

КАК МИГРАЦИЯ МОЖЕТ ПОМОЧЬ РАЗВИТИЮ

ПРОБЛЕМА:

Масштабная бедность и отсутствие высокооплачиваемых рабочих мест заставляет многих молдаван искать лучшие возможности за рубежом. Приблизительно ¼ рабочего населения Молдовы вовлечено в постоянную либо сезонную миграцию. Эмиграция привела к негативным социальным последствиям для детей и пожилых людей, оставшихся здесь, в особенности в сельской местности. Возвращающиеся в Молдову эмигранты сталкиваются с вызовами по поиску хорошооплачиваемой работы, основываясь на своих навыках, полученных за рубежом, либо репатриировав свои социальные пособия, а также с трудностями, связанными с участием в выборах. С другой стороны, переводы из-за рубежа помогли усилить сегмент ранее уязвимых слоев населения, снизить уровень бедности, усилить уровень образования детей и придать импульс местному бизнесу. Женщины-эмигранты остаются уязвимой группой, так как они, в большинстве своем работают в домашнем хозяйстве, будучи подверженными домашнему и сексуальному насилию и дискриминации.

Молдова также является страной, куда прибывают лица, нуждающиеся в международной защите. Количество иностранцев, нашедших убежище в Молдове, постоянно увеличивается, начиная с 2012 г., в основном за счет сирийцев и украинцев, бегущих от преследования или массового насилия. Несмотря на растущее соответствие местного законодательства с международными стандартами, качество защиты и помощи, оказываемой лицам, ищущим убежища и беженцам, а также размеры бюджетных средств, выделяемых для данных целей, остаются ниже необходимых. В то время как точное количество лиц без гражданства в Молдове остается неизвестным, определенные правовые и бюрократические пробелы препятствуют надлежащему функционированию процедуры определения статуса лица без гражданства.

Молдова также является страной, куда прибывают работники-иммигранты и нерегулярные иммигранты. Но, до настоящего момента, системы политики и права, обеспечивающие права и интеграцию мигрантов из третьих стран, все еще не до конца разработаны. В то время, как многие граждане третьих стран успешно интегрировались и вносят существенный вклад в будущее Молдовы, некоторые из них до сих пор встречают препятствия, включая строгие и исключительные правила, враждебные бюрократические практики, а, в некоторых случаях, даже ксенофобию. Политики развития все еще недостаточно усиливают иммиграцию в качестве ключевого компонента будущего развития Молдовы.

КЛЮЧЕВЫЕ ЦИФРЫ:

1. Согласно данным о пересечении границы более 720,000 молдаван находилось за рубежом в конце 2012 г.; 300,000 отсутствовали на протяжении более 12 месяцев.
2. 55% молдавских эмигрантов составляют женщины.
3. В 2012 г. более 22% молдавских семей получали переводы из-за рубежа, а в 2008 г. данный показатель достиг максимального уровня в 26.4%; 29.5% в сельской местности против 22% в городской.
4. 19.4% молодых людей находится за рубежом, работая либо находясь в поисках работы.
5. Более 70% вернувшихся молдавских эмигрантов не могут применить свои новые навыки для нахождения работы.
6. На 31 июля 2014 г. в Молдове было зарегистрировано 287 признанных беженцев и бенефициаров гуманитарной защиты и 89 лиц ищущих убежища.
7. На 30 июня 2014 г. 2,012 человек были зарегистрированы в качестве лиц без гражданства в Молдове.
8. Количество разрешений на работу, выданных работникам-иммигрантам постоянно увеличивается, насчитывая 842 в 2011 г., 972 в 2012 г. и 1067 в 2013 г.
9. 40% of Moldovans would not accept a "person of another race", and 55% would not accept a Muslim as a neighbour.

ПРОГРЕСС:

- PARE 1+1, внедряемая правительством программа по инвестиции переводов из-за рубежа продолжает свое действие, благодаря ей было привлечено 2.4 EUR миллионов переводов в инвестирование в малый бизнес мигрантов.
- В 2012 г. Правительство создало Бюро по Отношениям с Диаспорой, ответственное за координирование политик в отношении диаспоры и программ по развитию постоянного диалога с молдавской диаспорой в целях ее вовлечения в развитие страны. Стратегия Диаспоры 2025 г., находящаяся в процессе разработки, должна предоставить последовательную систему политик для данной сферы.

