаи дискриминации, сообщения гражданского общества и отчёты Национального правозащитного учреждения.

Результат 1.2.1 - Судебные органы увеличили свой потенциал в области вынесения последовательных, независимых судебных решений, в соответствии с международным законодательством и международными стандартами				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Модули учебной программы (учебно-ознакомительной практики и непрерывного обучения) по международному законодательству в области прав человека разработаны и внедрены Национальным институтом правосудия	Исходные показатели: Национальный институт правосудия осуществляет подготовку по некоторым положениям, используемым Европейским судом по правам человека, но не по всему международному законодательству в области прав человека.	Целевые показатели: К 2017 году, учебная программа Национального института правосудия существенно дополнена модулями по каждому из международных договоров, механизмов и инструментов (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция ООН против пыток (КПП), Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Конвенция ООН о правах ребёнка (КПР), Конвенция ООН о правах людей с ограниченными возможностями (КПЛОВ)), в том числе по Конвенции о статусе беженцев 1951 года	Прогресс ещё не наблюдается. В 2015 году ПРООН начала четырёхлетний совместный проект с Национальным институтом правосудия, и его реализация поможет достичь целевых показателей.	a. Объективная проверка, регулярная независимая оценка. Годовые отчёты Национального института правосудия.
b. Количество пояснительных директивных решений Верховного Суда, явно связанных с осуществлением международного законодательства в области прав человека	Исходные показатели: 4 известных случая принятия директивных решений по международному законодательству в области прав человека	Целевые показатели: 7 известных случаев принятия директивных решений или схожих директивных волеизъявлений по вопросам международного законодательства в области прав человека с 2013 по 2017 год	Наблюдался прогресс. Было принято ещё 3 директивных решения по международному законодательству в области прав человека, и 2 принятых решения относятся к сфере защиты прав человека. http://jurisprudenta.csj.md/db_hot_expl.php	b. Объективная проверка

Результат 1.2.2 - Правоохранительные органы способны лучше обеспечить фундаментальные права всех сторон, участвующих в уголовном процессе				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
[a. Показатель был удалён по той причине, что он больше не является актуальным.]				
[b. Показатель был удалён по той причине, что он больше не является актуальным.]				

c. Доля детей, находящихся в конфликте с законом, которые выведены из сферы действия судебной системы	Исходные показатели: (2011 год) 53.08% детей выведены из сферы действия судебной системы	Целевые показатели: 63% детей выведены из сферы действия судебной системы	Данные должны быть доступными.	c. Данные, предоставленные Министерством юстиции и МВД, отчёты Правительства Республики Молдова сообразно обзору международного договора, сообщения гражданского общества, официальные данные и отчёты Генеральной прокуратуры
d. Существование государственной программы выплаты компенсаций жертвам преступлений	Исходные показатели: Механизм конфискации имущества не оказывает должного эффекта в обеспечении прав жертв преступлений на получение компенсаций	Целевые показатели: Создана Государственная программа компенсаций жертвам преступлений в области прав человека	Был разработан и обсуждается в Министерстве юстиции Проект закона о компенсации жертвам преступлений. Программа находится в процессе разработки и представляет собой механизм для реализации этого закона.	d. Годовой отчёт Постоянного секретариата Национального комитета по борьбе с торговлей людьми о реализации Национального плана действий по предотвращению и борьбе с торговлей людьми; сообщения гражданского общества

Результат 1.2.3 - Лица, в том числе из наиболее уязвимых групп населения, пользуются улучшенным доступом к качественным процедурам для решения юридических претензий и обеспечения эффективного средства правовой защиты

Показатели	Исходные показатели	Целевые показатели	Прогресс	Средства контроля
a. Система обеспечения качества предоставления юридической помощи разработана и учитывает гендерные критерии и критерии уязвимости с точки зрения прав человека*	Исходные показатели: В настоящее время подобной системы не существует; ограниченные систематические знания о качестве юридической помощи или статусе получателей, учитывающем гендерные критерии / критерии уязвимости	Целевые показатели: Существующая и функциональная система мониторинга юридических услуг, с качественными показателями, учитывающими гендерную проблематику, и функционирующим механизмом применения определённых мер ответственности; действующая система обеспечения качества и мониторинга гендерных критериев и критериев уязвимости с точки зрения прав человека*	Некоторые данные о прогрессе, имеющиеся у Национального совета юридической помощи: 43.912 человек (в том числе 2.665 несовершеннолетних и 9.437 женщин), из которых 3.670 людям была предоставлена экстренная юридическая помощь (в случае задержания за уголовно наказуемые преступления и проступки), и 39.477 случаев, которые квалифицировались, как юридическая помощь (из которых 36.099 квалифицировались как уголовная помощь, а 3.378 случаев не были связаны с уголовными правонарушениями).	a. Сообщения гражданского общества, отчёты Национального совета по правовой помощи с разбивкой по критериям уязвимости, включая миграцию http://www.cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/567/Raportul_de_activitate_al_CNAJGS_2014_18.02.2015.pdf

* В соответствии с Примечанием 6, Параграфа 1.3 Рамочной программы партнёрства Организации Объединённых Наций и Республики Молдова (2013-2017 гг.)

b. Доля жертв, которые получают правовую помощь, с разбивкой по полу, возрасту, национальной принадлежности, языку, гражданству, уголовному кодексу, статье совершённого преступления	Исходные показатели: 0, и нет охвата законом жертв в уголовном судопроизводстве	Целевые показатели: Разработаны критерии, по которым определяется приемлемость оказания правовой помощи жертвам, в частности, в случае тяжких преступлений	Наблюдался прогресс. С 2013 года несовершеннолетние жертвы могли воспользоваться услугами юридической помощи, и 2 пострадавших несовершеннолетних воспользовались услугами в 2013 году, 19 в 2014 году, и 1 в 2015 году. Планируется обеспечить юридическую помощь жертвам, пострадавшим в результате бытового насилия. Национальный совет правовой помощи составил список адвокатов, оказывающих юридическую помощь, которые специализируются на оказании услуг жертвам, а также утвердил стандарты качества услуг, которые оказываются несовершеннолетним. В 2013 году ПРООН содействовала разработке программного обеспечения для регистрации случаев и сбора данных, а с 2014 года был открыт публичный доступ к данным по юридической помощи и по получателям этой помощи с разбивкой по различным критериям через интернет-сайт Национального совета по юридической помощи: http://statistica.cnajgs.md/	b. Данные, предоставленные Национальным советом по юридической помощи; сообщения гражданского общества

Результат 1.2.4 - Полиция, прокуратура, судебная система и органы здравоохранения лучше защищают основные права лиц, находящихся под стражей				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Процент начатых эффективных уголовных расследований по отношению к числу поданных жалоб, связанных с пытками и жестоким обращением	Исходные показатели: (2011 год) 11%	Целевые показатели: Эффективное расследование уголовного дела начато в 40% жалоб	По сравнению с исходными показателями наблюдается прогресс: уголовные расследования были начаты в 21.84% жалоб в 2013 году, и в 17,8% в 2014 году http://procuratura.md/md/com/1211/1/6052/	a. Находящиеся в публичном доступе данные, предоставленные Министерством внутренних дел, Прокуратурой; сообщения гражданского общества; Отчёты Национального механизма по предотвращению пыток и унижающего достоинство обращения

b. Доля окончательных приговоров по отношению к количеству поданных жалоб, связанных с пытками и жестоким обращением	Исходные показатели: (2011 год) 0,94%	Целевые показатели: Значительное прогрессивное увеличение доли приговоров, включая наказания в виде лишения свободы для преступлений, связанных с пытками и жестоким обращением	Наблюдался прогресс. 14 (22,58%) из 62 лиц, осуждённых в 2014 году по делам, связанным с пытками, были приговорены к тюремному заключению. Такой же приговор был вынесен 2 людям в 2013 году. http://procuratura.md/md/com/1211/1/6052/	b. Находящиеся в публичном доступе Данные, предоставленные Министерством внутренних дел, Прокуратурой; сообщения гражданского общества
c. Доля лиц, находящихся в заключении, которые имеют доступ к медицинским услугам, независимым от администрации места содержания под стражей / системы	Исходные показатели: Медицинские услуги, оказываемые в местах содержания под стражей, и медицинский персонал находятся в подчинении Департамента пенитенциарных учреждений Министерства юстиции.	Целевые показатели: 100% людей, находящихся в заключении, имеют доступ к медицинским услугам, независимым от администрации места содержания под стражей / системы	Установленные целевые показатели не были достигнуты. Постановлением Правительства был принят План действий по реорганизации медицинских услуг, но он не был реализован	c. Проверка, осуществляемая Рабочей группой по правам человека и здравоохранению

Итог 1.3 - Государственные органы и другие субъекты эффективно поощряют и отстаивают права человека, гендерное равенство и отсутствие дискриминации, уделяя при этом особое внимание обездоленным и уязвимым группам населения

Показатели	Исходные показатели	Целевые показатели	Прогресс	Средства контроля
a. Доля международных рекомендаций в области прав человека, в частности Универсального Периодического Обзора (УПО), реализованных своевременно	Исходные показатели: Доклад Рабочей группы УПО	Целевые показатели: Все рекомендации УПО реализованы	17 рекомендаций не были реализованы, 28 рекомендаций были реализованы частично, и 12 рекомендаций были реализованы в полном объёме. Ответ не был получен в отношении 63 из 123 рекомендаций и добровольных обещаний. Более подробная информация доступна на сайте: http://www.upr-info.org/followup/index/country/moldova	a. Промежуточный и последующие отчёты УПО; отчёты перед договорными органами ООН; сообщения гражданского общества
b. Количество охранных ордеров, выданных судами в отношении жертв бытового насилия, эффективно реализуемых полицией и другими соответствующими органами	Исходные показатели: Приблизительно 200 охранных ордеров было выдано судами с сентября 2009 года, 0 эффективно реализовано	Целевые показатели: Как минимум 40% охранных ордеров эффективно реализованы		b. Данные мониторинга насилия в семье, гражданского общества и отчётов Национального правозащитного учреждения, предоставленные Правительством.

