



United Nations
MOLDOVA

ООН – Республика Молдова Рамочное Партнерство 2013 – 2017

Отчет о ходе работы за 2013 г.



Кишинэу 2014

Содержание

На пути единства в действии: Введение.	4
Введение	5
Направление 1: Демократическое управление, правосудие, равенство и права человека	8
1.1 – Государственное управление.	4
1.2 – Правосудие	6
1.3 – Права человека, расширение прав и возможностей женщин и борьба с дискриминацией	9
1.4 – Гражданское общество и СМИ.	12
Направление 2: Развитие человеческого потенциала и социальная интеграция	16
2.1 – Экономические возможности и региональное развитие.	13
2.2 – Здоровье.	19
2.3 – Образование	22
2.4 – Социальная защита	23
Направление 3: Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий	26
3.1 – Экологический менеджмент	26
3.2 – Низкий уровень выбросов и развитие устойчивости	28
Коммуникационное Единство	30
Операционное Единство	32
Единый Бюджет	34
Направление 1 – Демократическое управление, правосудие, равенство и права человека	34
Направление 2 – Развитие человеческого потенциала и социальная интеграция.	35
Направление 3 – Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий.	36
Приложение 1: Показатели прогресса	i
Направление 1 – Демократическое управление, правосудие, равенство и права человека	i
Направление 2 – Развитие человеческого потенциала и социальная интеграция.	viii
Направление 3 – Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий.	xvi

Региональная Команда ООН

ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МОТ	Международная организация труда
МОМ	Международная организация по миграции
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
УВКБ	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
«ООН-женщины»	Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВБ	Всемирный банк

Агентства ООН нерезиденты

МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
ЦМТ	Центр по международной торговле
ЮНСИТРАЛ	Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

ВВЕДЕНИЕ

На пути единства в действии

В 2013 году Республика Молдова достигла существенного прогресса в реализации плана модернизации по поддержке своих стратегических обязательств в рамках плана европейской ассоциации и в обеспечении устойчивого продвижения, направленного на достижение Целей развития Тысячелетия к моменту окончания их реализации в 2015 году. Несмотря на то, что Молдове еще очень многое предстоит сделать, ее прогресс общепризнан. В данном ежегодном отчете 2013, составленном по результатам сотрудничества Правительства и ООН в 2013-2017, очевидно прослеживается вклад ООН в развитие целей и задач страны. Мы высоко ценим роль всех партнеров по развитию, которые содействовали осуществлению этих результатов.

Основываясь на международных обязательствах страны, ООН поддержала усилия страны направленные на продвижение всех прав для всех людей в разряд повседневных реалий жизни. ООН оказала Правительству поддержку в ускорении принятия всех ключевых реформ и достижении очевидного прогресса почти во всех приоритетных направлениях. ООН поддержала усилия страны, направленные на развитие потенциала по подготовке и проведению реформ; провела своевременные и актуальные консультации по политическим вопросам; предоставила информацию для разработки научно обоснованных решений, также были предложены и новейшие современные практики, обуславливающие новаторский подход к решению сложившихся проблем. Следует отметить также и географическую широту этой помощи, которая распространилась на четверть всех общин, включая укрепление сотрудничества по разрешению общих проблем на разных берегах Днестра.

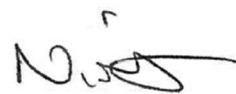
Часто, прогресс не может повсеместно и благоприятно повлиять на все сферы деятельности одновременно. Основной темой Партнерства был избран подход, когда за основу взяты права человека. Вместе с партнерами, мы работали над тем, чтобы обеспечить всеобъемлющий прогресс для наиболее уязвимых, которые не только вносят свой вклад, но и имеют возможность воспользоваться преимуществами благополучия всей страны. Мы по-прежнему верны взятым на себя обязательствам по борьбе с укоренившимися случаями неравенства, препятствующими дальнейшему развитию страны.

Сильные, ответственные и соблюдающие отчетность институты власти – вот ключ к устойчивому прогрессу. Таким образом, мы сконцентрировали свои усилия на поддержке современной и эффективной организационной структуры в различных областях, таких как: здравоохранение, образование, правосудие, миграция, развитие территориальных единиц, труд, экономика, культура и защита окружающей среды. Этот первый год позволил нам увидеть, как стратегическое решение Правительства обратиться к ООН, а также к бреттон-вудским учреждениям, с целью единства в действиях, идеально вписывается в основные задачи страны, чьи проблемы и возможности чрезвычайно многогранны по своей природе.

Мы также смотрим с надеждой в будущее. В рамках национальных консультаций по вопросам всемирной программы развития, граждане Молдовы высказались в пользу «Будущего, которое мы хотим». В подавляющем большинстве люди ищут возможности для устойчивой жизнедеятельности, доступа к качественным услугам, и более справедливому обществу, в котором все его члены могут участвовать на условиях полного равноправия. Самыми вдохновляющими были голоса детей и молодежи, которые делились своим неумным желанием, как способствовать собственному развитию, так и поддерживать окружающих. У Молдовы есть все предпосылки для достижения «Будущего, которое мы хотим», с учетом прогресса, который на настоящий момент был уже достигнут. Мы же, в свою очередь, в рамках программы Партнерства обязуемся сделать все от нас зависящее, чтобы помочь гражданам Молдовы жить с удовольствием в Будущем, которого они хотят.



Юрие Лянкэ
Премьер-министр Республики Молдова



Никола Харрингтон-Бухэй
Постоянный представитель ООН в Молдове

Введение

2013 год начался с политического кризиса в связи с отставкой правительства 5 марта. Принимая во внимание перспективу парафирования Соглашения об ассоциации с Европейским Союзом, коалиция договорилась о новом соглашении и проголосовала за новое правительство, которое должно было приступить к действию к 31 мая. План по Ассоциации с ЕС, движимый подготовкой к Соглашению по либерализации визового режима, также продолжил внедрение крупных реформ, связанных с укреплением правового государства и другими областями. Реализация других важных реформ, таких как фискальная децентрализация, однако, была отложена.

Молдова парафировала Соглашение об ассоциации, в том числе и Соглашение об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли и – что уникально – отдельную главу о правах ребенка, с Европейским Союзом 28 ноября. Молдова также завершила выполнение Плана по либерализации визового режима, включающего основные шаги по улучшению управления границами, миграционной политики и практики предоставления убежища, а также укреплению правового государства. Признавая успехи Республики Молдова, Европейская комиссия обратилась к Европейскому парламенту и Совету министров с просьбой предоставить молдавским гражданам безвизовый режим в 2014 году. Таким образом, несмотря на нестабильность и проблемы партнеров, связанные с прозрачностью, отчетностью и эффективностью судебной системы и государственного управления, Молдова продвинулась в вопросах европейской интеграции, и рассматривается как лидер в рамках политики Восточного партнерства.

В Национальный план действий по правам человека на 2011-2014 годы были внесены изменения с внедрением рекомендаций Всеобщего периодического обзора в планы деятельности ответственных государственных учреждений. В сентябре Специальный докладчик ООН по вопросу о крайней нищете и правах человека совершил официальную поездку в Республику Молдова. В сентябре Комитет по правам ребенка рассмотрел первый доклад относительно Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, а в октябре Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин рассмотрел сводный четвертый и пятый периодические доклады Республики Молдова. Также в октябре Подкомитет ООН по предотвращению пыток провел консультационный визит в страну.

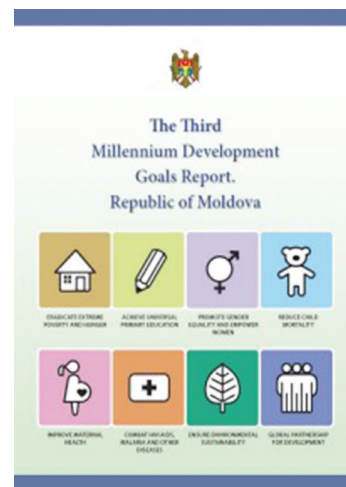
С экономической точки зрения, после падения ВВП в 2012 году на 0,7% в результате того, что экономика пострадала от засухи, в 2013 году рост восстановился. Благодаря рекордному урожаю в сельском хозяйстве ВВП вырос на 8,9 процента. Частное потребление стало основным двигателем роста по расходной части, подпитываемое денежными переводами и ростом заработной платы. В 2013 году экспорт товаров и услуг вырос на 10,7 процента, в основном за счет продаж основным торговым партнерам, в частности в Турцию и Румынию. Тем не менее, устойчивость роста не является постоянной. Медленное восстановление в Европейском Союзе, замедление экономического роста

в России и геополитические риски могут влиять на экономический рост Республики Молдова. Согласно индексу Всемирного банка по удаленности от «передового рубежа» в Ведении Бизнеса, который измеряет, насколько страна далека от лучшей мировой практики, Молдова поднялась с 55,9 в 2006 году до 64,5 в 2014 году. Реформы сократили время, затрачиваемое руководством на соблюдение нормативных требований с 17 процентов в 2005 году до 10,7 процента в 2013 году.

Нынешний прогресс не должен маскировать характер сельской бедности, при том, что около 80% бедных граждан страны проживают в сельской местности. Неденежные аспекты бедности, такие как ограниченный доступ к воде и базовым средствам санитарии, увеличивает дальнейшее бедственное положение многих молдаван, живущих в сельской местности. Безработица остается важной задачей в соответствии с последними национальными данными. Предоставление услуг на местах и доступ сельского населения, особенно женщин и уязвимых групп населения к местным общественным услугам остается критическим вопросом для органов местного самоуправления.

Третий национальный доклад о ходе выполнения целей развития тысячелетия (ЦРТ) показал, что Молдова уже достигла ЦРТ 1 до запланированного 2015 года, с уровнем бедности в соответствии с международным порогом в 4,3 долларов в день снизившимся с 34,5% в 2006 году до 20,8 % в 2012 году; и долей населения, страдающего от голода, от 4,5% до 0,6% за тот же период.

Снижение фискальной бедности, отраженной в ЦРТ 1, согласуется с расширением доступа к образованию (ЦРТ 2), но различия между сельскими и городскими районами сохраняются. Многие сельские дети продолжают сталкиваться с проблемой социальной изоляции, и около 30% из них не посещают детский сад. Хотя цель, установленная на 2015 год, по массовому зачислению в школы уже достигнута, люди по-прежнему не удовлетворены качеством формального образования. И хотя в области всеобщего образовании прогресс ощущается, многие дети с ограниченными возможностями по-прежнему направляются в специализированные учреждения или содержатся дома без какого-либо образования. Гендерное неравенство неочевидно в учреждениях дошкольного и обязательного образования, но проявляются, как только люди выходят на рынок труда и начинают участвовать в экономической и политической жизни. Среди избранных мэров, доля женщин составляет 18,51%, а на уровне советников района – 18,39% (2011 год). В то же время, число женщин-депутатов



осталось на уровне 19,8% в ноябре 2010 года и в 2011 году. Учитывая эти факты, достижение ЦРТ 3 по обеспечению гендерного равенства по-прежнему далеко от реализации.

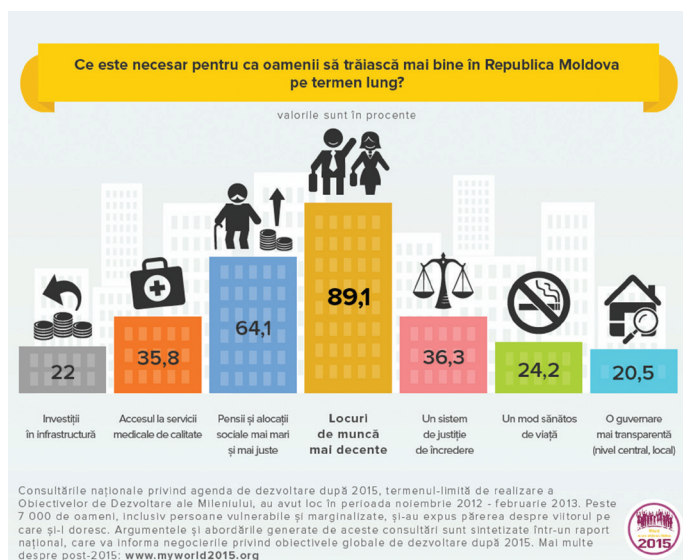
Финальные задачи, поставленные на 2015 год для ЦРТ 4 в отношении сокращения темпов младенческой смертности и смертности детей до 5 лет, уже достигнуты. Кроме того, высокий уровень доступа к перинатальному здоровью был сохранен. Тем не менее, улучшение доступа уязвимых групп населения и повышение качества услуг в области планирования семьи, предоставляемых этим группам, имеет большое значение для достижения целей по охране здоровья матери (ЦРТ 5). Пожалуй, самой тревожной областью является ЦРТ 6 по борьбе с ВИЧ / СПИДом, туберкулезом и другими болезнями. Ни один из целевых показателей в рамках этой цели не был достигнут, и их достижение не будет возможно до 2015 года. Несмотря на свою прежнюю сосредоточенность в группах, таких как потребители инъекционных наркотиков и работники в области коммерческого секса, инфекция ВИЧ/СПИД показала тенденцию к заражению партнеров, феминизации и распространению в сельских районах.