- План Действий на 2014–2016 гг., поддерживающий реинтеграцию молдавских граждан, возвращающихся из-за рубежа, был утвержден. Процесс учёта миграции в стратегии развития был начат.
- Молдова подписала соглашения по трудовой миграции и двусторонней социальной защите с более 10 странами, в которые молдаване уезжают на заработки, усилив защиту их прав и портативность их социальных интересов.
- Молдавское национальное законодательство в области убежища, в большей степени, соответствует международным и европейским стандартам. Закон об интеграции иностранцев вступил в силу в 2012 г.
- В 2012 г. Молдова подписала Конвенции ООН в области безгражданства 1954 и 1961 гг. и является одной из немногих стран, обладающих процедурой определения статуса апатрида, соответствующей международным стандартам.

ЧТО ЕЩЕ НУЖНО СДЕЛАТЬ? / КАК ЭТОГО ДОСТИГНУТЬ?

Вызовы развития привели к значительному оттоку молдавских граждан, что существенно влияет на развитие страны. В то же время, было уделено недостаточно внимания роли иммиграционной политики для развития Молдовы. Миграция может превратиться в мотор развития. В процессе достижения данных целей, государственные органы могут интегрировать повестки дня миграции и развития систематическим и основанным на доказательствах образом, основываясь на понимании того, что, как эмигранты, так и иммигранты являются потенциальными важными актерами прогресса страны. Детальные рекомендации включают в себя:

- Продвижение качественных и распределенных по признаку полу данных о мигрантах для обеспечения внедрения политики, основанных на доказательствах и гендерной проблематики;
- Ратифицирование Международной Конвенции о защите Прав всех Трудящихся Мигрантов и Членов их Семей;
- Ввести анализ воздействия в области диаспоры и миграции в проект Методологического руководства по предварительному и последующему анализу воздействия публичных политик;
- Максимальное увеличение потенциала переводов из-за рубежа для развития формализации канал передачи, посредством расширения систем перевода денег в национальные почтовые офисы, а также при помощи диверсификации инструментов накопления сбережений;
- Развитие системы, которые (а) содействуют реинтеграции возвращающихся эмигрантов в местный рынок труда, в схемы обязательного медицинского и социального страхования, а также в систему образования; (б) предоставляют доступ к программам инвестирования и повышения предпринимательских навыков.
- Продолжение содействия процессу предварительной регистрации молдавских граждан, голосующих за рубежом, таким образом, упрощая их участие в демократическом процессе Молдовы.

- Обеспечение признания внутри страны навыков эмигрантов и иммигрантов, полученных за рубежом, создание механизмов для легализации неофициального и неформального обучения.
- Содействие постоянному и/или временному возврату высококвалифицированных эмигрантов (ученых, практиков и выпускников) посредством специализированных программ и/или сети диаспоры, содействуя процессу передачи знаний.
- Дальнейшая работа на основании положительных примеров двусторонних договоров по трудоустройству и социальной защите, ведение дальнейшего диалога с другими странами, куда уезжают молдавские эмигранты, и обеспечение их внедрения.
- Обеспечение адекватных выделений бюджетных средств для сфер убежища и интеграции, основанных на нуждах увеличивающегося количества мигрантов, лиц, ищущих убежища и беженцев в Молдове.
- Улучшение качества защиты и оказания помощи тем, кто нуждается в международной защите, в частности посредством организации программ Тренинга для Тренеров среди центральных и местных органов власти.
- Пересмотр и изменение Закона о Гражданстве для обеспечения того, чтобы все категории иностранцев обладали правом на доступ и реализации возможности интеграции, способом, защищающим их права, и отвечающим нуждам развития Молдовы.
- Устранение односторонних препятствий интеграции, включая доступ к внутренним и личным документам. Улучшение качества помощи для лиц, ищущих убежища, беженцев и бенефициаров гуманитарной защиты, посредством содействия их доступу к социальным услугам, местным программам интеграции и упрощенным процедурам натурализации.
- Изучение возможности принятия комплексной административной амнистии для адекватного разрешения ситуации с in-situ апатридами.
- Достижение устойчивого прогресса в разрешении проблемы ксенофобии и связанных с ней формами нетерпимости. Активное решение проблемы имиджа женщин-мигрантов в обществе и СМИ, разоблачение мифов и демонстрация вклада, который они вносят в развитие.

Источники:

- 1, 3: Extended Migration Profile of the Republic of Moldova (2007-2012), еще не опубликован;
- 2: Extended Migration Profile of the Republic of Moldova (2007-2010), Chisinau, 2012;
- 4: Опрос Рабочей Силы, Национальное Бюро Статистики, 2012 г.;
- 5: Return migration and the socio-economic development of the Republic of Moldova, ILO Moldova, 2014.
- 6: Бюро по Миграции и Беженцам, Молдова
- 7: Министерство Информационных Технологий и Связи
- 8: <http://bma.gov.md/content/6472>
- 9 : IMAS-Inc., Barometrul Socio-Politic 2012, Опрос на Национальном Уровне, сентябрь 2012 г.