Результат 1.3.1 - Соответствующие органы государственного управления осуществляют более качественный структурный надзор за исполнением международных рекомендаций в области прав человека.				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Действующий механизм контроля в области прав человека (Механизм надзора НПДПЧ), с представительским членством и механизмом для обеспечения прозрачности, вклада гражданского общества / общественности, включая диаспоры*	Исходные показатели: Национальная комиссия по мониторингу Национального плана действий в области прав человека действует в виде совещания, созванного Вице-премьер-министром по социальным вопросам; гражданское общество не было включено в достаточной степени	Целевые показатели: Осуществляющий эффективный и представительский надзор и координацию орган по осуществлению международных и региональных рекомендаций в области прав человека проводит регулярные заседания. Повестка дня публикуется заранее и находится в открытом для общественности доступе	Национальный план действий в области прав человека на 2011-2014 годы был принят в 2011 году Постановлением Парламента № 90 от 12.05.2011. Впоследствии в декабре 2012 года НПДПЧ на 2011-2014 гг. подвергся изменениям для того, чтобы включить рекомендации УПО. Более подробная информация доступна на сайте: http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=346972. Постановлением Правительства № 70 от 5 февраля 2012 года была создана Национальная комиссия по реализации и мониторингу НПДПЧ 2011-2014. Более подробная информация доступна на сайте: http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=342121. В состав Комиссии вошли заместители министров, представители гражданского общества, представители конгресса органов местного публичного управления и партнёры по развитию. Координация работы Комиссии осуществлялась Вице-премьер-министром. Техническая поддержка был предоставлена Государственной Канцелярией и Министерством юстиции. Была осуществлена оценка реализации и достигнутых результатов НПДПЧ 2011-2014, и на веб-странице для публичных консультаций был опубликован заключительный отчёт. Все проекты руководящих, законодательных и политических документов доступны для публичных консультаций http://justice.gov.md/public/files/file/v	a. Годовые отчёты Народного адвоката; b. Оценка НПДПЧ 2004-2008 / 2011-2014; c. Ежегодные отчёты перед Правительственной комиссией о реализации НПДПЧ

			oluntariat/Raport15.07.2015.pdf В настоящее время продолжается обсуждение по вопросам возможного расширения и последующей деятельности по итогам текущего НПДПЧ, в частности, в свете второго молдавского УПО, запланированного на 2016 год.	
* В пункте (j[1)] Статьи №7 Постановления Правительства №.759 от 06.11.2009 г. приводится следующее определение Диаспоры: граждане Республики Молдова, временно или постоянно проживающие за рубежом, уроженцы Республики Молдова и их потомки, а также сообщества, образованные ими.				
b. Доля реализованных рекомендаций УПО	Исходные показатели: 0 из 122 рекомендаций первого цикла УПО реализовано	Целевые показатели: Реализовано 100% рекомендаций первого цикла УПО	17 рекомендаций не были реализованы, 28 рекомендаций были реализованы частично, и 12 рекомендаций были реализованы в полном объёме. В отношении 63 из 123 рекомендаций и добровольных обещаний ответа получено не было. Более подробная информация доступна на сайте: http://www.upr-info.org/followup/index/country/moldova	b и c. Годовые отчёты Национальной комиссии по подготовке первичных и периодических докладов о внедрении международных конвенций; Национальная комиссия по мониторингу реализации Плана действий в области прав человека, Национальная комиссия по защите прав ребёнка, годовые отчёты Национального совета по участию, Годовой отчёт о торговле людьми Постоянного секретариата Национального комитета по борьбе с торговлей людьми, другие сообщения гражданского общества. d. Промежуточная оценка реализации в Молдове за 2014 г. e. Доклад Рабочей группы УПО по Республике Молдова за 2016 год
c. Доля реализованных специальных процедур и сопутствующих рекомендаций договорных органов ООН, ответственных за взаимоотношения с Республикой Молдова, принимая 1 декабря 2012 года в качестве исходного показателя	Исходные показатели: Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2006), Конвенция ООН о правах ребёнка (2009), (Комитет по правам человека (2009 г.), Конвенция ООН против пыток (2009), Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (2011), Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) (2011) действующие совместно, вместе со Специальным докладчиком о насилии в отношении женщин, пытках и свободе религии или	Целевые показатели: Все заключительные замечания Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 2011 года, заключительные замечания Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам 2011 года, заключительные замечания Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 2013 года, Доклад Специального докладчика ООН по вопросам свободы религии или вероисповеданий 2012 года, Доклад Специального докладчика ООН по		Годовые отчёты Национальной комиссии по подготовке первичных и периодических докладов о внедрении международных конвенций; Национальная комиссия по мониторингу реализации Плана действий в области прав человека, Национальная комиссия по защите прав ребёнка, годовые отчёты Национального совета по участию, Годовой отчёт о торговле людьми Постоянного секретариата Национального комитета по борьбе с торговлей людьми, другие сообщения гражданского общества.

	вероисповеданий, Старшим экспертом ООН по правам человека в Приднестровье	вопросам крайней бедности и прав человека, а также выполненные сопутствующие соответствующие рекомендации		
d. Парламентские адвокаты, Центр по правам человека и Национальный механизм по предотвращению пыток (учреждение с функциями омбудсмена) устанавливают методы работы в соответствии с Парижскими принципами, касающимися Национальных правозащитных учреждений	Исходные показатели: Учреждение с функциями омбудсмена не соответствует Парижским принципам (присвоен статус «Б»)	Целевые показатели: Учреждение с функциями омбудсмена признаётся Национальным правозащитным учреждением со статусом «А»	В апреле 2014 года был принят Новый закон о Народном адвокате. Впоследствии Народный адвокат (омбудсмен) успешно действовал в Конституционном суде, выступая против положений Закона о Народном адвокате 2014 года, который запрещает лицам, находящимся под опекой, подавать Народному адвокату жалобы в отношении нарушения прав человека. В настоящее время ведётся работа по разработке Регламента для Управления Народного адвоката и поддержке расширения потенциала сотрудников для того, чтобы стало возможным подать заявку на повторную аккредитацию. Как ожидается, заявка на присвоение статуса «А» будет подана в 2015 году. Регламент процедуры и закона, который изменяет и предлагает дополнения к Закону о Народном адвокате, был одобрен Правительством и принят в первом чтении в Парламенте.	d. Оценка подкомитетом по аккредитации Национального правозащитного учреждения

Результат 1.3.2 - Соответствующие органы государственного управления способны интегрировать права человека и аспекты гендерного равенства во все ключевые национальные стратегии и политики, а также в процессы их реализации, в том числе в области бюджетирования				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
[a. Показатель был удалён по той причине, что он больше не является актуальным.]				

b. Механизм для интеграции гендерных аспектов, правозащитных аспектов, и аспектов, связанных с диаспорами, в действующий государственный бюджет	Исходные показатели: (1) В бюджетных сметах нет данных о внедрении правозащитных и гендерных аспектов в бюджет; (2) не вся деятельность в рамках Национального плана действий в области прав человека включена в бюджет; (3) в бюджете нет пункта, зарезервированного для Национального правозащитного учреждения; (4) в 2014 году две стратегии включали аспекты, связанные с диаспорами: стратегия развития культуры до 2020 года и Стратегия развития туризма до 2020 года	Целевые показатели: (1) Профильными министерствами и Министерством финансов разработан и принят бюджет, в который интегрированы гендерные и правозащитные аспекты; (2) для всех видов деятельности в рамках Национального плана действий в области прав человека существуют чётко определённые бюджеты; (3) Национальное правозащитное учреждение обладает отдельным бюджетом; (4) все стратегии для соответствующих секторов выделили бюджетные средства для подпрограммы «Поддержка диаспоры»	Организация «ООН - Женщины» осуществляет работу, связанную с бюджетом, в которой учитывается гендерная проблематика. В период 2013-2014 годов из государственного бюджета были выделены средства для реализации следующих подпрограмм: Поддержка диаспор (Государственная канцелярия – 2014 год, Бюро межэтнических отношений – 2013 год); Соблюдение прав и свобод человека (Центр по правам человека, 2013-2014 годы); Защита от дискриминации (Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства) (с 2013 года по 2014 год).	b. Группы контроля отраслевых стратегий, среднесрочные параметры бюджета Министерства финансов http://www.mf.gov.md/en/middlecost

* В пункте (j[1)] Статьи №7 Решения Правительства №.759 от 06.11.2009 приводится следующее определение Диаспоры: граждане Республики Молдова, временно или постоянно проживающие за рубежом, уроженцы Республики Молдова и их потомки, а также сообщества, образованные ими.

Результат 1.3.3 - Увеличение потенциала женщин и мужчин из социально-незащищённых групп, включая детей, предъявлять претензии и выступать в защиту своих прав				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Доля обоснованных претензий, касающихся дискриминации, полученных Советом по борьбе с дискриминацией, в отношении которых было применено эффективное средство правовой защиты	Исходные показатели: 0 претензий получено Советом по борьбе с дискриминацией; Совет ещё не был создан	Целевые показатели: Совет по борьбе с дискриминацией определяет рабочие практики в соответствии с международным и региональным передовым опытом и предоставляет эффективное решение в отношении любых представленных обоснованных претензий по поводу дискриминации в отношении любого международного законодательства	Общее количество ходатайств, полученных Советом по обеспечению равенства с июля по декабрь 2013 года составило 44 ходатайства, из которых 34 были обоснованными. Из 151 петиции, полученной в 2014 году, 90 были обоснованными.	a. Годовые отчёты Совета по борьбе с дискриминацией
b. Модули учебной программы системы общего образования и профессиональной подготовки, охватывающие или в значительной степени включающие правозащитные аспекты, включая права детей и гендерное равенство	Исходные показатели: Элементы учебной программы, учитывающие правозащитные аспекты, входящие в программу начального и среднего образования, являются, в основном, факультативными	Целевые показатели: Правозащитные аспекты, включённые в учебную программу начальных / средних общеобразовательных учреждений		b. Механизм контроля стратегии в сфере образования

Итог 1.4 - Гражданское общество и средства массовой информации лучше контролируют и поощряют защиту прав человека, равенство, демократическое управление и верховенство закона				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Общественное доверие к неправительственным организациям и средствам массовой информации	Исходные показатели: Индекс доверия Барометра общественного мнения Неправительственные организации: 26% (май 2011 года) Средства массовой информации: 63% (май 2011 года)	Целевые показатели: Индекс доверия Барометра общественного мнения Неправительственные организации: 46% (2017 год) Средства массовой информации: 75% (2017 год)	Индекс доверия Барометра общественного мнения Неправительственные организации: 26% (ноябрь 2014 года) Средства массовой информации: 60% (ноябрь 2014 года)	a. Барометр общественного мнения
b. Возросшее качество составления средствами массовой информации репортажей, освещающих вопросы защиты прав человека, равенства, верховенства закона и расширения прав и возможностей женщин	Исходные показатели: СМИ недостаточно освещают вопросы защиты прав человека, с частыми нарушениями этических норм	Целевые показатели: Качественный рост охвата в области защиты прав человека, равенства и верховенства права в основных средствах массовой информации	Реализация осуществляется, как планировалось. Новые данные будут доступны в рамках следующего отчёта о ходе реализации, запланированного на 2016 год	b. Отчёты ООН по мониторингу средств массовой информации;
c. Количество подразделений, представляющих международным контрольным органам, в частности, Универсальному Периодическому Обзору, альтернативные доклады	Исходные показатели: 24 партнёрских подразделения национального уровня, участвовавших в представлении документов для УПО в 2011 году; 13 Организаций гражданского общества национального уровня, участвовавших в представлении документов для обзора Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам в мае 2011 года	Целевые показатели: 100% прирост представления документов партнёрами в соответствующие международные органы / обзоры к 2017 году	(1) Ассоциация по поддержке детей с особыми потребностями (АПДОП), (2) Ассоциация по социальному и культурному развитию «Дельфин» (ДЕЛЬФИН), (3) Центр правовой помощи для людей с ограниченными возможностями (ЦППЛОВ), (4) Фонд за равноправие (ФЗР), (5) Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесного наказания детей (ГИИТНД), (6) НПО «HelpAge International», (7) Информационный центр по правам человека (ИЦПЧ), (8) Информационный центр GenderDoc-M Молдова (GenderDoc-M), (9) Национальный центр цыган (НЦЦ)	c. Резюме информации, представленной партнёрами Управления Верховного комиссара ООН по правам человека для УПО; интернет-сайты договорных органов