Молдова добилась определенного прогресса в обеспечении экологической устойчивости (ЦРТ 7). Задача, относящаяся к достижению уровня охраняемых государством природных территорий (4,65%), была достигнута в 2006 году. Доля населения, имеющего доступ к улучшенным системам канализации, увеличилась с 43,3% в 2006 году до 56,6% в 2012 году, но большинство из этих систем в плохом состоянии. Кроме того, многие системы водоснабжения не функционируют, и будет трудно достичь большинства задач в рамках ЦРТ 7. Молдова добилась удовлетворительного прогресса в достижении ЦРТ 8, особенно в создании информационного общества, с уровнем пользования мобильными телефонами в 2012 году 114,6% по сравнению

номический рост; социальное развитие и создание более открытого, толерантного и солидарного общества; экология и здоровье. Надлежащее управление, права человека, и сокращение различий между сельской и городской местностями были определены в качестве межотраслевых приоритетов.

Первый год реализации Рамочной программы партнерства ООН-Молдова 2013-2017 «На пути единства в действии» продемонстрировал тесное сотрудничество Команды ООН в поддержку национальных приоритетов в области развития и под эгидой подхода «Единство действий». ООН по-прежнему фокусируется на потребностях маргинальных групп населения и на политических реформах, содействующих справедливости через три основных направления своей работы, что было подкреплено национальными консультациями о развитии после 2015 года. Их работа благоприятствовала как сильная национальная ответственность, так и финансовой поддержкой со стороны партнеров в целях развития страны.

Команда, основывающаяся на разнообразной экспертизе агентств ООН, стремится укрепить связь между нормативной, наращивания потенциала и пропагандистской ролями ООН. Совместные программы направлены на стратегические национальные приоритеты и реформы, включая укрепление национальной статистической системы и поддержку переписи; интегрированное местное развитие на базе правозащитного подхода; углубление демократии путем укрепления потенциала Парламента, избирательной комиссии и органов местного самоуправления; поддержку доверия на обоих берегах Днестра посредством инициатив в области развития сообщества, бизнеса и здравоохранения; включение миграции в национальные стратегии; продвижение пропаганды соблюдения прав человека и укрепления судебного сектора; содействие деинституцио-



с 37,8% в 2006 году. В 2012 году уровень обеспечения ПК достигла 65%, а уровень пользования интернетом в том же году достиг 57%.

Кампания национальных консультаций о «будущем, которого желает для себя Молдова» и о развитии после 2015 года в контексте программы глобального развития после 2015 года подчеркнула ожидания людей для долгосрочного развития страны. Ключевыми областями, определенными для Молдовы, стали экономическое развитие, в том числе образование, рабочие места и устойчивый эко-

United Nations in Moldova

About News Center Jobs Tenders

En Ro

Campania Națională "Să investim în sănătatea tinerilor" a fost lansată în Mol...

UN Secretary General

SECRETARUL-GENERAL MESAJ CU OCAZIA ZILEI INTERNAȚIONALE PENTRU SPRĂJINIREA VICTIMELOR TOR...

26 Iunie 2014

În fiecare zi, femei, bărbați și copii din toate regiunile lumii sunt supuși intenționat torturii și maltratării mentale și fizice la instigarea oficialilor publici a căror sarcină este să aplice normele de drept, să protejeze drepturile om...

All UN Secretary General News

Cunoașteți drepturile și luptați pentru ele

Cu ocazia Zilei Mondiale a Populului, Guvernul Republicii Moldova în parteneriat cu organizațiile de tineret și agențiile Organizației Națiunilor Unite – Fondul Națiunilor Unite pentru Popul (UNFPA), Fondul Națiunilor Unite pentru Copii (UNICEF) și Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD), a lansat o campanie națională, care are drept scop să sporească gradul de informare despre comportamentele de risc și să promoveze un mod de viață sănătos în rândul tinerilor.

нализации и социальной интеграции лиц с психическими или умственными расстройствами; и борьбу с насилием в семье.

Опираясь на консультации о развитии после 2015 года и общесистемный план действий Генерального секретаря ООН по вопросам молодежи, в Рамочной программе партнерства ООН молодым людям было отведено первостепенное значение, с расширением для них возможностей, как совместных создателей собственного развития.

Тесное сотрудничество между направлениями деятельности ООН по соблюдению прав человека и развитием создало возможность выполнения значительной работы в дальнейшем продвижении прав человека. В докладе старшего эксперта ООН Томаса Хаммарберга впервые выделены ключевые вопросы в области прав человека в приднестровском сепаратистском регионе.

ООН стремится укрепить и использовать национальные системы, в том числе национальные структуры мониторинга и оценки. Единый бюджет обеспечивает всесторонний обзор текущей и планируемой работы ООН в соответствии с Рамочным партнерством, и показывает ориентировочную стоимость и потребности финансирования в 2013-2017 гг. В соответствии с выводом 1.3 Рамочного партнерства был создан Многосторонний трастовый фонд в поддержку улучшения механизмов защиты прав человека.

ООН все чаще говорит единым голосом, помогая правительству рассказать свою историю о его развитии и результатах в области прав человека народу, которому оно подотчетно, и демонстрируя то, как поддерживаемые ООН мероприятия улучшили жизнь людей. Вместе с национальными партнерами, кампании, связанные с международными днями ООН способствовали сообщению и демонстрации результатов в таких областях, как насилие в отношении женщин и девочек, расширение возможностей женщин, молодежи, предотвращение и уменьшение рисков стихийных бедствий, права человека, позитивное воспитание, борьба с коррупцией и ВИЧ/СПИДом. Новый сайт ООН публиковал новости, объявления о найме персонала и закупках для всех 21 учреждения ООН резидентов и нерезидентов, участвующих в Рамочном партнерстве.

Агентства ООН продолжают согласовывать бизнес-практики, чтобы снизить затраты, повысить экономию времени сотрудников, а также качество и своевременность закупок. 11 долгосрочных соглашений обеспечивают учреждениям-резидентам и нерезидентам ООН эффективность в таких областях, как приобретение оборудования, канцелярских принадлежностей, топлива, полиграфических услуг, переводов и поездок.

ООН остается, прежде всего, поставщиком технического сотрудничества и организатором диалога по вопросам политики. Поддержка национальных и международных партнеров, в том числе Европейского Союза, Австралии, Австрии, Бельгии, Чехии, Дании, Эстонии, Финляндии, Германии, Италии, Японии, Лихтенштейна, Нидерландов, Норвегии, Румынии, Российской Федерации, Словакии, Швеции, Швейцарии, США, компаний Moldcell, Orange Молдова и Института Открытого Общества имеет жизненно важное значение для сотрудничества ООН с Молдовой.

Настоящий доклад о ходе работ в 2013 охватывает ключевые тенденции развития, прогресса и результаты, достигнутые национальными партнерами и поддерживаемые ООН по трем основным направлениям Рамочного Партнерства Организация Объединенных Наций – Молдова 2013-2017, успехи в области коммуникаций и операций, а также обзор структуры бюджета ООН-Молдова на 2013-2017 гг. В приложении иллюстрируются успехи в достижении показателей в рамках партнерства ООН-Молдова и План действий.

Направление 1: Демократическое управление, правосудие, равенство и права человека

1.1 Государственное управление	Повышение прозрачности, подотчетности и эффективности центральных и местных органов публичного управления
--------------------------------------	---

Основные тенденции развития

2013 год начался с политического кризиса, так как правительство ушло в отставку 5 марта. Принимая во внимание перспективу парафирования Соглашения об ассоциации с Европейским Союзом, коалиция договорилась о новом соглашении и проголосовала за новое правительство, которое должно было приступить к действию до 31-го мая. План по Ассоциации с ЕС, движимый подготовкой к Соглашению по либерализации визового режима, также продолжил внедрение крупных реформ, связанных с укреплением правового государства и другими областями. Реализация других важных реформ, таких как фискальная децентрализация, однако, было отложена до 2015 года.

Молдова, 28 ноября парафировала Соглашение об ассоциации, в том числе Соглашение об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли с Европейским Союзом. Молдова также завершила выполнение Плана по либерализации визового режима, включающего основные шаги по улучшению управления границами, миграционной политики и практики предоставления убежища, а также укрепление верховенства закона в стране.

Важные шаги предприняты по реформированию системы правосудия и в борьбе с коррупцией. Парламент принял законодательный пакет по ужесточению дисциплинарной ответственности судей, а также по борьбе с коррупцией в сфере правосудия. Был также принят пакет антикоррупционных законов, позволяющих применение более жестких санкции за взяточничество и незаконные действия, совершенные сотрудниками правоохранительных органов. Успешная реализация Стратегии реформирования центрального публичного управления продолжила работу по деполитизации и профессионализации уровня центрального и местного публичного управления.

Признавая успехи Республики Молдова, Европейская комиссия обратилась к Европейскому парламенту и Совету министров с просьбой предоставить молдавским гражданам безвизовый режим уже в 2014 году. Таким образом, несмотря на нестабильность и проблемы, связанные с прозрачностью, отчетностью и эффективностью судебной власти и публичного управления, Молдова продвинулась на пути европейской интеграции и рассматривается как лидер в рамках политики Восточного партнерства.

Тем не менее, процесс реализации стратегии по децентрализации и фискальной децентрализации, которые бы позволили привнести большую прозрачность в использовании государственных средств, большую самостоятельность органам местного самоуправления и участие граждан в принятии решений, застопорился. Кроме того, важные вопросы остались нерешенными, в отношении, например, правил финансирования политических

партий или прозрачности собственников средств массовой информации.

Несмотря на проводимые реформы, опросы общественного мнения демонстрируют снижение уровня доверия к правительству. В период с мая 2011 года по ноябрь 2013 года общественное доверие к правительству снизилось с 23% до 16%; к парламенту с 25% до 14,3%; и к местным органам управления с 47% до 46,5%¹. Хотя этот регресс можно объяснить политическим кризисом, он также может отражать повышение прозрачности, признание системных недостатков и выявление случаев коррупции.

Публичное управление: успехи в достижении результатов

Команда ООН продолжает поддерживать стремление Молдовы к более прозрачному, ответственному и эффективному государственному управлению. Поддержка ПРООН ощутимо способствовала реформам, необходимым для парафирования Соглашения об ассоциации с ЕС и Соглашения об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли, реализации Плана по либерализации визового режима и в предложении Европейской комиссии безвизового режима для молдавских граждан.

Для устранения основных препятствий на пути реформ, таких как например недостаточные технические и институциональные возможности, были предоставлены консультации по вопросам политики и экспертизы, предоставлены примеры передового опыта и развития потенциала и информирования в области правосудия, правоохранительных органов, борьбы с коррупцией, миграции, управления границами и безопасности пищевых продуктов. При поддержке ООН были разработаны и одобрены 16 отраслевых стратегий и планов действий, а также более 23 правовых актов. Министерство внутренних дел, ответственное за выполнение 70% плана по либерализации визового режима, получило поддержку в реализации Стратегии интегрированного управления границами, Стратегии миграции и убежища, а также реформы полиции. Кроме того, министерства сельского хозяйства, транспорта и внутренних дел получили поддержку для дальнейшего продвижения процесса правового сближения с ЕС.

В целях обеспечения независимости антикоррупционных органов, ПРООН оказала содействие национальным партнерам в их усилиях по реализации на практике Национальной стратегии по борьбе с коррупцией. При активном участии гражданского общества была проведена самооценка реализации Конвенции ООН против коррупции. Результаты были открыты для общего доступа и были опубликованы на веб-сайте Национального антикоррупционного центра.

¹ Барометр общественного мнения. Институт общественной политики, ноябрь 2013 года

После создания Центра электронного управления в 2010 году и создания Национального координационного совета по е-Преобразованию при продолжающейся поддержке Всемирного банка, на сегодняшний день около 724 пакетов государственных данных были опубликованы 39 государственными органами на Открытом портале правительственной информации, а также были запущены ряд электронных услуг и платформ общих услуг, таких как е-Справки о несудимости и лицензировании деятельности, электронная регистрация в системах социального страхования и здравоохранения, электронные закупки (при поддержке ПРООН), правительственные документы и система управления записями, М-Подпись, М-Оплата и электронная виза. Кроме того, была запущена общая правительственная технологическая платформа «M-Cloud».

ПРООН и ЮНИСЕФ оказали поддержку Парламенту в осуществлении его Стратегического плана путем создания надежной системы оценки эффективности персонала и развития способностей персонала для выполнения основных функций. Впервые роль Парламента в борьбе с коррупцией обсуждалась на региональном форуме. Была разработана программа действий («дорожная карта») для улучшения регистрации избирателей, с целью создания современной электронной избирательной системы. Посредством гендерного аудита в рамках Центральной избирательной комиссии, на первый план были выдвинуты гендерные аспекты в избирательном процессе.



Реформа по децентрализации заложила базу для улучшения качества публичных услуг на местном уровне. Фото: ПРООН Молдова

После принятия Национальной стратегии децентрализации в 2012 году, первый национальный стратегический документ, который всесторонне учитывал гендерный фактор и базировался на вопросах прав человека – Закон о местных публичных финансах – был принят в 2013 году на основе аналитических материалов ООН. Закон содержит положения о самостоятельных местных бюджетах, местных источниках доходов и перераспределение фондов на базе формул, тем самым, снижая политическое давление на распределение средств и создавая стимулы для повышения местных доходов.

