

ГАРАНТИИ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА – РЕАЛЬНОСТЬ ДЛЯ ВСЕХ

ВВЕДЕНИЕ В ВОПРОС:

Эффективная защита прав человека требует работоспособных систем, в том числе мощных механизмов правосудия и основных услуг в местах проживания. Отсутствие принудительного обеспечения исполнения, наследие проблемных подходов – например, чрезмерная зависимость от институционализации, – а также отсутствие ключевых социальных, медицинских и юридических услуг продолжает вызывать пробелы в защите прав человека. Эти проблемы особенно заметны в сельской местности, а также в Приднестровском регионе. Безнаказанность за нарушения прав человека, как и коррупция, усугубляет эти проблемы. В последнее время были приняты приоритеты в политике в этой сфере, и были учреждены новые органы, такие как Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства. В 2014 году была изменена законодательная база для национального учреждения по правам человека Молдовы, что предоставило перспективные возможности для реформы этого учреждения. Была одобрена стратегия защиты ребенка и семьи. Осуществляется крупная реформа сектора правосудия. Были приняты мощные нормативные обязательства – а в некоторых случаях применены меры – по преобразованию систем по защите прав человека, в их числе и последние обязательства по переходу к услугам по месту жительства и уход от зависимости от крупных учреждений.

Тем не менее, все еще впереди качественный скачок в плане масштабных преобразований в ряде областей. Кроме того, результаты, достигнутые на практике, хотя и положительное в некоторых областях (деинституционализация детей, инклюзивное образование), в других областях все еще вызывают беспокойство (представительство женщин и меньшинств в государственной жизни, права лиц с ограниченными возможностями), что указывает на необходимость дальнейшей работы в рамках всех аспектов. Меньшинства выражают обеспокоенность в связи с их отчуждением и негативным развитием событий.

ОСНОВНЫЕ ДАННЫЕ:

- количество детей в учреждениях сократилось от 12.000 (в 2006 г.) до менее 4000. Однако деинституционализация детей с ограниченными возможностями является слабой;
- с 2010 года вынесено 1323 охранных судебных приказа для жертв насилия в семье, в том числе 448 – в 2013 году и 205 – в первом полугодии 2014 года;
- Советом по равенству было вынесено 45 решений по отдельным делам, из которых 5 решений исполнено и 1 обжаловано коммерческими структурами, а также 7 решений исполнено и 9 обжаловано государственными органами.

РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ:

- Улучшились механизмы проведения консультаций с гражданским обществом в рамках Совета по равенству, Секретариата по борьбе с торговлей людьми и национальных советов по защите прав ребенка, прав человека, гендерного равенства и интеграции людей с ограниченными возможностями.
- Увеличилось в два раза количество детей с ограниченными возможностями, посещающих обычные школы и детские сады (около 2000 в 2012 году до 4000 в 2013 году).
- Система правосудия стала менее карательной по отношению к детям: количество детей, содержащихся под стражей после вынесения приговора, сократилось со 138 в 2006 году до 39 в 2012 году.
- В 2013 году Национальная система перенаправления (НСП) для предоставления защиты и помощи жертвам торговли людьми способствовала оказа-

нию помощи, по крайней мере, 150 жертвам торговли людьми (в том числе 13 несовершеннолетним), 473 жертвам насилия в семье (в том числе 199 детям), 165 мигрантам в затруднительном положении, 53 несовершеннолетним без сопровождения взрослых, выявленным за рубежом, 324 детям, оставшимся без попечения родителей и 387 другим уязвимым лицам (одиноким родителям, многодетным семьям, детям, покидающим учреждения, беспризорным детям, лицам с ограниченными возможностями, рома и другим).

ЧТО ЕЩЕ ПРЕДСТОИТ СДЕЛАТЬ:

- До сих пор практикуется и должно быть прекращено одиночное заключение.
- Качественный скачок в ключевых областях – деинституционализация взрослых, интеграция в общество, подлинно инклюзивные школы, исполнение решений по борьбе с дискриминацией, обеспечение равного доступа к медицинскому обслуживанию – всё это ещё предстоит осуществить.
- Необходимо и далее бороться с коррупцией и другими формами нарушения правил.
- Необходимо снизить уровни терпимости насилия и его принятия. Нужно эффективно бороться с гендерными и другими стереотипами.
- Следует ввести в действие подлинные и эффективные альтернативы задержанию для детей, находящихся в конфликте с законом.
- Следует улучшить системы поддержки детей и взрослых, пострадавших от преступлений сексуального и насильственного характера, с тем, чтобы эти системы отвечали потребностям пострадавших. Нуждаются в дальнейшем развитии услуги по месту жительства для стигматизированных и других маргинализированных лиц.
- Следует улучшить сотрудничество между органами управления и службами, оказывающими услуги, чтобы люди могли эффективно пользоваться своими правами.

КАК ЭТОГО ДОБИТЬСЯ:

- **Продлить и изменить Национальный план действий в области прав человека вплоть до 2016 года:** при подготовке ко второму Универсальному перио-

дическому обзору (УПО) Молдовы в 2016 году изменить и продлить до конца 2016 года текущий Национальный план действий в области прав человека (НПДПЧ), и включить в него текущие рекомендации, сделанные в рамках международной системы защиты прав человека.

- **Положить конец стигматизации и отчуждению:** должны быть проведены реформы право- и дееспособности и деинституционализации, чтобы обеспечить переход от медицинских к социальным моделям для лиц с ограниченными возможностями.
- **Усилить защиту:** необходимы дальнейшие реформы для обеспечения защиты от всех форм гендерного насилия. Должен работать в полную силу абсолютный запрет пыток и унижающего достоинство обращения, в том числе в медицинских учреждениях. Следует ввести в действие дружественные ребенку уголовное расследование и судебные процедуры, а также методологические рекомендации по уголовному расследованию, учитывающие особенности и потребности потерпевших, в том числе по возрастным и гендерным особенностям. Для определенных категорий взрослых жертв, в частности для жертв насилия на гендерной почве требуется предоставление бесплатной государственной юридической помощи.
- **Обеспечить соблюдение законодательства по борьбе с дискриминацией:** должны быть приведены в исполнение и соблюдаться решения Совета по равенству Молдовы. Необходимы временные специальные меры для обеспечения фактического равенства женщин на уровне принятия решений в государственном и частном секторах. Должны быть сохранены и расширены достижения в области прав меньшинств, в особенности в сфере образования.
- **Удвоить усилия по реформированию:** должны продвигаться действующие реформы сектора правосудия, прокуратуры и национального учреждения по правам человека, в том числе уполномоченного (омбудсмана) по правам ребенка. Следует удвоить усилия по укреплению эффективности существующих систем защиты (по борьбе с торговлей людьми, от насилия в семье, защиты детей, интеграции рома и т.д.). Остается передать медицинскую службу в тюрьмах из компетенции органов юстиции в компетенцию органов здравоохранения.
- **Улучшить возможности правовой защиты:** ратификация факультативных протоколов к Пакту об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах ребенка и Конвенции о правах инвалидов предоставит расширение доступа к правосудию для жертв.