Результат 1.4.1 - Потенциал гражданского общества в отношении защиты прав человека и закона о равенстве, стандартов демократического управления и верховенства права, а также его способность действовать в политическом процессе и формировать его, значительно вырос				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Количество независимых Организаций гражданского общества или других независимых групп, представляющих альтернативные доклады в международные контрольные органы, в частности УПО	Исходные показатели: 24 заинтересованных подразделения национального уровня, участвовавших в представлении документов для УПО в 2011 году; 13 ОГО национального уровня, участвовавших в представлении документов для обзора Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам в мае 2011 года; 40 национальных НПО, участвующих в процессе альтернативной отчётности перед Конвенцией ООН о правах ребёнка	Целевые показатели: Увеличение представления документов партнёрами в соответствующие международные органы / обзоры на 60% к 2017 году (включая УПО, Комитет по правам человека, Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам, Конвенцию ООН против пыток, Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию ООН о правах людей с ограниченными возможностями, Конвенцию ООН о правах ребёнка, и соответствующие Специальные процедуры)	(1) Ассоциация по поддержке детей с особыми потребностями, (2) Ассоциация по социальному и культурному развитию «Дельфин», (3) Центр юридической помощи для людей с ограниченными возможностями, (4) Фонд за равноправие, (5) Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесного наказания детей, (6) НПО «HelpAge International», (7) Информационный центр по правам человека (ИЦПЧ), (8) Информационный центр GenderDoc-M Молдова , (9) Общенациональный координационный механизм	a. Интернет-сайт Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, подготовка документов партнёрами Управления Верховного комиссара ООН по правам человека по Универсальному Периодическому Обзору для Комитета по Правам Человека
b. Юридическая и нормативно-правовая база для того, чтобы гражданское общество имело возможность действовать самостоятельно, в том числе в качестве действующего поставщика услуг	Исходные показатели: Разработка рамочной программы инициирована, но ещё не завершена	Целевые показатели: Закон о социальных контрактах действует и учитывает передовой опыт; действующий закон о поддержке 1%		b. Объективная проверка
Результат 1.4.2 - Средства массовой информации, в том числе социальные сети, чаще делают сообщения о правах человека и проблемах равенства, принимают подход, основанный на правах человека, и усилили влияние в области прав человека, тем самым способствуя более строгому соблюдению журналистской этики				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Увеличение качества репортажей в области прав человека и гендерного равенства, появляющихся в средствах массовой информации, в том числе в социальных сетях	Исходные показатели: Средства массовой информации освещают события и проблемы, связанные с правами человека и гендерным равенством, не затрагивая и не поднимая правозащитных аспектов	Целевые показатели: Значительное увеличение качества репортажей, учитывающих правозащитные и гендерные аспекты	Реализация осуществляется, как планировалось. Новые данные будут доступны в рамках следующего отчёта о ходе реализации, запланированного на 2016 год	a. Мониторинг гражданского общества
b. Гражданское общество и Совет прессы контролируют степень соблюдения прав человека и гендерного равенства, а также влияние средств массовой информации	Исходные показатели: Незапланированный мониторинг	Целевые показатели: Систематический ежегодный мониторинг	Отчёт Совета прессы о результатах мониторинга за 2013 год. Отчёт доступен на сайте www.consiliuldepresa.md	b. Мониторинг гражданского общества

Опора 2: Развитие человеческого потенциала и Социальная интеграция

Итог 2.1 - Люди имеют доступ к более устойчивому региональному развитию, экономическим возможностям – в частности, в области инноваций и сельского хозяйства – и к достойному труду				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Уровень абсолютной и крайней нищеты (общенациональный, региональный; в сельских районах, в городских районах; в зависимости от половой принадлежности)	Исходные показатели: (2010 год) Общенациональный: 21,9% и 1,4% В сельских районах: 30,3% и 2,1% Региональный: Север: 23,7%; Центр: 29,6%; Юг: 27,7% Уровень города: 14,2% и 0,3% Уровень муниципалитета: 7,3% и 0,4% Пол (глава домохозяйства): 22,1% мужчины и 21,6% женщины	Целевые показатели: Общенациональный: 19% и 1% - достигнут В сельских районах: 25% и 1,5% - достигнут Региональный: Север: 21,7%; Центр: 27,6%; Юг: 25,7% достигнут Уровень города: 12,2% и 0,2% - достигнут Уровень муниципалитета: 5,3% и 0,3% - достигнут Пол (глава домохозяйства): 20,1% мужчины и 19,6% женщины - достигнут	(2014 год) Показатели полной и крайней нищеты: Национальный / общий: 11,4% и 0,1% В сельских районах: 16,4% и 0,1% Показатель абсолютной бедности по регионам: Север: 11,7%; Центр: 14,9%; Юг (в том числе Гагаузия): 16,7%; Муниципий Кишинёв 2,6% Городские районы: 5,0% и 0,1%. Уровень города: 8,4% и 0,1%. Уровень муниципалитета: 2,2% и 0,0%. (2014 год) Показатель абсолютной бедности по половой принадлежности главы домохозяйства: 11,1% мужчины и 10,2% женщины.	a. Ежегодно публикуемые данные НБС и Министерства экономики
b. Индекс депривации по малым территориальным единицам, множественные депривации по регионам (Север; Юг; Центр; Автономная Территориальная Единица (АТЕ) Гагаузия)	Исходные показатели: Север: 472 Юг: 455 Центр: 462 Муниципий Кишинёв: 808 Автономное Территориальное Образование Гагаузия: 629	Целевые показатели: Увеличение Индекса депривации по малым территориальным единицам среди районов на 10%	(2012 год - последние доступные данные) Множественный индекс депривации по малым территориальным единицам по регионам: Север: 541 (↑14,6%) Юг: 417 (↓8,35%) Центр: 404 (↓12,55%) Муниципий Кишинёв: 772 (↓4,46%) АТО Гагаузия: 631 (↑0,32%)	b. Индекс депривации по малым территориальным единицам, ежегодные данные, публикуемые Министерством экономики
c. Уровень занятости, с разбивкой по типу местности (городская/сельская), географической области, половой принадлежности и возрасту	Исходные показатели: Общие: 39,4%; Женщины: 37,1%; Городская местность: 44,1%, Сельская местность: 36% Регионы: Муниципий Кишинёв:49,2%, Север 37%, Центр: 37,6%, Юг (в том числе Гагаузия): 34,7% Люди в возрасте от 55 до 64 лет: 40,9%; Молодёжь в возрасте от 15 до 24 лет: 18,9%	Целевые показатели: Общие: 60,0%; Женщины: 62,0%; Люди в возрасте от 55 до 64 лет: 62,0%; Молодёжь: 10,0%	(2014 год) Общие: 39,6%; Женщины: 37,4%; Городская местность: 41,8%, Сельская местность: 38,0% Регионы: Муниципий Кишинёв 48,5%; Север: 39,9%; Центр: 37%, Юг (в том числе Гагаузия): 33,1% Люди в возрасте от 55 до 64 лет: 40,7%; Молодёжь в возрасте от 15 до 24 лет: 17,4 %	c. Ежегодные данные НБС и Государственной службы занятости

Результат 2.1.1 - Правительство, соответствующие общественные учреждения и частный сектор увеличили свой потенциал в сфере поддержки экономических возможностей и лучшего использования потенциала Республики Молдова в области инноваций и экспорта				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
[a. Показатель был удалён по той причине, что он больше не является актуальным.]				

Результат 2.1.2 – Местные органы публичного управления и партнёры в развивающихся регионах Север, Центр, Юг, муниципии Кишинёв, АТО Гагаузия и в Приднестровском регионе способны лучше обеспечить справедливый доступ к качественным услугам				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
[a. Показатель был удалён по той причине, что он больше не является актуальным.]				
b. Доля населения с постоянным доступом к канализационным системам и качественной воде, с разбивкой по типу местности (городская/сельская) и географической области	Исходные показатели: (2011 год) (2011 год) Доступ населения к водопроводной воде: 60,2%; городская местность: 90,8%; сельская местность: 37,5%; + Муниципий Кишинёв: 96,3%, Север: 37,8%, Центр: 46,7%, Юг: 71,1%; доступ населения к общественной канализационной системе: 32,1%; городская местность: 72,8%; сельская местность: 1,9%; + Муниципий Кишинёв: 87,6; Север: 22,4%, Центр: 9,7%, Юг: 13,2% Примечание: В состав Юга входит АТО Гагаузия	Целевые показатели: доступ населения к водопроводной воде: 65%.; городская местность: 92%; сельская местность: 40%; Доступ населения к общественной канализационной системе: 38%; городская местность: 76%; сельская местность: 5%	(2013 год) доступ населения к водопроводной воде: 61%; городская местность: 91,1%; сельская местность: 38,3%; + Муниципий Кишинёв: 96%, Север: 39,2%, Центр: 48,2%, Юг: 70,3%; доступ населения к общественной канализационной системе: 32,4%; городская местность: 72,5%; сельская местность: 2,1%; + Муниципий Кишинёв: 88,8%; Север: 20,8%, Центр: 11,1%, Юг: 11,9% Примечание: В состав Юга входит АТО Гагаузия	b. НБС; Национальный центр общественного здоровья
c. Доля капитальных расходов от общих расходов в рамках местных бюджетов	Исходные показатели: (2011 год) 13,7%;	Целевые показатели: 17%, представляют собой годовое увеличение на 0,5 процентного пункта	(2013 год) 15,2% (2014 год) 27,1%	c. Ежегодные отчёты Министерства финансов