Улучшился процесс формирования политики, основанной на фактических данных, например, посредством пересмотра Индекса потерь для малых регионов, который стимулирует местные инициативы, направленные на наиболее уязвимые слои населения. Новые инструменты для составления региональных данных позволят лучше измерять развитие регионов страны, и, следовательно, осуществлять мониторинг

стратегии децентрализации. Данные о меньшинстве Рома были обновлены и представлены к широкому доступу, они будут использоваться в качестве основы для более полной интеграции народности Рома и ликвидации дискриминации.

Следуя рекомендациям глобальной оценки национальной статистической системы за 2012 год, при поддержке ЕЭК ООН была улучшена общедоступность данных для отслеживания прогресса в достижении Целей развития тысячелетия. Команда ООН также оказала помощь в развитии других аналитических работ, таких как исследование по использованию времени, которое дало представление о времени, затраченном женщинами на неоплачиваемой работе и по уходу за детьми. Национальное бюро статистики получило поддержку ЮНФПА и других учреждений системы ООН в подготовке переписи населения и жилого фонда, предусмотренной в мае 2014 года.

В начале 2014 года при поддержке ПРООН была запущена новая электронная Платформа по управлению внешней помощью. Платформа позволяет расширить прозрачность и отчетность путем облегчения поиска и понимания информации о суммах, согласования стратегической политики и распределения помощи с тем, чтобы все заинтересованные стороны имели право голоса. Также, она дает лидерам Молдовы инструменты, необходимые им для доступа к своевременной информации и принятия обоснованных решений.

МОМ совместно с ПРООН оказала содействие в совместной разработке национального предложения по включению миграции в планы развития с тем, чтобы улучшить координацию правительственных учреждений на национальном и местном уровнях в вопросах миграции. Миграционные аспекты лучше интегрированы в политические меры путем внесения поправки в Методологическое руководство по предварительной оценке воздействия общественной политики.

Посредством ознакомительных поездок и других обучающих мероприятий, МОМ способствовала знакомству с передовым опытом Евросоюза по реализации и мониторингу соглашений о реадмиссии и национальной политики в области миграции для представителей ответственных органов. Обширный опыт был предложен для введения в действие Стратегии интегрированного управления границами.

1.2 Правосудие

Участники сектора правосудия в большей степени способны облегчить доступ к правосудию и утверждать верховенство закона в соответствии с международными обязательствами

Основные тенденции развития

Молдова продолжила внедрение комплексной стратегии реформы сектора юстиции на 2011-2016 гг. Европейский союз стал основным донором в этой области, приняв обязательство предоставить 60 млн. евро прямой бюджетной поддержки и дополнительно 10 млн. евро для технического содействия в 2013-2016 гг. Бюджет реформирования сектора юстиции, таким образом, увеличился на 59,6% по сравнению с предыдущим годом. 79% мер в рамках Плана действий Стратегии получили бюджетное финансирование.² Тем не менее, способность правительства осваивать средства подразумевала, что, несмотря на твердые обязательства правительства, процесс реформирования несколько отстает от запланированных темпов: по данным Министерства юстиции, из 258 мероприятий на 31 декабря 2013 года, выполнено было 60%; 30% были частично выполнены; и 8% не были реализованы. 2% мероприятий были квалифицированы как неактуальные.³

Рамки реформы, тем не менее, расширились: были приняты меры по борьбе с коррупцией в сфере юстиции, Парламент принял законодательный пакет по ужесточению дисциплинарной ответственности судей и по борьбе с коррупцией, в том числе законы о тестировании профессиональной честности участников сектора юстиции, о криминализации незаконного обогащения, и о внедрении расширенной конфискации товаров и активов, которые не могут быть обоснованы. Был также принят пакет антикоррупционных законов, позволяющих применение более жестких санкций за взяточничество и незаконные действия, совершенные сотрудниками правоохранительных органов.

Кроме того, была инициирована комплексная законодательная реформа прокуратуры с целью укрепления независимости органов прокуратуры и профессионализма работников прокуратуры. Для продвижения реформы на междисциплинарном уровне, была создана рабочая группа под председательством представителя гражданского общества, а также была разработана стратегия.

Реформа системы криминалистики продолжилась на базе прогресса, достигнутого в последние годы: разработка ново-

го закона о судебной экспертизе достигла завершающей стадии, а стандартизация судебных методологий продолжилась в качестве важного шага на пути к международной сертификации.

Система оказания юридической помощи полностью вступила в действие по не уголовным делам. В целях обеспечения качества юридической помощи, Национальный совет по юридической помощи учредил процедуру введения в должность и начальную подготовку новых адвокатов, предоставляющих юридическую помощь и расширил разнообразие курсов непрерывного обучения.

Центр по борьбе с торговлей людьми принял новую политику при рассмотрении дел, перенаправляя ресурсы от менее тяжких преступлений к более сложным случаям торговли людьми. В международных докладах отмечалось улучшение реагирования уголовного правосудия на торговлю людьми. В то же время они критиковали коррупцию в судебной системе, несправедливые приговоры, которые не соответствуют тяжести преступления и долгие уголовные процессы, оставляющие жертвы уязвимыми для угроз и запугивания.⁴

Новый Закон об омбудсменах был принят Парламентом. Изменения, внесенные на поздней стадии, ставили под угрозу независимость омбудсменов и получили резкую критику со стороны гражданского общества. Закон был впоследствии пересмотрен.

Реформа сектора юстиции, в своем стремлении произвести изменения в долгосрочной перспективе, должна достичь ощутимых для населения результатов. Согласно Барометру общественного мнения,⁵ лишь 15,5% молдаван доверяют судебной системе.

Правосудие: Успехи в достижении результатов

Внеся вклад в разработку Стратегии реформы сектора юстиции и Плана действий, команда ООН продолжала оказывать поддержку, с тем, чтобы позволить участникам сектора юстиции способствовать расширению доступа к правосудию и соблюдать верховенство закона в соответствии с международными обязательствами.

При поддержке ПРООН была создана система мониторинга и отчетности для Стратегии и ее Плана действий, позволяющая Министерству юстиции анализировать ход этой реформы. Кроме того, укрепился потенциал государственных учреждений для эффективного освоения возросшего финансирования.

Также, был внесен вклад в укрепление потенциала судебной системы, с целью вынесения последовательных, независимых судебных решений в соответствии с международным правом и стандартами: МОМ сотрудничает с Национальным институтом юстиции, Центром по борьбе с торговлей людьми, а также Генеральной прокуратурой для того, чтобы улучшить процесс рассмотрения дел о торговле людьми. Были разработаны и внедрены в качестве пилотных проектов три специализированных учебных модуля. ЮНИСЕФ оказывал поддержку Национальному институту юстиции, Генеральной прокуратуре, Национальному совету по юридической помощи и Полицейской академии в целях улучшения процесса рас-

⁴ Доклад о торговле людьми за 2013 год, подготовленный Госдепартаментом США

⁵ www.ipp.md/libview.php?l=en&idc=156&id=666&parent=0



Молодежь показывает свою солидарность с жертвами во время «флэш-моба» посвященного Европейскому дню по борьбе с торговлей людьми. Фото: МОМ Молдова

² Ежегодный доклад о реализации Стратегии реформы сектора юстиции за 2011-2016 гг. Отчетный период: январь-декабрь 2013 года. http://justice.gov.md/public/files/file/reforma_sectorul_justitiei/rapoarte/2013/Raport__ENG_print_05_aprilie.pdf

³ Ежегодный доклад о реализации Стратегии реформы сектора юстиции за 2011-2016 гг. Отчетный период: январь-декабрь 2013 года. http://justice.gov.md/public/files/file/reforma_sectorul_justitiei/rapoarte/2013/Raport__ENG_print_05_aprilie.pdf

смотрения дел, с участием несовершеннолетних преступников, детей-жертв и детей-свидетелей.

УНП ООН способствовало национальным усилиям по улучшению системы уголовного правосудия в ответ на торговлю людьми. Правоохранительные органы и работники системы уголовного правосудия в настоящее время могут более адекватно рассматривать случаи торговли людьми, в том числе расследовать, преследовать и осуждать виновных, в то же время, обеспечивая защиту прав жертв торговли людьми.

МОМ также издал две публикации, связанные с уголовно-правовыми мерами, принимаемыми против торговли людьми. На основе анализа 380-ти преступников, участников расследований и судебных процессов между 2006 и 2010 гг., аналитическое исследование по расследованию и судебному преследованию случаев торговли людьми и смежных преступлений предоставляет рекомендации по улучшению ответных мер системы уголовного правосудия против торговли людьми, в том числе в части расследования и судебного преследования, защиты прав жертв, а также доступа к средствам правовой защиты для жертв. На основе исследования, для следователей и сотрудников прокуратуры было разработано практическое руководство для расследования преступлений торговли людьми.

УВКБ ООН провело два специализированных тренинга для Судебной палаты (районный суд Чентру) и Кишиневского апелляционного суда о предоставлении убежища и о лицах без гражданства. УВКБ ООН также создало юридическую клинику, которая служит в качестве учебного центра в области предоставления убежища и апатридности для заинтересованных юристов, государственных служащих и студентов. В общей сложности в клинике было проведено 20 тренингов и семинаров.

Правоохранительным органам также оказывалась помощь для обеспечения соблюдения основных прав всех сторон в уголовном процессе. Например, анализ ЮНИСЕФ показал, что правовая основа для применения процедур, дружественных ребенку и альтернативных содержанию под стражей мер является относительно хорошей. Уголовные следователи, прокуроры, адвокаты, судьи и консультанты по условному освобождению прошли обучение ЮНИСЕФ для реализации этих положений дружественным для ребенка образом. Кроме того, в пяти районах страны представители полиции, юстиции, социального обеспечения, здравоохранения и образования получили более глубокое понимание потребностей детей, находящихся в конфликте с законом. Они все чаще сотрудничают в целях отвращения, реабилитации или реинтеграции детей, конфликтующих с законом. Все чаще используются меры, альтернативные задержанию, такие как условное освобождение и общественные работы: в 76% приговоров по уголовным делам в отношении несовершеннолетних в 2011 году и в 77% случаев в 2012 году. Более того, было запрещено заключение детей в одиночные камеры.

МОМ оказывала поддержку органам власти в улучшении качества расследования и преследования по делам о торговле людьми. Центру по борьбе с торговлей людьми Министерства внутренних дел, Центру по борьбе с компьютерными-преступлениями и Генеральной прокуратуре были предоставлены опыт и консультации в целях расширения знаний о существующих национальных механизмах по борьбе с торговлей людьми, и выявления пробелов, потребностей и приоритетов; расширились знания и возможности правоохранительных органов и системы уголовного правосудия для адекватного рассмотрения случаев торговли



Лицо, ищущее убежища, получает юридическую консультацию в Кишиневском международном аэропорту.

Фото: John McConico/УВКБ

людьми; улучшилось региональное сотрудничество. Анализ возможности применения финансовой компенсации для жертв торговли людьми, поддерживаемый МОМ, выявил значительные финансовые, организационные и законодательные препятствия. Доклад поможет Правительству создать систему выплаты компенсаций.

УВКБ по-прежнему предоставляет юридическую помощь и консультации для всех лиц, находящихся в поисках убежища, беженцев, бенефициариев гуманитарной защиты, а также лиц без гражданства, которые обратились к УВКБ и его партнерам для оказания правовой помощи в местах задержания, при отказе в предоставлении убежища на административном этапе или отклонении заявления на гражданство путем натурализации. В целом, 119 человек воспользовались консультациями и представительством в судах в 2013 году.

Также, была оказана поддержка для обеспечения доступа гражданам Молдовы, особенно наиболее уязвимым, к квалифицированным методам разрешения судебных заявлений и гарантий эффективной защиты. В этом контексте, агентства ООН, такие как УВКПЧ и ПРООН тесно сотрудничали с Национальным советом по юридической помощи. Был обновлен веб-сайт совета, а современное программное обеспечение позволяет проводить сбор и обработку данных с разбивкой на бенефициаров юридической помощи. В частности, эти статистические данные будут обеспечивать более эффективное выявление и анализ тенденций и бюджетного планирования.

Юристы Центра по оказанию помощи и защиты жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми получили поддержку МОМ при предоставлении юридической помощи 230 получателям. В результате непрерывной информационной кампании и консультирования со стороны ЮНИСЕФ, законодательные и политические изменения усилили защиту детей. Дети, ставшие жертвами преступлений, теперь имеют доступ к бесплатной юридической помощи и особой процедуре судопроизводства, дружественной по отношению к ребенку. На законодательном уровне были созданы должности работников в сфере защиты детей на уровне общин и межотраслевого механизма перенаправления с тем, чтобы помочь идентифицировать и поддерживать детей, находящихся под риском жестокого обращения, эксплуатации и пренебрежения, а также детей, разлученных со своими родителями. Завершенная Национальная стратегия по защите ребенка и семьи раскрывает цели, связанные с деинституционализацией и прекращением насилия по отношению к детям.

1.3 Права человека, расширение прав и возможностей женщин и борьба с дискриминацией	Государственные органы и другие субъекты эффективно поощряют и защищают права человека, гендерное равенство и препятствуют дискриминации, с особым вниманием к маргинализации и уязвимым слоям населения
---	--

Основные тенденции развития

Результаты в области прав человека неоднородны: в то время как власти достигли значительного прогресса в некоторых областях, в других областях ситуация ухудшилась, спровоцировав критику со стороны гражданского общества.