Результат 2.1.3 - Малые и средние предприятия и потенциальные предприниматели, в том числе из сельской местности, пользуются более широким доступом к предпринимательской инфраструктуре и финансовым услугам, включая сельскохозяйственные и агропродовольственные предприятия				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Количество малых и средних предприятий на 1.000 человек, в разбивке по регионам и по тому, кто стоит во главе малого и среднего бизнеса в сельской местности (женщины / молодёжь)	Исходные показатели: (2009 год) 13 МСП на 1.000 человек; Север: 6; Центр: 6; Юг: 4; АТО Гагаузия: 8, Муниципий Кишинёв: 37; Женщины-руководители 28% (2009 год) Молодые люди в возрасте от 15 до 34 лет: 23%	Целевые показатели: 17 МСП на 1.000 человек; Север: 8; Центр: 8; Юг: 7; Женщины-руководители 35%; Молодые люди в возрасте от 15 до 34 лет: 30%	(2013 год) 15 МСП на 1.000 человек; Север: 6; Центр: 7; Юг: 5; АТО Гагаузия: 9; Муниципий Кишинёв: 43. Женщины - руководители: 28%; Молодые люди в возрасте от 15 до 34 лет: 13%	a. НБС, Ежегодные отчёты предприятий, представляемые в НБС

b. Доля среднесрочных и долгосрочных кредитов от общего объёма кредитов, к которым был получен доступ	Исходные показатели: Доля среднесрочных и долгосрочных кредитов от общего объёма кредитов, к которым был получен доступ	Целевые показатели: Увеличение доли среднесрочных кредитов на 20 процентных пунктов, а долгосрочных кредитов на 15 процентных пунктов	Увеличение к концу 2014 года на 4,2 процентных пункта (91,7%) по сравнению с 2012 годом (87,5%)	b. НБС, рыночное исследование кредитования в сельском хозяйстве

Результат 2.1.4 – Правительство и социальные партнёры способны лучше продвигать возможности заниматься достойным трудом и возможности трудоустройства, в особенности, для социально-незащищённых групп				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Количество человек в год, трудоустроенных благодаря активным мероприятиям на рынке труда (с разбивкой по половой принадлежности и возрасту)	Исходные показатели (2011 год): 13.548 (из которых женщины: 7.738/57%; люди в возрасте от 55 до 64 лет: 2.400/18%; молодые люди в возрасте от 16 до 24 лет: 3.350/24%)	Целевые показатели: 15,580 (из которых женщины: 9.036/58%; люди в возрасте от 55 до 64 лет: 2.600/17%; молодые люди в возрасте от 16 до 24 лет: 4.360/28%)	16.366 (из которых женщин: 8.766/ 54%; люди в возрасте от 50 до 65 лет: 3.153/ 19%; молодёжь (возраст от 16 до 29 лет): 6.261 / 38%)	a. Ежегодные данные Государственной службы занятости (Национального агентства занятости населения (НСЗН)
b. Количество двусторонних соглашений о трудовой деятельности и социальном обеспечении, заключённых между Республикой Молдова и странами назначения для молдавских мигрантов	Исходные показатели: 7 соглашений о социальном обеспечении и трудовой миграции	Целевые показатели: 14 соглашений	(2014 год) 11 действующих соглашений о социальном обеспечении и трудовой миграции	b. Социальный отчёт Министерства труда и социальной защиты, а также база данных Национальной кассы социального страхования (НКСС)
c. Доля молодых людей в возрасте от 15 до 34 лет от общего количества мигрантов	Исходные показатели: (2011 год) 55,8%	Целевые показатели: (2017 год) 52,2%	(2013 год) 54,4%	c. НБС, статистические данные Исследования «Миграция рабочей силы», собственные расчёты. Метод вычислений: отношение количества трудовых мигрантов в возрасте от 15 до 34 лет к общему количеству трудовых мигрантов, средние показатели за год

Итог 2.2 - Люди получают равноправный доступ к качественному здравоохранению и медицинским услугам, а также защиту от финансовых рисков				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении с разбивкой по типу местности (городская / сельская), половой принадлежности, этнической принадлежности, квинтильным группам дохода, образованию, географической области (при наличии таковой)	Исходные данные: Общая продолжительность жизни: 69,1 лет (2010 год) Мужчины: 65 лет (2010 год) Женщины: 73,4 года (2010 год)	Целевые показатели: Увеличение общей продолжительности жизни на 2 года (2017 год) - достигнуто Мужчины: увеличение продолжительности жизни до 69 лет (2017 год) - не достигнуто Женщины: увеличение продолжительности жизни до 75,5 лет (2017 год) – достигнуто Сокращение разрыва между мужчинами и женщинами на 2 года (2017 год) - снижение на 0,9 года	2014 год Ожидаемая продолжительность жизни при рождении Общая продолжительность жизни: 71,6 года Мужчины: 67,6 года Женщины: 75,5 лет	a. НБС Республики Молдова (http://www.statistica.md/s, StatBank)

b. Показатель детской смертности в возрасте до пяти лет, с разбивкой по каждому показателю (a)	Исходные показатели: 13,6 на 1.000 рождений живого ребёнка (2010 год) Городская местность: 9,6 на 1.000 рождений живого ребёнка (2010 год) Сельская местность: 14,8 на 1.000 рождений живого ребёнка (2010 год)	Целевые показатели: Уменьшение на 10% общего количества (2017 год) - достигнуто Снижение на 15% среди наиболее обездоленных слоёв и групп населения (2017 год)	(2014 год) В общем 11,7 на 1.000 рождений живого ребёнка. Городская местность: 8,9 на 1.000 рождений живого ребёнка. Сельская местность: 12,4 на 1.000 рождений живого ребёнка.	b. Статистический ежегодник Системы здравоохранения Республики Молдова (на 2014 год, Демография, страница 19)). Кишинёв, Национальный центр по управлению здравоохранением, Министерство Здравоохранения Республики Молдова (http://www.cnms.md)
c. Расходы на здравоохранение в виде доли от общих расходов на здравоохранение, которые частное домохозяйство покрывает из своих личных средств, в разбивке по каждому показателю (a)	Исходные показатели: 48,4%	Целевые показатели: Уменьшение на 35% к 2017 году - есть прогресс, но цель ещё не достигнута	(2013 год) 41,3%	c. Кишинёв, База данных по национальным счетам здравоохранения, Министерство Здравоохранения Республики Молдова (http://www.cnms.md)
d. Доля ещё живых взрослых и детей с ВИЧ, о которых известно, что они получают антиретровирусное лечение в течение 12 месяцев, 24 месяцев и 60 месяцев после начала лечения; с разбивкой по возрасту, половой принадлежности, схеме приёма лекарственных препаратов, препаратам первой / второй линии	Исходные показатели: 12 месяцев: 88% (2010 год); 24 месяца: 79% (2010 год); 60 месяцев: 73% (2010 год)	Целевые показатели: 12 месяцев: 88% (2017 год) - не достигнуто; 24 месяца: 80% (2017 год) - не достигнуто; 60 месяцев: 75% (2017 год) - не достигнуто	(2014 год) 12 месяцев: 81,2%; 24 месяца: 78,5%; 60 месяцев: 74,2%	d. Отчётность о достигнутом прогрессе в осуществлении глобальных мер в ответ на СПИД (2014 год) (показатель ВОЗ)
e. Показатель материнской смертности (на 100.000 рождений живого ребёнка), с разбивкой по каждому показателю (a)	Исходные показатели: 44,5 на 100.000 рождений живого ребёнка в 2010 году Городская местность: 35% от общего количества материнских смертей Сельская местность: 65% от общего количества материнских смертей	Целевые показатели: 13,3 на 100.000 рождений живого ребёнка (2017 год) - хороший прогресс, но цель ещё не достигнута	(2014 год) 15,5 на 100.000 рождений живого ребёнка	e. Статистический ежегодник Системы здравоохранения Республики Молдова (на 2014 год, Демография, страница 9)). Кишинёв, Национальный центр по управлению здравоохранением, Министерство Здравоохранения Республики Молдова (http://www.cnms.md)

Результат 2.2.1 - Среди подростков и молодёжи увеличился уровень необходимых знаний и навыков, способствующих изменению поведения в сторону здорового образа жизни, учитывающего гендерные аспекты				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Доля молодёжи в возрасте от 15 до 24 лет, которые пользуются услугами Центров здравоохранения, ориентированных на молодёжь, в населённых пунктах, в которых имеются подобные услуги	Исходные показатели: 20% С разбивкой по типу местности (сельская / городская), половой принадлежности, возрастным группам, регионам	Целевые показатели: 40% С разбивкой по типу местности (сельская / городская), половой принадлежности, возрастным группам, регионам	(2014 год) 17,25% - 28 районов	a. Отчёт о прогрессе сети Центров здравоохранения, ориентированных на молодёжь (Министерство Здравоохранения)
b. Доля женщин и мужчин в возрасте от 15 до 24 лет, у которых было больше одного партнёра в течение последних 12 месяцев, которые использовали презерватив во время их последнего полового сношения	Исходные данные: Мужчины в возрасте 15-19 лет – 60,6%; Женщины в возрасте 15-19 лет – 19,8%; Мужчины в возрасте 20-24 лет – 45,7%; Женщины в возрасте 20-24 лет – 49,7%	Целевые показатели: Мужчины в возрасте 15-19 лет – 70%; Женщины в возрасте 15-19 лет – 70%; Мужчины в возрасте 20-24 лет – 70%; Женщины в возрасте 20-24 лет – 70%	(2014 год) Мужчины в возрасте 15-19 лет – 87,2%; Женщины в возрасте 15-19 лет – ; Мужчины в возрасте 20-24 лет – 64,3%; Женщины в возрасте 20-24 лет –	b. Отчётность о достигнутом прогрессе в осуществлении глобальных мер в ответ на СПИД за 2014 год;
c. Количество прерываний беременности на 1.000 женщин в возрасте 15-19 лет [Новый показатель]	Исходные показатели: (2011 год) 13,0 на 1.000 женщин	Целевые показатели: снижение на 30%	(2014 год) 9,3 на 1.000 женщин	c. Административная статистика; Ежегодные доклады о здоровье Министерства Здравоохранения

Результат 2.2.2 - Национальные партнёры увеличили свой потенциал для обеспечения справедливого доступа к профилактике, диагностике, лечению ВИЧ и туберкулёза и уходу за пациентами с ВИЧ и туберкулёзом из ключевых групп населения				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Показатель успешности лечения - количество и процент успешно вылеченных новых случаев туберкулёза с положительной микроскопией мокроты [вылечен плюс завершённое лечение] среди новых случаев туберкулёза с положительной микроскопией мокроты, зарегистрированных в определённом году	Исходные показатели: 57,3% (2011 год, Национальная программа по контролю туберкулёза (НПКТ))	Целевые показатели: 65% (2013 год), 69% (2014 год), 74% (группа 2015 года)	(2014 год) 76%	a. Отчёт Национальной программы по контролю туберкулёза за 2013 год (на основе новых определений ВОЗ)
b. Процент людей, принадлежащих к ключевым группам населения, которые были охвачены услугами по профилактике ВИЧ-инфекции в течение последних 12 месяцев	Исходные показатели: Охват услугами по снижению вреда (2009-2010 годы) (данные по охвату по Кишинёву): потребители инъекционных наркотиков (ПИН) - 7,4%; работники секс-бизнеса (РСБ) - 15,3%; мужчины, которые практикуют секс с мужчинами (МСМ) – 25,7%	Целевые показатели: 60% для каждой группы населения	Охват услугами по снижению вреда: Потребители инъекционных наркотиков – 16,5% (2013); работники секс-бизнеса – 49,4%; мужчины, которые практикуют секс с мужчинами – 24,0% (2014 год)	b. Интегрированный биологический и поведенческий эпиднадзор в 2013 году; Отчётность о достигнутом прогрессе в осуществлении глобальных мер в ответ на СПИД за 2014 год
c. Передача СПИДа от матери к ребёнку (с разбивкой по местности (сельская / городская))	Исходные показатели: 2,8% (разбивка по местности (сельская /городская) будет осуществлена в 2013 году)	Целевые показатели: Показатель передачи СПИДа от матери к ребёнку ниже 2% (разбивка по местности	1,7% программные данные	c. Отчётность о достигнутом прогрессе в осуществлении глобальных мер в ответ на СПИД за

		(сельская /городская) будет осуществлена в 2013 году)		2015 год
d. Процент молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет, которые правильно определяют способы профилактики передачи ВИЧ половым путём, а также отвергают основные ошибочные представления о передаче ВИЧ [новый показатель]	Исходные показатели: (2010 год) Общая доля - 38,2%	Целевые показатели: Общая доля - как минимум 50%	(2012 год) Общая доля - 35,7% Мужчины - 33,3% Женщины - 38,1% Возраст: 15-19 лет - 31,2% Возраст: 20-24 года - 42,3%	d. Исследование «Знания, Отношение и Практика» (ЗОП), 2012 год
Результат 2.2.3 - В государственном и частном секторах был увеличен потенциал в области контроля неинфекционных заболеваний, а также были разработаны более благоприятные условия, позволяющие делать здоровый выбор для устранения ключевых факторов риска				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Преждевременная смертность от неинфекционных заболеваний (сердечно-сосудистые заболевания, рак, диабет и хронические респираторные заболевания) в возрастной группе от 30 до 70 лет (показатель на 100.000 человек с разбивкой по половой принадлежности и местности (сельская / городская))	Исходные показатели: (2011 год) 591,5 (из которых мужчины 772,2; женщины 429,7; сельская местность 679,9; городская местность 477,4)	Целевые показатели: Снижение на 10% (основываясь на ежегодном уменьшении на 2%, будет применяться та же самая разбивка по половой принадлежности и местности (сельская / городская))	(2014 год) 480,1 (из которых мужчины 653,3; женщины 324,3; сельская местность 534,9; городская местность 411,5)	a. Ежегодный доклад о здоровье Министерства Здравоохранения (в соответствии с доступностью данных могут рассматриваться другие возрастные группы)
b. Процент регулярных ежедневных курильщиков среди населения в возрасте старше 15 лет (с разбивкой по местности (сельская / городская) и возрастным группам)	Исходные показатели: (разбивка по местности (сельская /городская) и возрастным группам будет осуществлена в 2013 году) Мужчины 51% (Исследование в области демографии и здравоохранения (ИДЗ) 2005 года), 51% (ВОЗ, Европейский доклад о ситуации в области борьбы против табака 2007 года), 47% (ВОЗ, Исследование «Знание, Отношение и Практика» 2012 года); Женщины 7,1% (Исследование в области демографии и здравоохранения (ИДЗ) 2005 года), 5% (ВОЗ, Европейский доклад о ситуации в области борьбы против табака 2007 года), 6% (ВОЗ, Исследование «Знание, Отношение и Практика» 2012 года)	Целевые показатели: (разбивка по местности (сельская /городская) и возрастным группам будет осуществлена в 2013 году); Мужчины – ежегодное уменьшение на 3%; Женщины – ежегодное уменьшение на 0,5%	Мужчины 48.5% (возрастная группа 15 - 49 лет, Кластерное исследование с множественными показателями 2012 года), 43.6% (возрастная группа 18 - 69 лет, ВОЗ, Отчёт STEPS 2013 года), 41% (ВОЗ, Исследование «Знание, Отношение и Практика» 2014 года); Женщины 8,2% (возрастная группа 15 - 49 лет, Кластерное исследование с множественными показателями 2012 года), 5.6% (возрастная группа 18 - 69 лет, ВОЗ, Отчёт STEPS 2013 года), 4% (ВОЗ, Исследование «Знание, Отношение и Практика» 2014 года)	b. Различные источники доступны для дальнейшего использования: Исследование «Знание, Отношение и Практика», Кластерное исследование с множественными показателями, Доклады ВОЗ о глобальной табачной эпидемии, Европейский доклад ВОЗ о ситуации в области борьбы с табакокурением

Результат 2.2.4 - Поставщики услуг в сфере здравоохранения и поставщики государственных услуг в сфере здравоохранения, в особенности на уровне первичной медицинской помощи, увеличили свой потенциал для обеспечения справедливого доступа к интегрированным качественным услугам в сфере здравоохранения, лекарственным препаратам и вакцинам, включая услуги в сфере репродуктивного здоровья, здоровья матери и ребёнка, а также в сфере иммунизации, уделяя особое внимание уязвимым слоям и группам населения				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Показатель охвата врачами и медсёстрами, как первичный уровень здравоохранения, на 10.000 человек	Медсёстры: Семейные врачи: Исходные данные: (2011 год) Средний уровень 15,0 5,2 Самый высокий уровень среди регионов 6,8 22,1 Самый низкий уровень среди регионов 2,6 7,8 Сельская местность 4,3 18,2 Городская местность 6,7 10,7	Медсёстры: Семейные врачи: <u>Целевые показатели:</u> (2017 год) В среднем 6,5 / 16,0 Самый высокий уровень среди регионов 7,0 22,1 Самый низкий уровень среди регионов 3,5 9,0 Сельская местность 5,0 18,5 Городская местность 7,0 11,5	Ситуация ухудшилась. Показатель охвата врачами и медсёстрами, как первичный уровень здравоохранения, снизился (2014 год). Медсёстры: Семейные врачи: В среднем 4,7 13,3 Самый высокий уровень среди регионов 6,0 19,1 Самый низкий уровень среди регионов 2,6 12,1 Сельская местность 4,1 15,0 Городская местность 6,2 8,4	a. Ежегодный доклад о здоровье Министерства Здравоохранения
b. Охват вакцинацией с помощью трёхвалентной вакцины против кори, эпидемического паротита и коревой краснухи, (MMR) детей в возрасте до 24 месяцев	<u>Исходные показатели:</u> (2011 год) 92,8% Самый высокий уровень среди районов - 99,8% Самый низкий уровень среди районов - 73,5%	Целевой показатель: выше 95% Самый высокий уровень среди районов - 99,8% Самый низкий уровень среди районов - 93%;	(2013 год) 90,76% (в возрасте до 1 года) Самый высокий уровень среди районов: 99,8% Самый низкий уровень среди районов: 71,9% Прогресс достигнут не был; Охват вакцинацией с помощью трёхвалентной вакцины против кори, эпидемического паротита и коревой краснухи в районе с самым низким уровнем уменьшился	b. Единая форма отчётности ВОЗ/ЮНИСЕФ (ЕФО), Национальная программа иммунизации на 2011-2015 годы
c. Процент беременных женщин, охваченных услугами дородовой помощи, начиная с 12 недель беременности	<u>Исходные показатели:</u> (2011 год) 78%	<u>Целевые показатели:</u> 85%	(2014 год) 80,3% В охвате беременных женщин услугами дородовой помощи отмечался прогресс, но цель ещё не достигнута	c. Ежегодный доклад о здоровье Министерства Здравоохранения

d. Доля расходов на лекарственные препараты от общего объёма расходов, осуществляемых за счёт личных средств населения (информация должна быть доступна, в том числе по уязвимым группам населения и по группам дохода)	Исходные показатели: 73,1 %	Целевые показатели: 45 %	Доступный год (2012 год по квинтильным группам) Q1: 78%; Q2: 78%; Q3: 77%; Q4: 72%; Q5: 58% Прогресс ухудшался до 2012 года, но нет доступных данных до 2014 года	d. Осуществлённый Национальным бюро статистики Опрос по месту жительства по вопросам доступа населения к услугам в области здравоохранения

Результат 2.2.5 - Люди, в том числе наиболее обездоленные, способны требовать и осуществлять свои права на здравоохранение, обращаться за медицинскими услугами и получать их

Показатели	Исходные показатели	Целевые показатели	Прогресс	Средства контроля
a. Процент людей, которые не обращались за медицинской помощью, когда они чувствовали, что она необходима	Исходные показатели: Мужчины 17,6 % Женщины 20,7 % Сельская местность 18,4 % Городская местность 20,3 %	Целевые показатели: Информация должна быть доступна, в том числе по уязвимым группам населения и по группам дохода Мужчины: меньше 15% Женщины: меньше 16% Сельская местность: меньше 15% Городская местность: меньше 16%	Самые последние доступные данные (2012 год) Мужчины 25,3 % Женщины 31,5 % Сельская местность 26,6 % Прогресс ухудшался до 2012 года, но нет доступных данных до 2014 года Городская местность 31,2 %	a. НБС провело опросы по месту жительства по вопросам доступа населения к медицинским услугам (сбор данных по уязвимым группам возможен в качестве дополнительного модуля опросов по месту жительства по вопросам доступа населения к медицинским услугам - Национальное бюро статистики - при условии финансовой поддержки, которую предоставят агентства ООН)
b. Процент детей в возрасте одного года, которые находятся под медицинским наблюдением, в соответствии с национальными стандартами здравоохранения	Исходные показатели: 74 %	Целевые показатели: 90%	(2014 год) 73% Прогресс отмечен не был	b. Оценка Стандартов мониторинга роста ребёнка

Итог 2.3 - Все дети и молодые люди пользуются равноправным и постоянным доступом к качественной и соответствующей системе образования

Показатели	Исходные показатели	Целевые показатели	Прогресс	Средства контроля
a. Валовые показатели зачисления в дошкольные учреждения, начальные школы и средние школы до 9 класса (в разбивке по местности (городская / сельская), девушки / мальчики, дети, квинтильные группы для дошкольных учреждений и для начальной школы)	Исходные показатели: (2010 год) Дошкольные учреждения: 77,1% Дошкольные учреждения сельские / городские: 67,1%/94,5% Дошкольные учреждения мальчики / девочки: 77,4%/76,9% Дошкольные учреждения по квинтильным группам: 75,93%/102,37% Начальные школы: 93,6% Начальные школы сельские / городские: 88%/104% Начальные школы мальчики / девочки: 94%/93,2%	Целевые показатели: Увеличение на 10% общего показателя зачисления в дошкольные учреждения и средние школы до 9 класса, а также на 5% в начальные школы Увеличение на 15% общего показателя зачисления в дошкольные учреждения и средние школы до 9 класса, а также на 8% в начальные школы наиболее социально незащищённых групп	Дошкольные учреждения по квинтильным группам: 75,93%/102,37% - нет новых доступных данных Дошкольные учреждения: 83,8% (72%/104%) - увеличение на 6,7 процентных пунктов (9,5 процентных пунктов в городской местности и 4,9 процентных пунктов в сельской местности); Дошкольные учреждения мальчики / девочки: 84,3%/83,2%; Начальные школы: 93,1 (84,8%/107,2%) - нулевое увеличение / снижение на 0,5 процентного	a. Образование в Республике Молдова, электронное издание, НБС, 2013/2014 годы; Годовой отчёт НБС о зачислении детей-беженцев в учебные учреждения, данные Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев

	Начальные школы по квинтильным группам: 103,52%/108,77% Средние школы до 9 класса: 88,1% Средние школы до 9 класса сельские / городские: 84,3%/95,6% Средние школы до 9 класса мальчики / девочки: 88,4%/87,8% Показатель зачисления детей беженцев: 100%		пункта (увеличение на 3,2 процентных пункта в городской местности и нулевое увеличение / снижение на 3,2 процентных пункта в сельской местности); Начальные школы мальчики / девочки: 93,3%/92,9% Средние школы до 9 класса: 87 (84,8%/107,2%) - нулевое увеличение / снижение на 1,1 процентного пункта (увеличение на 2,1 процентных пункта в городской местности и нулевое увеличение / снижение на 3,2 процентных пункта в сельской местности); Средние школы до 9 класса мальчики / девочки: 87,4%/86, 7%	
b. Процент воспитателей и учителей, применяющих методологии, ориентированные на ребёнка	Исходные показатели: Менее 1 процента	Целевые показатели: Увеличение на 10 процентных пунктов ежегодно	Воспитатели - 79%, учителя - 15%;	b. Административные данные Министерства образования
[c. Показатель был удалён по той причине, что он больше не является актуальным.]				