Национальный план действий по правам человека на 2011-2014 годы был дополнен путем внесения рекомендаций Универсального периодического обзора в планы деятельности ответственных государственных учреждений. По данным Министерства юстиции, 86% намеченных мероприятий были выполнены в полном объеме. Тем не менее, гражданское общество критиковало тот факт, что план действий должен быть больше ориентирован на результаты. Всесторонняя оценка плана и достижений намечена, таким образом на начало 2014 года.



Старший эксперт ООН Томас Хаммарберг представляет ситуацию прав человека в Приднестровском регионе. Фото: ООН Молдова

В феврале в докладе старшего эксперта ООН Хаммарберга впервые были выделены ключевые вопросы в области прав человека в Приднестровском регионе. Г-н Хаммарберг рекомендовал пересмотреть действующее стандартное законодательство для решения аспектов, которые не соответствуют международному праву в области прав человека. Он также призвал к кардинальной реформе пенитенциарной системы, в том числе сокращению числа заключенных, отмене нечеловеческих дисциплинарных мер в тюрьмах и подготовке тюремного персонала. Эксперт по правам человека также попросил действующие власти уделять первоо-



Специальный докладчик ООН Магдалена Сепульведа призывает к принятию большего количества мер для достижения социальной интеграции. Фото: ООН Молдова

чередное внимание мерам по борьбе с торговлей людьми и ее коренными причинами.

В сентябре, Магдалена Сепульведа, Специальный докладчик ООН по вопросу о крайней нищете и правах человека, совершила официальную поездку в Республику Молдова. Ее доклад Совету по правам человека будет представлен в июне 2014 года. В конце своей миссии Специальный докладчик предложила ряд действий, а именно: закрыть туберкулезный центр Павловка; учредить и адекватно финансировать должность уполномоченного по правам человека в области психиатрии; реформировать систему опеки с целью выполнения статьи 12 Конвенции о правах инвалидов; принять стратегию деинституционализации взрослых; устранить сегрегацию в школах, где представители народности Рома в настоящее время обучаются отдельно, в некачественных условиях; и нанять в ходе прозрачных, консультативных процессов первых посредников в рамках общины Рома. Она также настоятельно призвала остановить выдворение ряда лиц, в отношении которых возбуждена процедура депортации.

Также в сентябре Комитет Организации Объединенных Наций по правам ребенка рассмотрел обязательства Молдовы в рамках Факультативного протокола о торговле детьми к Конвенции о правах ребенка, предоставив ряд рекомендаций для последующих действий.

Еще одно важное событие состоялось в октябре, когда Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотрел сводные четвертый и пятый периодические доклады Республики Молдова. В своих заключительных замечаниях Комитет поднял четыре основных вопроса, которые необходимо решить органам власти: применимость Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в приднестровском регионе; уровень насилия в отношении женщин, включая изнасилования; социальная реинтеграция жертв торговли людьми; и практика принудительной стерилизации и аборт, используемая вместо контроля над рождаемостью. Комитет отметил, в частности, исключение определенных маргинальных групп, в том числе женщин рома и женщин-инвалидов. Впервые, организации гражданского общества из приднестровского региона приняли участие в международной сессии по рассмотрению Договора.

В декабре Парламент принял закон о внесении изменений в правовую базу Национального института по правам человека, что вызвало некоторую озабоченность, в том числе в отношении непрозрачных процедур назначения, положений о борьбе с пытками и запрета подачи жалоб от лиц, находящихся в заключении, что вызвало риск возникновения противоречия с международными обязательствами в области прав человека. После вмешательства ряда сторон, в том числе гражданского общества и Верховного комиссара ООН по правам человека и Подкомитета ООН по предупреждению пыток, Президент вернул принятый закон в парламент на доработку с перечнем определенных пунктов для действий.

Одним из основных достижений стало создание Совета по обеспечению равенства посредством назначения Парламентом пяти его членов. Таким образом, Молдова стала первой страной СНГ, принявшей антидискриминационное законодательство и создавшей соответствующий орган для его реализации. Совет начал свою работу в сентябре, получив 44 жалобы по поводу дискриминации по признаку убеждений, инвалидности, языка и этнической принадлежности, ВИЧ, возраста, пола и сексуальной ориентации. Было вынесено 12 решений.

Права человека, расширение прав и возможностей женщин и борьба с дискриминацией

Парламент одобрил подачу заявления о признании компетенции Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации рассматривать индивидуальные жалобы. Несмотря на международные призывы и рекомендации со стороны Универсального периодического обзора, Молдова еще не ратифицировала Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. УВКПЧ оказывало поддержку в проведении технико-экономического анализа для его ратификации.

В тесном сотрудничестве с Министерством юстиции, гражданским обществом и международными партнерами, команда ООН поддержала разработку законопроекта по реформированию Центра по правам человека с целью улучшения своих контрольных функций в соответствии с Парижскими принципами. После того, как законопроект был направлен в Парламент, ООН сотрудничало с ОБСЕ и Советом Европы для того, чтобы консультировать членов Парламента по проблемным аспектам законопроекта. Команда ООН и советник по правам человека регулярно работали с омбудсменами, проводя совместные выезды в территории в случаях, вызывающих озабоченность, и предоставляя правовые и методические консультации. Сотрудники Центра по правам человека прошли обучение по антидискриминационному законодательству. Постоянные усилия по наращиванию потенциала были направлены на укрепление национального механизма по предотвращению пыток и обеспечению его функциональной и оперативной независимости.

УВКПЧ руководило агентствами ООН в оказании технической поддержки Парламенту по избирательным процедурам вновь созданного Совета по обеспечению равенства, с целью обеспечения соблюдения нового антидискриминационного закона. Техническая поддержка была также оказана пяти избранным членам Совета по обеспечению равенства, которые начали работу в сентябре, с непосредственным предоставлением ООН срочной помощи новейшему учреждению Республики Молдова. Члены совета прошли обучение и получили помощь в разработке плана работы Совета и институциональной карты, составлении должностных инструкций, подборе персонала, разработке внутренних правил и положений, трудоустройства персонала и других внутренних нормативных актов, а также обучении персонала. Хотя частный сектор начал исполнение решений вновь созданного Совета, государственные органы оспорили все решения Совета в суде.

Под эгидой Национального института юстиции, в течение 2013 года УВКПЧ также направляло усилия ООН по подготовке около 200 судей и сотрудников прокуратуры по вопросам международных стандартов в отношении закона о не-дискриминации. Агентства ООН также углубили понимание



Пропаганда прав лиц с ограниченными возможностями находилась на первом плане работы ООН в Молдове. Фото: Ассоциация «Мотовация» Молдова

ключевых национальных партнеров о международных стандартах в области прав человека в других сферах, обозначенных в Универсальном периодическом обзоре, ускорив тем самым выполнение большинства рекомендаций. Правительственной комиссии по реализации Национального плана действий по правам человека и гражданскому обществу была оказана поддержка в мониторинге своих успехов.

УВКПЧ, ПРООН, ЮНИСЕФ и ВОЗ объединили усилия в поддержку осуществления ключевых стратегических аспектов Конвенции о правах инвалидов. Национальный совет по правам лиц с ограниченными возможностями и правительственные координационные центры воспользовались поддержкой для обеспечения реализации прав в соответствии с Конвенцией. Был разработан и успешно пилотирован независимый механизм подачи жалоб и мониторинга для обеспечения прав лиц, находящихся в психиатрических учреждениях.

Мероприятия команды ООН заложили основу для правовой реформы дееспособности, которая соответствует действующим правозащитным нормам, в том числе тем, которые изложены в статье 12 Конвенции о правах инвалидов. Члены Парламента и Правительства были обеспечены исчерпывающей информацией о международно-правовых обязательствах по обеспечению равной дееспособности для всех членов общества без дискриминации по ограниченным психо-социальным или интеллектуальным способностям и об альтернативных мерах лишения дееспособности.



Женщины, озвучивающие свои нужды во время местных консультаций в Новых Аненах. Фото: ООН-женщины

Руководитель механизма наблюдения по соблюдению Конвенции о правах инвалидов принял участие в Совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН по проблемам инвалидности и развития. Поддержка ООН была

предоставлена для мобилизации, создания и подготовки первой организации людей с ограниченными психическими и интеллектуальными возможностями. Под национальным руководством, скоординированные мероприятия ООН помогли взрослым с ограниченными психо-социальными и интеллектуальными возможностями впервые заявить о своих правах жить в обществе, а не в специализированных учреждениях.

Была продолжена поддержка деинституционализации, со сменой политики и практики длительного пребывания в психиатрических больницах и стационарных учреждениях к оказанию услуг по уходу в амбулаторных условиях. Власти были обучены пониманию с точки зрения прав человека и признанию степени и тяжести нарушений, которые, как сообщается, имеют место в стенах некоторых учреждений.

Команда ООН продолжала оказывать совместную поддержку органам государственной власти по продвижению прав человека и гендерного равенства в ключевых национальных стратегиях и политике. Советник ООН по правам человека работал совместно с учреждениями ООН в целях укрепления потенциала Парламента, Бюро межэтнических отношений и ЦИК в вопросах прав меньшинств. Бюро межэтнических отношений обязалось отслеживать воздействие закрытия школ на права меньшинств и другие аспекты прав меньшинств в области образования, такие, как усилия по улучшению языкового образования в регионе Гагаузии.

Были разработаны учебные программы и по ним обучены ключевые лица, принимающие решения на законодательном и политическом уровнях, представители судебной системы, правоохранительных органов и местных органов власти с целью повышения их понимания международно-

го правозащитного законодательства в таких областях, как борьба с дискриминацией, насилием в отношении женщин, права лиц с ограниченными возможностями и защита беженцев.

Продолжались усилия по расширению потенциала женщин и мужчин уязвимых групп населения в целях отстаивания своих прав. Для содействия соблюдения гендерного равенства и расширения возможностей женщин, УВКПЧ и «ООН-женщины» работали с низовыми организациями и женщинами, представляющими различные маргинальные группы, обучая их по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW). Это позволило им подготовить альтернативные доклады для Комитета CEDAW и непосредственно участвовать в процессе их рассмотрения в Женеве.

Была создана первая национальная сеть женщин Рома, которая получает поддержку в целях улучшения интеграции представителей народности Рома, и пресечения дискриминации.

Усилия ООН по улучшению документации о характере и масштабах вопросов прав человека в приднестровском регионе Республики Молдова достигли завершения своего первого этапа с публикацией в феврале комплексного доклада старшего эксперта Томаса Хаммарберга по вопросам прав человека на левом берегу Днестра, а также рекомендаций для позитивных перемен. За этим последовал широкий положительный отклик с обоих берегов и ряд дальнейших действий. Позитивное влияние на сегодняшний день включает в себя освобождение более трехсот человек из-под стражи, а также мораторий на призыв лиц, отказавшихся нести военную службу по различным убеждениям.

1.4 Гражданское общество и СМИ	Гражданское общество и СМИ лучше следят и продвигают права человека, равенство, демократическое управление и верховенство закона
-----------------------------------	--

Основные тенденции развития

Основы политики СМИ улучшились, повысив качество отчетности журналистов по правам человека, равенства и верховенства закона. Совет прессы и Совет по телерадиовещанию укрепили свое сотрудничество. Совет по телерадиовещанию издал первое публичное предупреждение частной телекомпании в июне за нарушение в телевизионном репортаже прав мальчика, подвергшегося сексуальному насилию. В июле вступил в силу новый закон о защите детей от негативного влияния информации. Тем не менее, все еще наблюдается поляризация средств массовой информации, а также все еще присутствует неправильное понимание, связанное с применением и содержанием международного законо-

дательства в области прав человека относительно свободы средств массовой информации. Регистрация организаций гражданского общества также остается чрезмерно сложной. Дело об отказе в регистрации организации по продвижению молдавского языка находилось в суде в течение года. Гражданское общество сообщало о трудностях в создании прозрачных механизмов управления в соответствии с лучшими международными практиками.

Гражданское общество и СМИ: Успехи в достижении результатов

Партнерские отношения с организациями гражданского общества и средствами массовой информации укреплялись в течение всего года. В результате совместных усилий Правительства и ЮНИСЕФ по развитию инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями и борьбе с насилием по отношению к детям, кампания в СМИ стимулировала дебаты вокруг важности интеграции детей с ограниченными возможностями в общеобразовательные школы. Телевизионные и радио-передачи, а также общественные мероприятия призывали родителей детей с ограниченными возможностями записать своих детей в обычные школы и призывали местные сообщества создавать благоприятные условия для каждого ребенка. Это привело к лучшему пониманию и принятию инклюзивного образования и увеличению числа детей с ограниченными



Сеть журналистов обсуждают возможности нравственного рассмотрения проблем насилия против детей в прессе. Фото: ЮНИСЕФ Молдова

возможностями в общеобразовательных школах. Исследование 2013 года показало, что общественное признание детей с ограниченными возможностями постоянно растет, составляя 19% воспитателей, принимающих ребенка с ограниченными возможностями в общеобразовательной школе по сравнению с 5% в 2009 году. Другие исследования, однако, указали растущие опасения вокруг дискриминации в отношении лиц с ограниченными возможностями. Наибольшее количество дел, переданных в недавно созданный Совет по обеспечению равенства, содержали проблему дискриминации по признаку инвалидности.

Общественные мероприятия и круглые столы, организованные командой ООН под руководством ЮНИСЕФ помогли представителям СМИ и неправительственным организациям улучшить свое понимание в отношении вопросов, связанных с правами человека, как например, вакцинация, инклюзивное образование и предотвращение жестокого обращения с детьми. Детям из всех регионов страны была предоставлена возможность высказать свое мнение относительно предотвращения насилия через конкурсы рисунков и видеоклипов. Флеш-мобы в столице и в регионах захватили внимание средств массовой информации по вопросам инклюзивного образования и насилия в отношении детей.

Учитывая огромное влияние средств массовой информации на поведение человека и восприятие гендерных ролей, «ООН-женщины» поддержала инициативу печатных и электронных СМИ провести гендерную самооценку для решения несбалансированной представленности женщин и мужчин в средствах массовой информации, особенно в областях, где неравенство проявляется в большей степени, например, в политике и бизнесе. Результаты получили широкое распространение. В итоге, 30 организаций СМИ, направили усилия на обеспечение сбалансированного представительства женщин и мужчин, в том числе во время избирательных кампаний.

Во главе с ЮНИСЕФ и ПРООН, команда ООН помогла детям и молодежи внести свой вклад в ходе консультаций по глобальным целям в области развития после 2015 года. Средства массовой информации и онлайн-платформы были использованы для содействия распространения голосов социально уязвимых детей. ЮНИСЕФ поддержал Школу молодых блоггеров, в результате была создана динамичная сеть из 55 молодых блоггеров из всех уголков страны, которые отслеживают и ведут блог о правах ребенка.

МОМ продолжает оказывать поддержку ежемесячным встречам по социальному партнерству в регионе Приднестровья, которые проводятся с 2007 года в сотрудничестве с ОБСЕ и местными НПО. Заседания служат платформой для обсуждения новых социальных инициатив и обмена передовым опытом. МОМ сотрудничает с Центром журналистских расследований для передачи знаний о проведении журналистских расследований в отношении торговли людьми, миграции и насилия в семье из средств массовой информации с правого на левый берег Днестра.

Направление 2:

Развитие человеческого потенциала и социальная интеграция

2.1 Экономические возможности и региональное развитие	Люди имеют доступ к более устойчивому региональному развитию, экономическим возможностям – в частности, в области инноваций и сельского хозяйства – и достойной работе
--	--

Основные тенденции развития

После падения на 0,7% ВВП в 2012 году, когда экономика была поражена спадом в сельском хозяйстве из-за засухи, рост восстановился в 2013 году: благодаря рекордному урожаю в сельском хозяйстве ВВП вырос на 8,9 процента. Частное потребление стало основным толчком роста по расходной части (6,5%), подпитываемое денежными переводами и ростом заработной платы. В 2013 году экспорт товаров и услуг вырос на 10,7%, в основном за счет продаж основным торговым партнерам, в частности Турции и Румынии. Эти факторы в сочетании с реформами социального обеспечения помогли снизить абсолютную бедность с 21% до 16%, в годовом исчислении. Тем не менее, устойчивость прогресса, неочевидна. Медленное восстановление в Европейском Союзе, замедление экономического роста в России и геополитические риски могут влиять на экономический рост Республики Молдова.

Согласно индексу Всемирного банка по удаленности от «передового рубежа» в Ведении Бизнеса, который измеряет, удаленность страны от лучшей мировой практики, Молдова поднялась с 55,9 в 2006 году до 64,5 в 2014 году. Реформы сократили время, затрачиваемое руководством на соблюдение нормативных требований с 17 процентов в 2005 году до 10,7 процента в 2013 году.⁶ Эти реформы затронули регистрацию бизнеса, бизнес-регулирование, выдачу лицензий, разрешений, налоговое администрирование, неплатежеспособность и другие области. Однако молдавская бизнес-среда остается неблагоприятной и характеризуется неопределенностью и высокими операционными издержками. Директивные меры были ограничены и не в состоянии значительно улучшить инвестиционный климат. Инвестиционная структура в основном по-прежнему ограничивается небольшими и средними проектами.

Нынешний прогресс не должен маскировать характер сельской бедности, при том, что около 80% бедных граждан страны проживают в сельской местности. Неденежные аспекты бедности, такие как ограниченный доступ к воде и базовым средствам санитарии, увеличивает дальнейшее бедственное положение многих молдаван, живущих в сельской местности.

Безработица остается важной проблемой в соответствии с последними национальными данными. Высокообразованные люди, недавние выпускники и возвращающиеся мигранты продолжают сталкиваться с суровой реальностью безработицы и не в состоянии найти и принять участие в соответствующей и достойной производственной деятельности.

Пересмотр Трудового кодекса продолжается, и техническая группа, состоящая из представителей Правительства, профсоюзов и организаций работодателей, работает по внесению из-

менений в около 40 статей кодекса, направленных, например, на ликвидацию дискриминации по признаку сексуальной ориентации и по улучшению разделов о заключении коллективных договоров и подписании и приостановлении индивидуальных трудовых договоров.

Чтобы обеспечить защиту прав мигрантов на социальное обеспечение за пределами страны, Министерство труда, социальной защиты и семьи предприняло значительные шаги для создания жизнеспособной правовой основы для должного соблюдения прав своих граждан на социальное обеспечение в странах их пребывания. С этой целью, была предложена поддержка для подписания двух и переговоров по четырем соглашениям по вопросам труда и социальной защиты со странами пребывания молдавских мигрантов. Одним из основных принципов этих соглашений является равное отношение ко всем работникам для того, чтобы граждане, работающие в этих странах, имели те же права, обязанности и пособия по социальному обеспечению, что и граждане страны пребывания.

Предоставление услуг на местном уровне и доступ сельского населения к этим услугам, особенно женщин и социально уязвимых групп населения, остается важным вопросом для органов местного самоуправления. Образование, социальные услуги и коммунальные услуги, такие как водоснабжение, здравоохранение и управление отходами являются наиболее важными задачами местных органов власти, на которые приходится 80-90% местных расходов. К сожалению, большая часть населения, особенно в сельских районах, лишена доступа к этим услугам.

Под руководством Министерства рабочие группы для большинства секторов инициировали отраслевые стратегии децентрализации. Также, были разработаны стратегические документы для сферы образования и социальных услуг, ожидая утверждения и реализации. Министерство окружающей среды разработало национальные стратегии по развитию инфраструктуры по оказанию услуг. Эти национальные стратегии проясняют важные аспекты, такие как компетенции и наличие финансовых и организационных ресурсов.

В 2013 году Молдова все чаще подвергалась экономическому давлению. Российская Федерация, один из самых важных партнеров Молдовы, поглощающая почти 30% молдавского экспорта и более 50% денежных переводов мигрантов⁷, временно заблокировала импорт молдавского вина⁸ и некоторых свежих фруктов⁹ и ограничила трудовую миграцию.

Развивающийся геополитический контекст и политическая нестабильность негативно повлияла на реинтеграцию

⁷ Общее соотношение денежных переводов к ВВП составляет примерно 23%

⁸ 3% от общего объема экспорта

⁹ 6% от общего объема экспорта

⁶ Исследование затрат на эксплуатацию предприятия

приднестровского региона. Действующая администрация региона избегала какого-либо серьезного вовлечения в процесс ассоциации Молдовы с ЕС, делая выбор в пользу Евразийского союза.

Незначительные успехи были достигнуты в рамках официальных переговоров в формате 5+2 по урегулированию конфликта. Тем не менее, возобновление прямых переговоров между Кишиневом и руководством региона, а также работа по решению некоторых основных социально-экономических вопросов рассматривается как хороший знак.

Несмотря на политические ограничения в сотрудничестве между сторонами, положительные изменения произошли в неполитических областях, где представители гражданского общества получили возможность претворить совместные инициативы через партнерства между представителями обоих берегов, обмен опытом и передовую практику в конкретные действия. Другой позитивный сигнал пришел от действующих властей, которые публично приняли План действий в ответ на первый изданный доклад ООН в области прав человека в приднестровском регионе.

Экономические возможности и региональное развитие: Успехи в достижении результатов

РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Недавние отчеты, такие как отчет о национальных консультациях о развитии после 2015 года и третий доклад о выполнении целей развития тысячелетия подтвердили масштабы разрыва между сельской и городской местностями. Сельские жители воспринимаются как находящиеся в наиболее неблагоприятном положении на 24,6% респондентов и отстают по выполнению большинства Целей развития тысячелетия. Существует острая необходимость устранения региональных различий, а также обеспечения возможностей и доступа к основным услугам, таким как чистая вода, здравоохранение и качественное образование. Правительство приступило к ряду системных реформ с целью модернизации страны и повышению качества жизни для всех граждан при активной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, например по Национальной стратегии децентрализации, а также Стратегии развития сельского хозяйства и сельских районов.

В соответствии со Стратегией децентрализации, вырос административный потенциал 30 органов местного самоуправления в сфере публичных закупок, управления недвижимостью, управления государственными финансами и сбора налогов, а также человеческих ресурсов. ПРООН оказала поддержку органам в обновлении своих локальных стратегий социально-экономического развития, с полным профилированием сообщества и сильным акцентом на экономические возможности и создание рабочих мест, интеграцию правозащитного подхода, и межмуниципальное сотрудничество. Был разработан и представлен на рассмотрение в профильных министерствах закон о межмуниципальном сотрудничестве. Были разработаны десять пилотных проектов по межмуниципальному сотрудничеству в таких областях, как коммунальные услуги, предприятия по обработке отходов, строительство и эксплуатация дорожной инфраструктуры, охватывающие более 40 органов местного публичного управления.

При поддержке «ООН-женщины», Правительство организовало и расширило новую модель скоординированного

и учитывающего гендерный фактор предоставления услуг. Местные единые информационные и сервисные бюро повышают эффективность предоставления услуг путем предоставления скоординированных услуг в одном месте, дополненных мобильными визитами в села. Сервисные бюро оказывают жизненно важную помощь при трудоустройстве, социальной защите и в других вопросах. В 2013 году подход единого информационно-сервисного бюро был осуществлен в 12 новых районах, в том числе в зоне безопасности, в результате чего общее количество покрытых районов достигло 20 из 32. Кроме того, Правительство приняло постановление, регулирующее модель единых информационных и сервисных бюро при государственном финансировании на 2013, 2014 и 2015 гг.

Возможности Правительства для принятия обоснованных решений по региональному развитию были усилены за счет производства территориальных статистических данных и их широкого распространения: Национальное бюро вновь созданного отдела банка статистических данных по территориальной статистике включает в себя 15 статистических социальных и экономических районов с 92 территориальными показателями, с разбивкой по регионам, районам, городам, коммуна и величинам, таким как возраст, пол, уровень образования. Временные ряды доступны, начиная с 2002¹⁰. Была разработана комплексная публикация сведений территориальной статистики¹¹, которая распространяется среди пользователей центральными и местными органами власти, организациями гражданского общества и международными организациями для их использования в планировании, мониторинге и отчетности.

ЕЭК ООН разработала страновой профиль по жилищному хозяйству и управлению земельными ресурсами, всесторонне анализируя жилищный сектор, развитие городов и управление земельными ресурсами, а также предоставляя рекомендации по вопросам политики в этих областях. Страновой профиль предоставляет Правительству инструмент для оценки и оптимизации политики в этих областях и разработки долгосрочных стратегий для улучшения жилищных условий и управления земельными ресурсами. Он будет опубликован в 2014 году.



Укрепление доверия между двумя берегами Днестра путем привлечения детей играть в шахматы вместе. Фото: ПРООН Молдова

На основе опыта в других регионах, действующие органы власти в области социальной защиты Приднестровья начали реформу детской де-институционализации. Кроме того, все больше социальных и правовых услуг предлагаются лю-

¹⁰ Территориальные статистические данные доступны на <http://statbank.statistica.md/pxweb/Database/RO/databasetree.asp>

¹¹ Публикация доступна на <http://www.statistica.md/pageview.php?l=ro&idc=350&id=4290>

дам с ограниченными возможностями, детям из социально уязвимых семей и родителям-одиночкам в этом регионе. Лидеры общин с обеих сторон участвуют во многих местных инициативах, которые позволяют использовать преимущества от межбереговых сетей взаимной поддержки, обмениваются опытом о том, как использовать технологии возобновляемых источников энергии, защищать экологию реки Днестр, использовать социальные СМИ и оказывать помощь жертвам насилия в семье.

Финансируемая ЕС Программа ПРООН «Поддержка мер по укреплению доверия» столкнулась с осложняющейся ситуацией, однако, несмотря на ограничения в сотрудничестве между обеими сторонами, положительные изменения произошли в нейтральных, неполитических областях, где представители гражданского общества получили возможность установить межбереговые партнерства.

Значительные успехи были достигнуты при осуществлении новых 89-ти проектов по укреплению доверия, связанных с развитием бизнеса, гражданского общества, социальной инфраструктуры, здравоохранения и окружающей среды, которыми воспользовались 53 000 человек. Комплексная программа бизнес обучения обеспечила предпринимателей, малые и средние предприятия приднестровского региона возможностью использовать инновационные методы и установить деловые связи, несмотря на барьер, связанный с конфликтом. Торговля из приднестровского региона на другую сторону в первые 10 месяцев 2013 года достигла 41%, по сравнению с 36% в 2012 году и 8% в 2007 году, вместе с увеличением торговли со странами Европейского Союза, обозначающим диверсификацию географии экспорта и увеличение на 37% добавленной стоимости, произведенной малыми и средними предприятиями¹². Высокий интерес предпринимателей с обеих сторон, а также хороший потенциал для расширения таких программ был выявлен предварительным технико-экономическим анализом микрофинансирования и дискуссионными площадками, проведенными Организацией Объединенных Наций. Была запущена комплексная программа грантов и поддержки бизнеса для молодежи с обеих сторон.