Результат 2.3.1 - Правительство на всех уровнях, партнёры и опекуны увеличивают интеграцию, зачисление и оставление на повтор обучения всех детей и подростков, в особенности из уязвимых групп населения, в общеобразовательных дошкольных учреждениях и школах

Показатели	Исходные показатели	Целевые показатели	Прогресс	Средства контроля
a. Процент детей с ограниченными возможностями, зачисленных в общеобразовательные дошкольные учреждения и школы (1 - 9 классы) с разбивкой по возрасту и половой принадлежности	Исходные показатели: Для школ (1-9 классы) оценка на основе существующих данных составляет 17,6% Для дошкольных учреждений: 5%	Целевые показатели: 50% для школ 30% для дошкольных учреждений	(2013 год) 44% для школ (1 - 9 классы) 36% для дошкольных учреждений	a. НБС b. Административные данные Министерства образования
b. Показатель завершения обучения, по половой принадлежности	Исходные показатели: (2011 год) Начальные школы всего - 91.1%; мальчики - 92.0%, девочки - 90.2%	Целевые показатели: 94% всего, для мальчиков и девочек	(2013 год) Всего начальные школы 93,0%; мальчики 93,4%; девочки 92,7%	b. НБС
[c. Показатель был удалён по той причине, что он больше не является актуальным.]				
d. Количество сообществ, в которых существуют отдельные школы или классы для цыган	Исходные показатели: 3	Целевые показатели: 0	(2014 год) 3	d. Доклады посредников, работающих с цыганами

Результат 2.3.2 - Органы по вопросам образования на всех уровнях применяют новые стандарты качества образования и механизмы для улучшения навыков преподавания, учебной среде и результатов обучения таким образом, чтобы это вело к уменьшению неравенства				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Процент воспитателей и учителей, применяющих методологии, ориентированные на ребёнка	Исходные показатели: (2012 год) учителя - 10%; воспитатели - 35%	Целевые показатели для учителей: 60% Целевые показатели для воспитателей: более 80%	(2014 год) Для воспитателей: 80% Для учителей: 15%	a. Доклады Министерства образования
b. Процент детей, которые соответствуют стандартам раннего обучения и развития (СРОР)	Исходные показатели: Исходный показатель 80% (2014 год).	Целевые показатели: 82%	Нет данных для оценки прогресса	Доклады Министерства образования
b.1. Процент воспитателей, которые применяют профессиональные стандарты [Новый показатель]	Исходные показатели: 79 % (2014 год)	Целевые показатели: 82%		Доклады Министерства образования
c. Процент детей, готовых к школе, с разбивкой по половой принадлежности и местности (сельская / городская)	Исходные показатели: 97,5% (2012 год)	Целевые показатели: 97,5% (сохранить такой же высокий уровень)	(2014 год) 97,7%. N. Разбивка данных недоступна.	c. Доклады Министерства образования
d. Процент учащихся, обладающих достаточными навыками в чтении, математике и естественных науках (доклад по Международной программе по оценке образовательных достижений учащихся (МПОДУ))	Исходные показатели: (результаты Международной программы по оценке образовательных достижений учащихся после 2009 года, опубликованные в 2012 году) 43% учащихся обладают достаточными навыками в чтении; 39% в математике; 53% в естественных науках	Целевые показатели: (2017 год, результаты Международной программы по оценке образовательных достижений учащихся 2015 года): увеличение на 10 процентных пунктов в каждой из трёх областей	Новые данные отсутствуют (результаты Международной программы по оценке образовательных достижений учащихся после 2009 года, опубликованные в 2012 году) 43% учащихся обладают достаточными навыками в чтении; 39% в математике; 53% в естественных науках	d. Доклад по Международной программе по оценке образовательных достижений учащихся
[e. Показатель был удалён по той причине, что он больше не является актуальным.]				

Итог 2.4 - Люди пользуются равноправным доступом к усовершенствованной системе социальной защиты				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Процент беднейшей квинтильной группы, охваченной социальной помощью	Исходные показатели: 9.7% в 2010 году	Целевые показатели: 20% к 2017 году	(2013 год) 10,9%	a. Доклад Всемирного банка, Опрос по месту жительства / НБС, Национальная касса
b. Доля детей (в возрасте до 18 лет), живущих под официальной опекой на конец года на 100.000 детей, с разбивкой по доле детей, воспитывающихся в семьях, и доле детей, воспитывающихся в учреждениях интернатного типа	Исходные показатели: Исходные данные пересчитанные / скорректированные: (2010 год) 1.885 на 100.000, включая 908 на 100.000 детей, воспитывающихся в учреждениях интернатного типа, и 977 на 100.000 детей,	Целевые показатели: 1.900 на 100.000 детей, включая 500 на 100.000, воспитывающихся в учреждениях интернатного типа, и 1,400 на 100.000, воспитывающихся в семьях	(2013 год) 1.905: 561 на 100.000 детей, воспитывающихся в учреждениях интернатного типа, и 1.343 на 100.000 детей, воспитывающихся в семьях (приёмные родители или опекуны) - (Дети в возрасте до 18 лет)	b. Данные Министерства труда, социальной защиты и семьи

	воспитывающихся в семьях			
c. Количество получателей социального обеспечения на дому (услуги по индивидуальной поддержке)	Исходные показатели: (2010 год) 25,403 человека	Целевые показатели: (2010 год) 27,000 людей	(2013 год) 24,530 людей - прогресс отсутствует	c. Ежегодный социальный отчёт / Данные Министерства труда, социальной защиты и семьи
d. Количество взрослых / семей, получающих специализированные социальные услуги для людей с ограниченными возможностями	Исходные показатели: 5 240	Целевые показатели: 7 500	(2013 год) 4,085 людей - прогресс отсутствует	d. Ежегодный социальный отчёт / Данные Министерства труда, социальной защиты и семьи
e. Население, обладающее медицинской страховкой для обеспечения доступа к медицинской помощи, с разбивкой по типу местности (городская / сельская), половой принадлежности, этнической принадлежности, квинтильным группам дохода, образованию, географической области (при наличии таковой)	Исходные данные: 74% (2011 год) Сельская местность: 68% (2011 год) Городская местность: 83% (2011 год) Цыгане: 23%	Целевые показатели: Увеличение до 100% к 2017 году	(2013 год) 83,2%. Разбивка данных недоступна.	e. НБС, данные Министерства Здравоохранения, соответствующие агентства ООН, Национальное правозащитное учреждение, сообщения гражданского общества

Результат 2.4.1 - Система социальной защиты обладает рядом функционирующих услуг, уделяя особое внимание отдельным лицам и группам, испытывающим трудности в осуществлении фундаментальных прав, а также предотвращает и борется с насилием, эксплуатацией и разделением семьи

Показатели	Исходные показатели	Целевые показатели	Прогресс	Средства контроля
[a. Показатель был удалён по той причине, что он больше не является актуальным.]				
a.1. Количество районов, в которых функционирующие Бюро Гражданства и Иммиграционных Услуг и Центры инновационного развития карьеры SYSLAB предоставляют услуги [Новый показатель]	Исходные данные: (2013 год) 28 филиалов Бюро Гражданства и Иммиграционных Услуг 1 Центр инновационного развития карьеры SYSLAB в Кишинёве	Целевые показатели: Функционирующие филиалы Бюро Гражданства и Иммиграционных Услуг в 32 районах, 2 муниципалитетах, в Гагаузии; 5 Центров инновационного развития карьеры SYSLAB	(2014 год) Открыто 33 филиала Бюро Гражданства и Иммиграционных Услуг; функционируют 4 Центра инновационного развития карьеры SYSLAB в Кишинёве, Кагуле, Резине и Бельцах	a.1. Отчёты Районных советов, Министерства труда, социальной защиты и семьи, Государственной канцелярии и ПРООН

Результат 2.4.2 Увеличение доступа субъектов права из уязвимых или социально отчуждённых групп к социальной защите, включая услуги и страхование, необходимые для реализации социальных прав				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
[a. Показатель был удалён по той причине, что он больше не является актуальным.]				
a.1. Статус оценки устойчивости системы социальной защиты в ответ на потребности уязвимых семей, включая детей, сталкивающихся с потрясениями, несчастьями и кризисами [Новый показатель]	Исходные показатели: Данные в отношении устойчивости отсутствуют (2014 год)	Целевые показатели: Компонент устойчивости оценён, и предоставлены рекомендации по улучшению системы социальной защиты (2017 год)	Отчёт о начальном этапе работ доступен. Осуществляется сбор данных	a.1. Отчёты Министерства труда, социальной защиты и семьи и ЮНИСЕФ
b. Определена сфера охвата регулярной отчётности по эффективности реакции социальной защиты на потребности наиболее уязвимых слоёв и групп населения, с акцентом на детскую бедность [Новый показатель]	Исходные показатели: Документальные свидетельства частично доступны, эффективность реакции социальной защиты в отношении детской бедности не затрагивается должным образом в регулярной отчётности (2014 год)	Целевые показатели: Документально оформленные свидетельства доступны и включены в регулярные отчёты правительства, распространяемые ежегодно	Документальные свидетельства частично доступны, эффективность реакции социальной защиты в отношении детской бедности не затрагивается должным образом в регулярной отчётности (2014 год)	b. Отчёты Министерства труда, социальной защиты и семьи, Министерства экономики и ЮНИСЕФ
c. Политические рекомендации, действующие в направлении улучшения адекватности и охвата гарантиями минимального дохода, в частности, социально изолированных групп [Новый показатель]	Исходные показатели: 1) отсутствие вариантов политики, направленных на пересмотр существующей пенсионной формулы, которая не даёт возможности осуществить переоценку и сохранение реальной стоимости будущих пенсий; 2) отсутствие политических рекомендаций по повышению охвата фермеров социальной защитой; 3) отсутствие методологии реализации социальной защиты, основанной на оценке риска, с дифференцированными ставками взносов по отраслям	Целевые показатели: Варианты политики, представленные на рассмотрение	Политические рекомендации ратифицированы и приняты к исполнению	c. Отчёты Министерства труда, социальной защиты и семьи и МОТ