ДОСТОЙНАЯ РАБОТА

Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать программы достойного труда в качестве центрального пункта для сокращения масштабов нищеты и обеспечения устойчивого и всестороннего развития.

Обзор инвестиционной политики ЮНКТАД 2013 года включает в себя ряд рекомендаций в отношении экономической политики и предлагает инновационные меры по укреплению малого и среднего предпринимательства и создания экономических перспектив и рабочих мест. При поддержке ПРООН Правительство открыло первый СИСЛАБ-центр в Кишиневе с целью повышения возможностей трудоустройства квалифицированных людей, особенно молодежи и возвращающихся трудовых мигрантов. Результаты обнадеживают: менее чем за полгода около 100 человек воспользовались его услугами, 62 из них уже нашли соответствующую работу, в том числе 48 женщин. С открытием региональных центров данная успешная модель повторится.

МОТ помогла трехсторонним участникам разработать

проект закона о создании эффективного механизма урегулирования трудовых споров. Конфедерация работодателей Молдовы получила поддержку для принятия более активного участия в экономическом и социальном форумах на национальном и местном уровне, а также расширения своего присутствия в семи районах. Были разработаны комплексные научно-исследовательские отчеты о благоприятных условиях для устойчивых предприятий и ключевых ограничений для бизнеса, а также благоприятных условий для женского предпринимательства.

МОТ также способствовала разработке Правительством Национальной стратегии по развитию профессионально-технического образования на 2013 – 2020 годы, утвержденной в январе. Ее целью является согласование предложения по образованию с потребностями рынка труда. Подобным образом, поддержка была оказана в разработке проекта Закона о профессиях и шести профессиональных стандартов в области строительства и сельского хозяйства, которые предусматривают подробное описание соответствующих работе задач и знаний, характерных для данного рода занятий.

Для улучшения системы страхования от производственных травм Министерству труда, социальной защиты и семьи была предоставлена помощь посредством разработки ставок страховых взносов, которые отражают риски предприятий. Размеры взносов стимулируют работодателей содействовать предотвращению производственных травм и скорейшему возвращению пострадавших работников на рабочее место. Укрепление потенциала в дополнительном порядке проводилось в отношении минимальных норм социальной защиты и финансово-актуарных методов при моделировании систем социального обеспечения. Кроме того, МОТ поддержала Государственную инспекцию труда в проведении кампании по повышению осведомленности работодателей для предотвращения несчастных случаев в хлебопекарной промышленности и производстве напитков.

С помощью МОМ был составлен Национальный план действий в поддержку реинтеграции возвращающихся мигрантов с целью улучшенного обмена информацией о возможностях трудоустройства для репатриантов и их направления в соответствующие службы.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ И МИГРАЦИЯ

В соответствии с национальной политикой по сокращению масштабов бедности и инвестирования денежных переводов, МФСР продолжал содействовать развитию финансовых услуг в сельской местности и оказывать помощь сельским предпринимателям. Адресная поддержка за счет кредитов и грантов была предоставлена сельским предпринимателям – особенно начинающим, членам ссудо-сберегательной ассоциации, и малым и средним предприятиям. Кроме того, МФСР поддерживал инвестиции в производственную инфраструктуру.

На протяжении 2013 года, МФСР оказал поддержку 1152 предпринимателям, а также 36 малым и средним предприятиям, 957 членам ссудо-сберегательной ассоциации и 159 молодым предпринимателям кредитами на общую сумму в 16 млн. долларов США, из которых МФСР выделил 7,6 млн. долларов США, дополнительные средства выделены DANIDA (Датским Международным Агентством Развития), бенефициарами и участвующими финансовыми институтами. Эти инвестиции, как ожидается, создадут 1270 рабочих

¹² Немецкая экономическая группа экспертов для Молдовы / Берлин Экономикс: «Влияние Соглашения об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли ЕС-Молдова на экономику Приднестровья», 4 июня 2013 года

мест. Поддержка инфраструктуры со стороны МФСР привела к строительству более четырех километров дорог и почти шести километров водопроводных систем, в основном для орошения. 712 сельхозпроизводителей были обучены в рамках цепочки создания стоимости и 551 человек в области охраны и ведения сельского хозяйства на договорных началах.

Прекратившись в 2013 году, поддержка Всемирного банка в сфере сельских инвестиций и услуг обеспечила финансирование из государственного бюджета на предстоящие пять лет. В период с 2006 по 2013 гг., программа предоставила 200 000 консалтинговых услуг около 380 000 получателям и первые инвестиционные кредиты примерно для 1000 предприятий, которые создали в общей сложности более 2600 рабочих мест в сельской местности. Все эти предприятия платят налоги в местные бюджеты и предлагают конкурентоспособную заработную плату, тем самым способствуя региональному развитию. Всемирный банк также оказывает поддержку изо дня в день вновь созданному Агентству по безопасности пищевых продуктов, и поддержку в создании первого в стране Пункта пограничного осмотра продовольственной безопасности.



Более 100 молодых людей и женщин из сельских областей по всей Молдове получили небольшие бизнес-гранты чтобы начать свою предпринимательскую деятельность. Фото: МОТ Молдова

Введенная при поддержке МОМ в 2010 году, программа правительства Page 1+1 поддерживает трудящихся-мигрантов и их родственников первой степени в открытии или развитии собственного бизнеса, уравнивая размер финансирования с объемом денежных поступлений по принципу 1+1. В 2013 году правительство выделило для программы 32 млн. молдавских леев – в два раза больше, чем в 2012 –. Анализ показал, что на сегодняшний день 61% из поддерживаемых предприятий были вновь созданными фирмами, из которых 20% возглавляются женщинами. Были подписаны 313 договоров, с общей инвестиционной стоимостью 194 млн. молдавских леев и было создано более 8 000 рабочих мест, из которых 429 были для женщин. МОМ также поддержала развитие потенциала национальных и местных малых и средних предпринимательских структур, чтобы всесторонне удовлетворить потребности молодежи и женщин-предпринимателей, а также поддержала создание Системы перенаправления малых и средних предприятий через веб-портал¹³. Портал содержит локальные бизнес-профили каждого района¹⁴ и служит коммуникационной платформой между национальными и местными структурами поддержки и предпринимателями.

МОМ также продолжает поддерживать диалог Молдовы с основными странами пребывания своих мигрантов для обеспечения их социальной защиты и репатриации их социальных пособий на родину, в качестве сильного стимула для возвращения и как инструмент реинтеграции. В 2013 году были подписаны соглашения о социальном страховании и порядка их применения с Польшей и Венгрией, и состоялись переговоры с Литвой, Латвией, Бельгией и Турцией. На сайте www.migratie.md предлагается конкретная информация о социальных правах для молдавских мигрантов в странах пребывания. Для поддержки последовательного применения соглашений, подписанных Республикой Молдова, МОТ оказала помощь Министерству труда, социальной защиты и семьи и Национальному управлению социального обеспечения в проведении информационной кампании по основным положениям договоров социального страхования. В результате, количество звонков в Национальное управление социального обеспечения увеличилось в три раза. Кроме того, при содействии МОТ, итальянские профсоюзы стали осуществлять более эффективную защиту прав молдавских работников-мигрантов путем заключения соглашения со своими молдавскими коллегами.

УВКБ продолжает оказывать поддержку правительству в его усилиях по внедрению Закона об интеграции, в первую очередь доступ к индивидуальным планам интеграции, обучению языкам, культурной ориентации, доступ к государственным услугам и официальной занятости беженцев. В связи со сложной социально-экономической ситуацией, а также ограниченными возможностями властей, беженцы и просители убежища по-прежнему в значительной степени полагаются на финансируемый ЕС и реализуемый УВКБ ООН Проект местной интеграции, чтобы улучшить свои возможности интеграции.

При методологической поддержке МОТ, основанной на опросе, проведенном Национальным бюро статистики¹⁵, были предоставлены обновленные статистические данные по вопросам трудовой миграции. Результаты опроса легли в комплексный аналитический доклад о миграционных тенденциях и характеристиках, с особым акцентом на навыки и квалификации трудовых мигрантов. Индекс депривации малых зон был пересмотрен, что позволяет более чутко реагировать на требования в отношении данных о региональной диспропорции и уровне лишения в сельских районах. Была выполнена оценка качества источников данных, используемых для расчета индекса и их соответствия критериям ООН и Евростата.

¹³ <http://www.businessportal.md>

¹⁴ <http://www.businessportal.md/ro/regions>

¹⁵ Опрос доступен на <http://www.statistica.md/pageview.php?l=ro&idc=350&id=2570>

2.2 Люди получают справедливый доступ к качественному общественному здравоохранению и медицинским услугам и защите от финансовых рисков

Основные тенденции развития

Для улучшения качества и обеспечения равноправного доступа населения к медицинским услугам продолжались реформы в области первичного и специализированного медицинского ухода. Началась реализация Национальной программы в области психического здоровья (2012-2016 гг.), основными задачами которой были интеграция охраны психического здоровья в сферу первичного здравоохранения и развитие услуг здравоохранения на уровне сообщества. Как и многие страны мира, Молдова сталкивается с растущим бременем от неинфекционных заболеваний, в то же время уровень заболеваемости инфекционными болезнями и травм остается высоким. Ряд программ, стратегий и планов осуществляются по решению этих проблем, однако ресурсы ограничены.

В соответствии с национальными целями в области развития, требованиями ЕС и европейской политикой Здоровье-2020, в декабре правительство утвердило национальную стратегию общественного здравоохранения. Стратегия будет обеспечивать улучшение здоровья населения и развитие основной деятельности в сфере общественного здравоохранения. Сотрудничество между сектором здравоохранения и другими секторами усилилось, например, в области развития Национальной стратегии здравоохранения и национальной политики в области профилактики и борьбы с неинфекционными заболеваниями и их факторами риска.

Размер обязательного медицинского страхования был увеличен на один процент, позволяя улучшить качество медицинских услуг и расширить предлагаемые услуги незастрахованным людям. Кроме того, охват населения медицинским страхованием увеличился. Национальная компания медицинского страхования представила новые медицинские услуги в списке и пересмотрела список компенсируемых лекарств.

Объем прямых платежей был частично снижен, но все еще остается значительным, превышая 45 процентов от общего объема расходов на здравоохранение. Молдова также продолжает сталкиваться с серьезными проблемами, связанными с мобильностью и эмиграцией работников сферы здравоохранения.

Здравоохранение: Успехи в достижении результатов

В 2013 году сотрудничество в достижении ключевых Целей Развития Тысячелетия, таких как контроль ВИЧ/СПИД и туберкулеза и улучшение здоровья матери и ребенка продолжило постепенно улучшать ситуацию и обеспечивать равный доступ к услугам. Кроме того, в рамках сотрудничества также были затронуты новые вопросы, такие как неинфекционные заболевания и движение в сторону всеобщего медицинского обеспечения.

Министерство здравоохранения благодаря поддержке со стороны учреждений ООН и партнеров по развитию, координируемых ВОЗ смогло лучше руководить Координационным советом сектора здравоохранения, направляя поддержку партнеров на национальные стратегии и приоритеты. В течение всего года, были организованы квартальные координационные совещания в рамках Министерства здравоохранения, а также предварительные

встречи партнеров по развитию, созданные ВОЗ для обмена информацией и обеспечения согласованного подхода. В целях повышения эффективности функционирования Координационного совета сектора, в конце 2013 года Положение было пересмотрено и согласовано со всеми партнерами. Был запущен уже регулярный отчет по мониторингу официальной помощи в целях развития сектора здравоохранения в Республике Молдова за 2012 год.

В целях снижения уровня сексуального поведения с повышенным риском и новых случаев ВИЧ и инфекций, передающихся половым путем, при поддержке ЮНИСЕФ, Министерством здравоохранения была разработана и утверждена Стратегия по безопасному сексуальному поведению. ЮНЭЙДС поддержала разработку учебных модулей для учеников 5-12 классов и руководств для учителей в рамках учебной программы, основанной на жизненных навыках. Агентства ООН поддерживали национальных партнеров в организации кампаний по ВИЧ / СПИДу, таких как День зажженных свечей и Всемирный день борьбы со СПИДом. УНП ООН организовало национальную кампанию в рамках всемирного дня борьбы с наркотиками, под эгидой Комиссии по контролю над наркотиками.



Интеллектуальный конкурс Брэйн Ринг среди заключенных, Всемирный день борьбы с наркотиками 2013 Фото: УНП ООН

ЮНФПА способствовал расширению доступа молодежи к соответствующему возрасту образованию сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ-инфекции и других заболеваний, передающихся половым путем посредством расширения сети от равного к равному. Сеть Y-PEER организовала информационные кампании в школах, летних лагерях и через Фестиваль социального театра, повысив осведомленность среди 8800 молодых людей.