Опора 3: Управление экологическими рисками, рисками климатических изменений и стихийных бедствий

Итог 3.1 - Усовершенствованная охрана и более рациональное использование окружающей среды в условиях более строгого соблюдения международных и региональных стандартов				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Организационно-правовая реформа увеличивает потенциал для реализации политики в области охраны окружающей среды	Исходные показатели: Программа и план действий правительства на 2011-2014 годы, проект Национальной стратегии в области защиты окружающей среды на 2012-2022 годы и проект Закона об охране окружающей среды предусматривают создание Агентства по охране окружающей среды (АООС); потенциал для реализации и приведения в исполнение находится на низком уровне	Целевые показатели: Агентство по охране окружающей среды создано и полностью функционирует к концу ~~2013~~ 2017 года (в соответствии с Программой Правительства на 2015-2018 годы; организационно-правовая реформа предусматривает создание эффективной и действенной системы реализации и приведения в исполнение политики в области защиты окружающей среды)		a. Отчёт о реализации Программы Правительства на 2011-2014 годы; принято решение Правительства о создании Агентства по охране окружающей среды; годовые отчёты о деятельности Агентства по охране окружающей среды
b. Площадь охраняемых территорий (% от территории), управление которыми осуществляется в соответствии с международными требованиями	Исходные показатели: 4,65% (2011 год); в настоящее время управление в соответствии с международными стандартами не осуществляется	Целевые показатели: 7 % территории (Национальная стратегия в области окружающей среды (НСОС) – 8% в 2023 году); план управления разработан и реализован для всех территорий		b. Доклад о состоянии окружающей среды (Министерство охраны окружающей среды); национальные отчёты, представленные Конвенции о биологическом разнообразии
c. Соображения в области защиты окружающей среды, интегрированные в действующие отраслевые политики или специфичные для секторов планы действий / директивные документы по защите окружающей среды	Исходные показатели: Интеграция требований по защите окружающей среды в отраслевые политики и стратегии, предусмотренные проектом Национальной стратегии в области защиты окружающей среды на 2012-2022 годы и проектом Закона об охране окружающей среды; текущие политики включают в себя следующие соображения по защите окружающей среды: План Действий в области защиты окружающей среды и здравоохранения, Концепция экологического сельского хозяйства; Транспорт	Целевые показатели: Отраслевые политики и стратегии включают в себя отраслевые задачи в области защиты окружающей среды, мероприятия и показатели		c. Доклад о реализации Национальной стратегии в области окружающей среды и её плана действий; отраслевые стратегии и планы в области защиты окружающей среды
Результат 3.1.1 - Национальные учреждения способны применять свой нормативный, организационный и технический потенциал в направлении внедрения аспектов, связанных с защитой окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов, в нормах, политиках, программах и бюджетах				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Количество государственных политик, планов и нормативных актов на центральном и местном уровнях, которые включают аспекты,	Исходные показатели: Существующие политики не подвергаются оценке с экологической точки зрения, вопросы защиты окружающей среды не	Целевые показатели: Действующая правовая основа для экологической оценки политик, планов и правовых актов; все вновь разработанные	Предусматривая применение Стратегической оценки воздействия на окружающую среду, в апреле 2014 года была утверждена Национальная	a. Отчёты о реализации Программы Правительства; представляемый два раза в год отчёт Национального совета участия; отчёты в соответствии

связанные с защитой окружающей среды, и / или подвергаются Стратегической оценке воздействия на окружающую среду	интегрированы в отраслевые политики; оценка воздействия на основе предполагаемых величин для политик, включая воздействие на окружающую среду, находится на стадии пробного запуска (по состоянию на июнь 2012 года, 30 предложений, касающихся государственной политики, подвергаются оценке)	политики (по крайней мере, 5 ключевых отраслевых политик в области развития) проверяются и оцениваются в соответствии с Законом о Стратегической оценке воздействия на окружающую среду, а правовые акты представляются для экологической экспертизы	стратеги в области окружающей среды; однако, окончательный вариант Закона о стратегической оценке воздействия на окружающую среду ещё не одобрен. Применение принципов Стратегической оценки воздействия на окружающую среду было опробовано в ходе разработки Генерального плана города Оргеев, что предоставило информацию для дальнейшей разработки вторичного законодательства. Национальная стратегия по развитию сельского хозяйства и сельских районов, утверждённая в 2014 году, интегрирует экологические соображения в сельско-хозяйственный сектор.	с Законом о прозрачности в процессе принятия решений; отчёты о ходе реализации Соглашения об ассоциации между ЕС и РМ; годовые отчёты Министерства охраны окружающей среды; отчёты агентств регионального развития, отчёты перед Конвенцией ЕЭКООН, принятой в Эспо.
b. Расходы на защиту окружающей среды на национальном и местном уровнях по отношению к государственному бюджету, включая ассигнования в других секторах (%)	Исходные показатели: (2011 год) 0,69%	Целевые показатели: К 2017 году доля экологических расходов должна быть не ниже, чем средняя доля среди новых государств - членов Европейского Союза / стран - кандидатов в Центральной и Восточной Европе	Доля от совокупного национального государственного бюджета: (2013 год) 1,01% (2014 год) 1,30% На местном уровне: (2013 год) 2,08% (2014 год) 3,32%	b. Министерство финансов, Государственный бюджет (отчёт о выполнении бюджета), отчёты Национального экологического фонда, отчёты Фонда регионального Развития, государственный / региональный / местный бюджеты (data.gov.md), отчёты Агентств регионального развития, НБС; Евростат; Организация экономического сотрудничества и развития; обзор государственных расходов, подготовленный Всемирным банком

Результат 3.1.2 - Органы по охране окружающей среды, частный сектор и гражданское общество могут лучше разрабатывать, внедрять и соблюдать законодательство, политики, программы / бюджеты в области охраны окружающей среды на основе подотчётности, прозрачности и совместного участия				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Степень реализации главы «Окружающая среда» Соглашения об ассоциации между ЕС и РМ в соответствии с планом действий	Исходные показатели: Ожидается, что Соглашение об ассоциации между ЕС и РМ будет подписано в 2013 году	Целевые показатели: Обязательства по Разработке политики и Сближению правовых норм выполняются в соответствии с Планом действий	Соглашение об ассоциации между ЕС и РМ было подписано в июне 2014 года, а принятие Стратегии по водоснабжению и канализации и Закона об оценке воздействия на окружающую среду представляет собой шаг в направлении гармонизации с нормативно-правовой базой ЕС в области охраны	a. Отчёты Министерства охраны окружающей среды о ходе реализации Плана стратегического развития / Национальной стратегии охраны окружающей среды; отчёты перед Многосторонними соглашениями в области охраны окружающей среды; отчёты Агентств по охране окружающей среды;

			окружающей среды.	отчёты о ходе реализации Соглашения об ассоциации между ЕС и РМ; База данных Центра по гармонизации законодательства / Министерства юстиции
b. Национальный экологический фонд повысил качество регулирования, прозрачность программы и управления циклами проекта в соответствии с отраслевыми и национальными приоритетами; количество действующих стратегий финансирования / программ бюджетирования для программ / подпрограмм Стратегии затрат на охрану окружающей среды	Исходные показатели: Регламент Национального экологического фонда был разработан и утверждён в 1998 году с несколькими изменениями до 2010 года, и он не соответствует передовым международным практикам; проекты Национального экологического фонда не выбираются на основе соревнований / тендеров; в настоящее время только одна подпрограмма (Сектор водоснабжения и канализации) обладает действующей Стратегией финансирования	Целевые показатели: Новый регламент, стратегии затрат и процедуры управления циклами проекта Национального экологического фонда действуют в соответствии с передовыми международными практиками; по крайней мере, 2 дополнительные подпрограммы обладают действующими стратегиями финансирования / программами бюджетирования.	Проект Регламента Национального экологического фонда был разработан и согласован с соответствующими органами, а сейчас ожидается его представление и последующее одобрение правительством. Стратегия затрат на охрану окружающей среды на 2015-2017 годы включает в себя две программы (Защита окружающей среды и Сектор водоснабжения и канализации) и 10 разработанных и утверждённых (Министром) подпрограмм.	b. Регламент Национального экологического фонда, отчёты Национального экологического фонда; Стратегия затрат на охрану окружающей среды; отчёты Министерства охраны окружающей среды
c. Площадь охраняемых природных территорий (в % от территории страны); количество охраняемых природных территорий, управляемых в соответствии с международными требованиями; Национальная стратегия и План действий по сохранению биологического разнообразия (НСПДСБО) обновляются и реализуются	Исходные показатели: (2011 год) 4.65%; управление не полностью соответствует международным требованиям; истёк срок действия Национальной стратегии и Плана действий по сохранению биологического разнообразия	Целевые показатели: как минимум 7%; все охраняемые территории управляются в соответствии с международными стандартами; Национальная стратегия и План действий по сохранению биологического разнообразия полностью реализованы	5.75% и Регламент деятельности Национального парка Оргеев был одобрен, что является шагом в сторону приведения Управления охраняемыми территориями в соответствие с международными требованиями; Национальная стратегия и План действий по сохранению биологического разнообразия были утверждены 18 мая 2015 года. Примечание: Правительство поставило перед собой новую цель: 8% к 2023 году	c. Отчёты НБС; отчёты о реализации проекта; Доклады о состоянии окружающей среды; отчёты Министерства охраны окружающей среды; ежегодные отчёты Правительства; отчёты о реализации Национальной стратегии и Плана действий по сохранению биологического разнообразия
d. Количество особо опасных пестицидов (ООП), присутствующих в стране; ряд пробных проектов с альтернативными вариантами комплексной борьбы с вредителями	Исходные показатели: 1.500 тонн устаревших пестицидов в 23 населённых пунктах (источник данных исходных показателей: ФАО)	Целевые показатели: как минимум 10% существующих особо опасных пестицидов отправлены на утилизацию, плюс обеспечена охрана одного хранилища с самым высоким уровнем риска; разработано 5 пробных проектов комплексной борьбы с вредителями	319 тонн; прогресс отсутствует	d. Отчёты Правительства Республики Молдова в соответствии с Роттердамской Конвенцией; отчёты о реализации проекта