ВОЗ поддержала национальные протоколы для лечения ВИЧ-инфекции и ухода для взрослых, детей и условно-патогенных инфекций. При поддержке ВОЗ и ЮНЭЙДС было проведено два исследования по оценке способов передачи и размера социально уязвимых групп; и по комплексному био-поведению среди социально уязвимых групп населения. Результаты обоих опросов будут использоваться для оценки текущих программ по ВИЧ.

Благодаря совместным усилиям УНП ООН, ЮНИСЕФ, Глобального фонда борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, и больницы для лечения дерматологических и инфекционных заболеваний, НПО и социальные работники

прошли обучение с целью расширения Добровольного консультирования и тестирования услуг для групп, уязвимых перед ВИЧ.

Усилиями ЮНЭЙДС и с участием Министерства здравоохранения и Министерства юстиции была проведена оценка Программ по снижению вреда. Результаты оценки были использованы для разработки трехлетней стратегии в области снижения вреда и пересмотра Национальной программы профилактики и борьбы с ВИЧ. При совместной поддержке ВОЗ и ЮНЭЙДС были запущены исследование по экономической эффективности опиоидной заместительной терапии, программа обеспечения иглами/шприцами и антиретровирусная терапия потребителей инъекционных наркотиков. В течение всего года УНП ООН вносило вклад в поддержание и увеличение масштабов Программы заместительной терапии метадон, чтобы предотвратить распространение ВИЧ-инфекции среди потребителей инъекционных наркотиков. Был пересмотрен национальный клинический протокол по заместительной терапии метадон и психосоциальному регулированию, и был расширен потенциал и знания специалистов в области медицинского и немедицинского заместительного лечения метадон. Кроме того, УНП ООН оказывало поддержку медицинской структуре пенитенциарной системы. Нормативная база пенитенциарных систем по вопросам ВИЧ и потребителям инъекционных наркотиков была пересмотрена и обновлена и были подготовлены 210 медицинских и немедицинских специалистов из системы наркологии.

ВОЗ также оказала поддержку в области борьбы с туберкулезом на основе анализа Национальной программы по борьбе с туберкулезом, что привело к формулированию рекомендаций для всей страны. Был разработан и одобрен План действий для улучшения контроля за случаями заболевания туберкулезом. Отчет Комитета Зеленого Света и Глобальный отчет обеспечения противотуберкулезными препаратами были также поддержаны, и в июне был организован последующий круглый стол с участием органов гражданского здравоохранения и администрации пенитенциарных учреждений. При поддержке ВОЗ, программа Глобального обеспечения противотуберкулезными препаратами утвердила поддержку лечения туберкулеза в Приднестровском регионе, а также дружественные ребенку лекарственные формы для всей страны.

ВОЗ оказала поддержку с целью повышения уровня охвата вакцинации, в том числе в рамках кампании Европейской недели иммунизации. При финансовой поддержке Глобального альянса в отношении вакцин и иммунизации, ВОЗ и ЮНИСЕФ поддержали внедрение новых вакцин от ротавируса и пневмо-кокковых заболеваний и оценку реализации вакцин, эффективность затрат и исследований контрольных случаев, а также смещение в сторону инактивированной вакцины против полиомиелита. Были разработаны национальные возможности вакцинации и управления холодовой цепью. В рамках мер доверия, ЮНИСЕФ, ПРООН и ВОЗ оказали поддержку для улучшения иммунизации и программ перинатальной помощи в Приднестровье.

ЮНФПА способствовал расширению доступа к охране репродуктивного здоровья и программ планирования семьи и поддержал принятие решений, связанных с репродуктивным здоровьем. Были увеличены учебные программы по репродуктивному здоровью для школьных медсестер по всей стране и возможности Национального Медицинского колледжа.

УВКПЧ и ПРООН продолжали оказывать поддержку сектору здравоохранения в проведении реформ на основе прав человека в таких областях, как сексуальное и репродуктивное здоровье, борьба с дискриминацией по признаку ВИЧ-статуса, движение в сторону правозащитной психиатрии, укрепление надзора за учреждениями, улучшение доступа к лекарственным средствам для редких заболеваний и начало работы по рассмотрению проблем лечения незаращения дужек позвонков. Министерство начало работу по созданию комиссии по борьбе с дискриминацией.

Наиболее значительный прогресс в 2013 году был достигнут в области неинфекционных заболеваний (НИЗ), в том числе психического здоровья. Была усилена система наблюдения, было приведено в исполнение законодательство о контроле над НИЗ, были проведены оценки барьеров в системе здравоохранения и политики НИЗ, и были увеличены возможности специалистов общественного здравоохранения на местном и национальном уровнях для борьбы с НИЗ и их факторами риска.

Были организованы пропагандистские кампании для повышения уровня знаний и осведомленности среди различных целевых групп населения в отношении пагубных последствий потребления табака и алкоголя. Совместными усилиями ВОЗ, МАГАТЭ и ЮНФПА, была проведена оценка стратегии борьбы против рака, с акцентом на обследование с целью выявления рака груди и шейки матки, а также в отношении Национального ракового регистра и Реестра учета подобного рода обследований. Набор рекомендаций был включен в проект Национальной программы по борьбе с раком.

При поддержке ВОЗ, Национальная стратегия общественного здравоохранения была завершена в соответствии с национальными целями в области развития, требованиями ЕС и европейской политики Здоровье-2020, и утверждена Правительством в декабре. Стратегия будет обеспечивать развитие основной деятельности общественного здравоохранения.



Информационная кампания помогла сделать Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака приоритетом для Молдовы. Фото: ВОЗ Молдова



Специалисты в области здравоохранения были обучены применять Информационную систему управления трудовыми ресурсами в здравоохранении. Фото: ВОЗ Молдова

ранения и улучшение здоровья населения. В 2013 году сотрудничество между сектором здравоохранения и другими секторами усилилось, и были разработаны новые стратегии для обеспечения профилактики и контроля неинфекционных заболеваний и их факторов риска.

Была оказана поддержка в разработке Стратегии электронного здравоохранения, чтобы направлять инвестиции в ИКТ и улучшить управление данными. Для решения проблем, связанных с нехваткой медицинских работников и их неравномерного распределения внутри страны, ВОЗ поддержала совершенствование системы мониторинга кадровых ресурсов здравоохранения, повышение потенциала Министерства здравоохранения и вспомогательных учреж-



Форум по здравоохранению 2013, обсуждение ежегодной платформы стратегических реформ здравоохранения в Республике Молдова с целью обеспечения широкого участия и диалога для продвижения по пути к всеобщему охвату услугами систем здравоохранения. Фото: ВОЗ Молдова

дений в области управления и руководства медицинскими работниками. Были организованы политические диалоги на темы оплаты работы в секторе первичного медицинского ухода, сестринского образования и законодательства; также была разработана модель для двусторонних соглашений по регулированию перемещения специалистов на международном уровне. Эти усилия направлены на управление нехваткой медицинских работников и их неравномерного распределения внутри страны, а также их миграции.

Возможности сети Оздоровительных центров, дружественных к молодежи были усилены при поддержке ЮНИСЕФ через развитие нормативно-правовой базы и создание потенциала для руководителей и специалистов. Для обеспечения устойчивости этих мероприятий, действующие учебные программы по Оздоровительным центрам, дружественным к молодежи были усовершенствованы и интегрированы в учебные программы Медицинского университета.

ВОЗ продолжила поддерживать развитие институционального потенциала в секторе здравоохранения, в том числе Министерства здравоохранения, Национальной медицинской страховой компании, общественного здравоохранения и отдельных программ в области здравоохранения. Постепенно опыт реформы в Молдове передается совместно другим странам со средним и низким уровнем доходов.

Национальный форум здоровья способствовал открытым и прозрачным обсуждениям реформ в секторе здравоохранения и вовлечения всего общества, включая дебаты по приоритетным вопросам, таким как децентрализация, контроль курения, а также реструктуризация предоставления услуг в области здравоохранения.

2.3 Все дети и молодежь имеют право на равный и постоянный доступ к качественной и соответствующей системе образования

Основные тенденции развития

Молдавские дети все еще сильно отстают от своих европейских сверстников и образовательных стандартов, к которым стремится страна. Один из пяти детей младшего возраста в сельских районах не имеет доступа к программам раннего развития. Валовые показатели охвата начального образования остаются стабильными на уровне 93,8% с небольшим снижением по неполному среднему образованию с 87,5% в 2011 году до 86,7% в 2012 году. Расхождения между зачислением в сельских и городских районах остаются значительными на всех уровнях образования, с большим отставанием сельских детей.

Хотя число детей с ограниченными возможностями в обычных школах увеличилось, до более чем 2300, дети из бедных семей, дети народности Рома, дети с ограниченными возможностями и дети с ВИЧ сталкиваются с серьезными препятствиями для доступа к качественному образованию в обычных школах. Улучшенные нормативные акты, институциональный потенциал и распространение социальной культуры нетерпимости, следовательно, остаются главными приоритетами.

Образование: Успехи в достижении результатов

ООН поддержала Правительство в приверженности к повышению посещаемости, с особым акцентом на наиболее социально уязвимые группы. Показатели охвата для дошкольного и начального образования улучшились, а число

детей с ограниченными возможностями в обычной школе увеличилось на 29%.

Тем не менее, различия между детьми из городских и сельских районов, а также между детьми Рома и не принадлежащих народности Рома, по-прежнему велики, а широко распространенные представления, что дети с ограниченными возможностями должны находиться в интернатных учреждениях и посещать специальные школы препятствуют их зачислению в обычные школы. Для поддержки зачисления в обычные школы, были предложены коэффициенты в формуле финансирования образования. Минимальный пакет услуг для инклюзивного образования успешно определен, и средства за первый год для инклюзивного образования переданы в школы. При поддержке ЮНИСЕФ, были разработаны политические документы для поддержки реформы, в том числе Программа и План действий по предотвращению выбываний из школы, стандарты качества для общеобразовательных школ с точки зрения дружественной для ребенка школы и стандарты для мониторинга готовности к школе. Была также оказана поддержка Правительству в пересмотре правовой базы, регулирующей социальную интеграцию детей. Потенциал специалистов в области образования был увеличен посредством наставничества – инновационный подход к преподаванию и изучению, посредством обучения и информирования для инклюзивного ориентированного на детей образования. Потенциал вновь созданных услуг был расширен для поддержки интеграции детей с ограниченными возможностями в обычные школы в контексте совместной работы под руководством ЮНИСЕФ, включая также УВКПЧ, ПРООН и ВОЗ.



Одна из школ Молдовы (старшие классы) с инклюзивным образованием.
Фото: ЮНИСЕФ Молдова

Кроме того, ЮНИСЕФ поддержал сбор сведений для обоснования программных решений по образованию, спросу и предложению на дошкольное образование, предотвращению выбывания и прогулов, инклюзивному образованию, влиянию реформ на справедливость в отношении доступа к образованию, а также относительно мнения учителей, родителей и детей о зачислении детей с ограниченными возможностями в обычные школы. Последнее стимулировало национальную кампанию по повышению осведомленности для учителей, родителей и детей о зачислении детей с ограниченными возможностями в обычные школы.

ЮНИСЕФ поддержал Правительство в улучшении качества образования за счет сочетания стратегий: пропаганда политики, управление знаниями, развитие потенциала и коммуникации в целях развития и мобилизации общин: он предоставил консультации по проекту Кодекса образования, Стратегии децентрализации образования и секториальной стратегии «Образование-2020». Функциональный обзор Министерства образования и подведомственных структур выявил пробелы в функциях и роли управления образованием и дал рекомендации по улучшению эффективности и результативности.

Были разработаны новые концепции управления и наставничества. Были приняты стандарты качества образования для общеобразовательных школ с точки зрения дружественной к ребенку школы, были разработаны стандарты для мониторинга готовности к школе и были пересмотрены санитарно-гигиенические нормы для дошкольного образования. Потенциал персонала был расширен для оказания поддержки детям с ограниченными возможностями в обыч-

ных школах, а также для предотвращения и рассмотрения случаев насилия. В результате Стандарты для дружественной ребенку школы были испытаны в 15 школах; 396 учителей применяют стандарты результативного обучения; 1390 преподавателей способны предотвратить насилие в школе и дошкольных учреждениях; 50 ключевых наставников освоили новые знания и провели подготовку 260 местных наставников для поддержки профессионального развития 7 000 дошкольных педагогов через наставничество и совместное обучение.

УВКПЧ оказывало поддержку национальным партнерам по борьбе с сегрегацией народности рома в области образования, в том числе с институтом омбудсменов, Министерством образования и Государственной канцелярией, с большим акцентом на 5 школьных районов: Отачь, Стежарень/Лозова, Скиноаса/Тибирика, Паркань/Рэчула и Вулканешть. Серьезный прорыв был достигнут в сентябре, когда Министерство образования утвердило пакет мер по прекращению раздельного обучения в городе Отачь.

Глобальное партнерство Всемирного банка по вопросам грантов на образование поддержало реконструкцию и оборудование 65 дошкольных учреждений (6,4 процента от общего количества в стране), поставку различных учебных материалов примерно в 600 дошкольных учреждений (42 процента от общего количества в стране), разработку и общенациональное применение новых нормативных документов, таких как учебные программы, ориентированные на ребенка, стандарты развития раннего обучения, профессиональные стандарты для учителей, учебные программы для учителей до поступления на работу и в процессе работы, инструкции по заявлениям и обучение 57 процентов национальных руководителей и преподавательского состава.