Итог 3.2 - Укрепление национальной политики и увеличение потенциала предоставляют возможность придерживаться экономического развития и разумного потребления, устойчивого к воздействиям климата и стихийных бедствий, а также характеризующегося низким уровнем выбросов				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Количество сообществ, реализующих мероприятия по снижению вероятности возникновения рисков, связанных с климатическими изменениями и стихийными бедствиями, в соответствии с Национальной стратегией управления рисками стихийных бедствий, Стратегией адаптации к изменениям климата и международными договорами;	Исходные показатели: 0% из 1.681 сообщества	Целевые показатели: 10% сообществ реализуют мероприятия по управлению рисками стихийных бедствий и адаптации к изменениям климата в соответствии с государственными стратегиями		a. Ежегодные отчёты Правительства о ходе реализации стратегий; мониторинговые отчёты и отчёты о реализации программы / проекта
b. Энергоёмкость и ресурсоёмкость	Исходные показатели: Энергоёмкость 31,7 МДж / доллар США (2006 год); В настоящее время как государственные службы, так и частный сектор недооценивают применение Ресурсоэффективного и более чистого производства (РЭБЧП); неэффективное использование / потребление природных ресурсов (воды, материалов и энергии) предприятиями и другими организациями, и отставание внедрения экологически безопасных технологий; ограниченные стимулы для разумного потребления	Целевые показатели: Энергоёмкость: уменьшение на 7% до 2017 по сравнению с 2010 годом (минус 1% ежегодно в среднем); концепция ресурсоёмкости реализована в 100 компаниях		b. Отчёт о реализации Стратегии «Молдова 2020»; НБС; Министерство экономики; отчёты для Рамочной Конвенции ООН об изменении климата; отчёт о ходе реализации Национальной стратегии в области окружающей среды и Национальной стратегии контроля над отходами и их утилизации
c. Доля возобновляемой энергии в валовом домашнем потреблении	Исходные показатели: 5%	Целевые показатели: 15% к 2017 году или увеличение как минимум на 2% ежегодно (20% к 2020 году)		c. Отчёт о реализации Стратегии «Молдова 2020»; НБС; Министерство экономики; отчёты для Рамочной Конвенции ООН об изменении климата; отчёт о ходе реализации Национальной стратегии в области окружающей среды и Национальной стратегии контроля над отходами и их утилизации

Результат 3.2.1 - Государственный и частный секторы и индивидуальные потребители изменяют структуру производства и потребления в сторону повышения эффективности использования энергии и ресурсов, а также использования возобновляемых источников энергии				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
a. Энергоёмкость; количество разработанных Соответствующих национальной специфике мер по предотвращению изменения климата, представленных для финансирования в составе Рамочной Конвенции ООН об изменении климата; потребление гидрохлорфторуглеродов	Исходные показатели: (2009 год) 14.170 - общее потребление энергии от первичных источников на доллар ВВП (британских тепловых единиц в год (2005 год), доллары США (паритет покупательной способности)); в настоящий момент не существует разработанных Соответствующих национальной специфике мер по предотвращению изменений климата; 2,3 тонны озоноразрушающей способности (ОРС) гидрохлорфторуглеродов (2009 год)	Целевые показатели: - 5% к 2017 году (подлежит уточнению в 2013 году); к 2015 году разработано и зарегистрировано в Рамочной Конвенции ООН об изменении климата, как минимум 4 ~~6~~ Соответствующих национальной специфике меры по предотвращению изменений климата, и наличие действующей системы измерений, отчётности и проверки для реализации Соответствующих национальной специфике мер по предотвращению изменений климата; уменьшение на 10% к 2015 году по сравнению с исходным уровнем потребления	24,6 Мдж/Доллар США (2012 год); разработана одна Соответствующая национальной специфике мера по предотвращению изменений климата, стимулирующее использование двигателя Стерлинга при модернизации отопительных котлов для теплоэлектроцентралей, работающих на биомассе; разработан проект концепции мониторинга, отчётности и проверки, по которому будут проведены дополнительные консультации, и который будет завершён; цель, заключающаяся в уменьшении потребления гидрохлорфторуглерода-22 на 10% по сравнению с исходным уровнем 2009 года, была достигнута Примечание: исходный показатель был скорректирован Национальным офисом по озону до 1,0 тонны озоноразрушающей способности гидрохлорфторуглеродов (2009 год)	a. Агентством по энергоэффективности должна быть создана Программа мониторинга, отслеживания и разработки контрольных показателей; Отчёты для Рамочной Конвенции ООН об изменении климата; Министерство охраны окружающей среды; Отчёты о ходе реализации плана организации постепенного отказа от использования гидрохлорфторуглеродов в соответствии с Монреальским протоколом; Управление энергетической информации США; Международное энергетическое агентство
b. Процент возобновляемых источников энергии в общем объёме валового внутреннего потребления энергии; количество отопительных установок, работающих на биомассе, в общественных зданиях / частных домохозяйствах; количество производителей топлива из биомассы	Исходные показатели: 5%; 90 / меньше чем 100, 50 (2012 год)	Целевые показатели: 15%; 280/700; 140	11,9%, 199/620, 120 (в том числе 12 женщин) Примечание: Правительство, основываясь на исследовании 2009 года, установило новый исходный показатель на уровне 11,9% и установило новый целевой показатель на уровне 17%	b. НБС; Министерство экономики; Агентство по энергоэффективности; отчёты о реализации проекта
c. Ресурсоэффективность, энергоэффективность и интенсивность выбросов загрязняющих веществ на уровне предприятий / организаций; Роль ресурсоэффективного и более чистого производства (РЭБЧП) в соответствующих политиках, реализуемых на различных	Исходные показатели: С 2010 года 5 предприятий внедрили ресурсоэффективное и более чистое производство и достигли снижения использования материалов, энергии и воды, а также уменьшения количества отходов и выбросов загрязняющих веществ	Целевые показатели: К 2017 году, ещё как минимум 90 компаний внедряют практики и методы ресурсоэффективного и более чистого производства, что приводит к увеличению ресурсоотдачи (посредством экономии воды, материалов и / или энергии) и уменьшению интенсивности	Около 70 предприятий воспользовались поддержкой в рамках Национальной программы внедрения более чистого производства, в том числе со стороны программы воспроизводства ресурсоэффективного и более чистого производства через региональные клубы	c. Буклеты, в которых описывается успех программы внедрения ресурсоэффективного и более чистого производства, с документально подтверждёнными преимуществами; отчёты о реализации проекта.

административных уровнях		загрязнения (посредством сокращения количества отходов и выбросов); Правительство приняло политические меры, которые поощряют предприятия внедрять методы и практики ресурсоэффективного и более чистого производства	ресурсоэффективного и более чистого производства Они включают в себя серию из 21 тематического учебного семинара в области ресурсоэффективного и более чистого производства, сопровождаемую инструктажем. 25 предприятий успешно завершили цикл из 7 модулей со специфичным для конкретной компании планом действий в области ресурсоэффективного и более чистого производства. Мониторинг комплекса из трёх показателей ресурсоотдачи и трёх показателей интенсивности загрязнения на предприятиях, внедряющих варианты ресурсоэффективного и более чистого производства, выявил общую экономию в размере 577.860 долларов США в год. Их ежегодная экономия ресурсов достигает 1.473.354 кВт-ч энергии, 49.858 $м^3$ воды и почти 8.805 тонн материалов.	

Результат 3.2.2 – Усовершенствованные политики и механизмы, а также возросший потенциал для управления рисками стихийных бедствий и адаптации к изменениям климата				
Показатели	**Исходные показатели**	**Целевые показатели**	**Прогресс**	**Средства контроля**
а. Действующие стратегии управления рисками стихийных бедствий/ адаптации к изменениям климата; реализован скрининг управления рисками климатических изменений и стихийных бедствий для отраслевых политик; количество одобренных/пересмотренных местных политик/планов с внедрённым управлением рисками стихийных бедствий и климатических изменений, включая количество планов, направленных на детей, и планов, направленных на сельское хозяйство	Исходные показатели: Отсутствие действующих стратегий управления рисками стихийных бедствий / климатических изменений; отсутствие действующей методологии скрининга управления рисками климатических изменений / стихийных бедствий для отраслевых политик (предусмотрена в проекте Национальной стратегии адаптации к изменениям климата); менее 20 действующих планов местного развития, которые в полной мере включают в себя управление рисками стихийных бедствий и климатических	Целевые показатели: Утверждены национальные стратегии управления рисками стихийных бедствий / климатических изменений; утверждена и внедрена рамочная программа скрининга управления рисками климатических изменений / стихийных бедствий для отраслевых политик; 100 планов местного развития, в которые внедрено управление рисками климатических изменений / стихийных бедствий, в том числе, как минимум 3 плана, ориентированных на детей, % внедрённых положений,	Представлен и в настоящее время проходит процесс общенациональных консультаций проект Национальной стратегии управления рисками стихийных бедствий / утверждена Национальная стратегия по адаптации к изменениям климата; отсутствует действующая методология скрининга управления рисками климатических изменений/ стихийных бедствий для отраслевых политик; принято 26 местных политик, в которые внедрены мероприятия по снижению рисков стихийных бедствий, в том	а. Отчёты о реализации проекта; ежегодные отчёты Правительства; отчёты Министерства сельского хозяйства

	изменений, ни один из них не ориентирован на ребёнка; количество планов, ориентированных на сельское хозяйство, будет определено дополнительно в 2013 году	предназначенных для управления рисками стихийных бедствий и климатических изменений в рамках плана действий по реализации Стратегии в области сельского хозяйства	числе 22 политики, которые ориентированы женщин и детей; Национальная стратегия развития сельского хозяйства и сельской местности включает в себя адаптацию к изменениям климата и элементы управления рисками стихийных бедствий	
b. Доля медицинских учреждений с повышенной устойчивостью к стихийным бедствиям, чей медицинский персонал обладает навыками в оказании медицинской помощи и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в которых действуют планы по реагированию и готовности на случай катастроф	Исходные показатели: степень устойчивости государственных больниц распределяется следующим образом: 25% - высокая, 76% - средняя и 8% - низкая; количество подготовленного медицинского персонала - 340	Целевые показатели: 50%:50%:0%; ещё 480 работников приобрели необходимые навыки	Количество квалифицированных работников увеличилось. В 2014 году Национальный центр общественного здоровья провёл серию из четырёх семинаров для обучения врачей первичного звена (в целом 110 человек) тому, как пользоваться руководствами для команд неотложного реагирования	b. Отчёты о ходе реализации Национальной программы по укреплению безопасности больниц; ежегодные отчёты Министерства Здравоохранения
c. Количество реализованных мероприятий Национального Плана действий по внедрению международных медико-санитарных правил в Республике Молдова	Исходные показатели: Реализовано 17 мероприятий из 31	Целевые показатели: все мероприятия полностью реализованы	Выполнено 24 мероприятия; проведён межотраслевой семинар по наращиванию потенциала в основных областях специализации, с особым акцентом на точках въезда. Осуществлён пробный запуск программы калькуляции расходов, связанных с внедрением Международных медико-санитарных правил в Республике Молдова	c. Отчёты Министерства Здравоохранения / Отчёты Национального центра публичного здоровья о ходе реализации Плана действий по внедрению международных медико-санитарных правил в Республике Молдова