Дети народности Рома пользующиеся своим правом на образование.
Фото: ЮНИСЕФ Молдова

2.4 Социальная защита

Люди имеют равный доступ к улучшенной системе социальной защиты

Основные тенденции развития

Общие расходы на социальную защиту в Молдове довольно велики по региональным стандартам; они выросли с 9 процентов от ВВП в 2003 году до почти 13 процентов в 2013 году. Из этой суммы более 11 процентов ВВП было потрачено на социальное страхование – в основном на пенсии, и около 2 процентов было использовано для не накопительных программ социальной помощи. Общая точность адресности расходов на социальную помощь остается на низком уровне, в то время как пенсионные расходы не в состоянии обеспечить надлежащий уровень льгот для пожилых людей. Кроме того, мрачные демографические перспективы, с быстрым старением населения и сокращением рабочей силы, создают разнообразное давление на систему социальной защиты и ставят под сомнение ее финансовую устойчивость в долгосрочной перспективе.

Правительство продолжало внедрять Национальную систему перенаправления для защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми в целях защиты основных прав жертв торговли людьми, а также наиболее уязвимых категорий населения, которые подвергаются риску стать жертвами этого преступления. Национальная система перенаправления в настоящее время охватывает большую часть территории страны, районные многопрофильные бригады функционируют во всех районах и в большинстве общин. Услуги также доступны для граждан, проживающих в Приднестровье. Открытость Правительства к взаимодействию с НПО и международными организациями во всех аспектах борьбы с торговлей людьми была важным фактором в скорости прогресса достижимого в этой сфере.

В рамках общего перехода к государственному финансированию были реализованы Схемы распределения расходов между Правительством, международными и неправительственными организациями. Они включали совместную поддержку Национальной координационной группы при Министерстве труда, социальной защиты и семьи для наблюдения за работой Национальной системы перенаправления, совместную поддержку Постоянного секретариата, а также Центра по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми, специализированного центра под руководством правительства по предоставлению услуг жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми.

В 2013 году правительство продолжало оказывать финансовую поддержку при репатриации жертв и потенциальных жертв торговли людьми, в том числе несовершеннолетних без сопровождения взрослых, выявленных за рубежом, для их дальнейшей реабилитации и реинтеграции в Молдове. Средства для репатриации в 2014 увеличатся на 500% – 600 000 леев по сравнению со 100 000 леев в 2013 году.

Продолжающаяся реформа системы по уходу за ребенком зарегистрировала постоянное улучшение. Из общего числа детей, находящихся на государственном попечении, около 35% находятся в интернатных учреждениях и 65% находятся на семейном воспитании. В 2006 году эта доля была прямо противоположной. В начале 2013 года, 4889 детей находилось в интернатных учреждениях, что демонстрирует ежегодное снижение на 14%. Процесс де-институционализации продолжался и в течение 2013 года, по меньшей

мере, 293 ребенка вновь интегрированы в семейную среду из интернатных учреждений, подведомственных Министерству образования. Сохраняются серьезные проблемы, однако, с де-институционализацией детей в возрасте до трех лет и лиц с ограниченными возможностями.

Дети по-прежнему страдают от насилия. По данным мульти-индикаторного кластерного исследования, 3 из 4 детей в возрасте 2-14 лет подвергаются насильственным формам дисциплины со стороны родителей или опекунов. Каждый второй ребенок страдает от телесных наказаний за плохое поведение.

Социальная защита:

Успехи в достижении результатов

По данным МОМ и данным, предоставленным Министерством труда, социальной защиты и семьи, в 2013 году была оказана помощь в рамках Национальной системы перенаправления, по крайней мере, 150-ти жертвам торговли людьми. Жертвы были определены территориальными междисциплинарными группами на районном и местном уровнях, правоохранительными органами, международными организациями и НПО и переданы для оказания помощи и защиты в рамках системы перенаправления.

В то же время, в рамках Национальной системы перенаправления уязвимые категории населения обеспечиваются услугами специализированной реабилитации и реинтеграции для про-активного предупреждения вербовки и эксплуатации социально уязвимых лиц путем решения социальных и экономических факторов, что является основными причинами торговли людьми. Таким образом, в 2013 году Национальная система перенаправления помогла 1403 потенциальным жертвам торговли людьми, включая 473 жертвы насилия в семье, 165 нуждающимся мигрантам, 53 несовершеннолетним без сопровождения взрослых, выявленным за границей, 324 детям, оставшимся без попечения родителей и 387 другим крайне уязвимым лицам, таким как бездомные родители-одиночки, многодетные семьи, дети, которые закончили школы-интернаты, дети улицы, лица с ограниченными возможностями и уязвимые представители народности Рома. В частности, жертвы воспользовались помощью репатриации; медицинской, психологической, социальной и юридической помощью, размещением в реабилитационных и реинтеграционных центрах, поддержкой школьного, профессионального обучения и предоставлением предметов первой необходимости. Высокоспециализированные реабилитационные услуги были предоставлены 400 людям в рамках Центра по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми.

Беженцы и лица, ищущие убежища в состоянии острой гуманитарной нужды продолжили получать финансовую помощь, продукты питания, предметы личной гигиены и санитарно-техническую помощь от УВКБ ООН для удовлетворения основных потребностей, а также обеспечения достойной жизни.

Правительство, при содействии внешних партнеров, продолжило укреплять потенциал региональных и местных специалистов в выявлении, обращении и оказании помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми в рам-

ках междисциплинарного подхода Национальной системы перенаправления. В течение 2013 года были подготовлены 482 специалиста для междисциплинарных групп в рамках Национальной системы перенаправления.



Офицеры полиции обучающиеся разрешать вопросы насилия в семье.
Фото: ЮНФПА Молдова

В рамках совместной программы, финансируемой посольством США, ЮНФПА провел тренинги для 500 сотрудников полиции по борьбе с бытовым насилием. МОМ продолжает оказывать поддержку горячей линии для жертв торговли людьми и потенциальных мигрантов и линии доверия для жертв бытового насилия в регионе Приднестровья. В 2013 году Горячая линия приняла 1170, а линия доверия – 1745 звонков; 378 граждан, проживающих в Приднестровском регионе, получили комплексную помощь в рамках программы МОМ по борьбе с торговлей людьми.

Были приняты Национальная стратегия децентрализации и ее План действий, а отраслевые министерства начали процесс разработки стратегий, таких как децентрализация образования и социальных услуг. Разработана Структура мониторинга и оценки Национальной стратегии децентрализации для измерения воздействия децентрализации на наиболее обездоленные категории населения.

Техническая поддержка ЮНИСЕФ содействовала отраслевым министерствам, в рамках их бюджетных переговоров с Министерством финансов, в определении приоритетов и принятии действий, которые приносят пользу наиболее маргинальным группам детей. В результате Программа инклюзивного образования была включена в Среднесрочные бюджетные рамки Министерства образования, и доплаты для посещений врачей, в том числе детей, были отменены Министерством здравоохранения.

Проведен анализ для выявления затруднений в предоставлении социальной помощи наиболее уязвимым слоям населения, а ЮНИСЕФ оказал помощь Министерству труда, социальной защиты и семьи в укреплении системы социальной помощи за счет улучшения механизма перераспределения и перенаправления.

Были поддержаны повышение осведомленности и общественные дебаты по правам ребенка, в том числе поддержка вице-спикера по правовым и коммуникационным вопросам. Значительные изменения в детском законодательстве за этот период включают: принятие законопроекта о внесении изменений в Уголовный кодекс для внесения положения Конвенции о защите детей от сексуальной эксплуатации и

сексуального насилия; принятие Закона о специальной защите детей в условиях риска и детей, разлученных со своими родителями; и закон об омбудсменах по правам ребенка.

ЮНИСЕФ поддержал сбор информации по наиболее уязвимым детям, предоставляя данные в разбивке представителям правительственных структур: агентства ООН начали подготовку Отчета о положении народности Рома; был завершен Мульти-индикаторный отчет кластерного обследования за 2012 год, а окончательный доклад будет опубликован в начале 2014 года. Другое Мульти-индикаторное кластерное исследование успешно реализуется в Приднестровском регионе, где статистический потенциал органов местного публичного управления был усилен и данные собраны из более чем 3000 домохозяйств.

Ограниченные возможности, текучесть кадров и общая нагрузка государственных учреждений остаются проблемами. Разбивка данных для мониторинга ситуации самых обездоленных детей по-прежнему слаба и будет в дальнейшем рассмотрена для того, чтобы закрыть существующие пробелы в данных. Основные вызовы в системе защиты детей можно вернуть к пробелам: законодательство, постоянное предоставление услуг, потенциал социального обеспечения и конструктивного отношения со стороны семей и внутри них, которые борются за воспитание детей. Закон о специальной защите для детей, подвергающихся риску, и Национальная стратегия по защите ребенка и семьи все чаще решают проблемы защиты детей на основе комплексного подхода.

Одним из важнейших введенных механизмов является механизм перенаправления между социальным обеспечением, образованием, здравоохранением и полицией на местном уровне, который был представлен Правительству для утверждения на общенациональном уровне. В то же время пять районов уже приступили к реализации межотраслевого механизма. Кроме того, сектор образования утвердил свой внутренний протокол и провел обучение координаторов и преподавателей во всех районах, чтобы улучшить уровень выявления жестокого обращения и перенаправления. Остальные три министерства в настоящее время завершают свои протоколы.

Оценка реформы по уходу за ребенком, последующее исследование о мерах воспитания, оценка по уходу за ребенком в Приднестровье, быстрая оценка местного бюджетного финансирования услуг социальной защиты и тематические исследования в интернатных учреждениях представили факты того, что все еще существуют проблемы в области социального обеспечения детей на обоих берегах Днестра, в том числе детей в возрасте до трех лет и детей с ограниченными возможностями.

Эти достижения будут служить основой для дальнейших усилий по увеличению бюджетных ассигнований и ответственности местных органов власти для выявления детей группы риска, в том числе путем информационного контроля и периодического мониторинга их положения, и для репликации перспективных семейных и общинных механизмов и услуг в партнерстве с НПО.

Направление 3:

Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий

3.1 Улучшенный менеджмент окружающей среды
Экологический менеджмент при повышенном соблюдении международных и региональных стандартов

Основные тенденции развития

Парафирование Молдовой соглашения об ассоциации в ноябре дало новый импульс движению в сторону повышенного соблюдения международных и региональных стандартов экологического менеджмента.

Правительство продвинулось в согласовании политики и правовой базы с законодательством Европейского союза, касательно ключевых экологических аспектов, таких как водоснабжение, санитария и удаление отходов. Национальная экологическая стратегия поддержала усилия страны по обеспечению согласования и соблюдению обязательств по основным многосторонним природоохранным соглашениям, участницей которых является Молдова, а также усилия, направленные в сторону зеленого и инклюзивного развития. Стратегия предусматривает реформы в таких областях, как воздух, вода, биоразнообразие и изменение климата, а также способствует учету экологических факторов во всех секторах, наряду с Законом об охране окружающей среды, где Стратегическая экологическая оценка и оценка воздействия на окружающую среду предусмотрены в качестве важных и актуальных инструментов для данной проблематики.

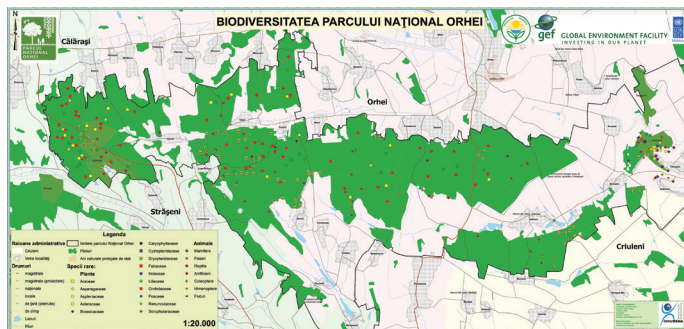
Ратификация Протокола к Орхусской конвенции о регистрах выбросов и переноса загрязнителей – интегрированная система информации о выбросах и переносе загрязнителей, в том числе парниковых газов, пестицидов и токсичных химических соединений – позволяет улучшить планирование и принятие решений в области экологии.

Основными экологическими проблемами Республики Молдова остаются деградация почвы, загрязнение поверхностных вод, отсутствие устойчивого управления отходами и увеличение загрязнения подземных вод из-за плохой уборки и хранения навоза в сельских общинах.

Экологический менеджмент: Успехи в достижении результатов

В соответствии с национальными приоритетами, система ООН продолжала поддерживать инициативы и реформы, необходимые для решения основных экологических проблем страны. Крупным успехом было официальное учреждение первого национального парка Республики Молдова в районе Орхеева. Парк не только увеличил покрытие Национальной системы охраняемых территорий на 33 792 гектара, что составляет 1% территории страны, он также служит в качестве примера комплексной охраняемой тер-

ритории с природным, культурным, историческим, рекреационным и туристическим значениями, который можно будет повторять по всей стране.



Карта первого Национального парка Молдовы. Фото: ПРООН Молдова

Был разработан План управления для парка, усилен потенциал и предоставлено ключевое оборудование в качестве основы для будущего устойчивого управления в соответствии с целями его сохранения. При поддержке ПРООН, зона Национального парка служит также в качестве модели для устойчивого регионального развития, демонстрируя интегрированные бесприоритетные решения для зеленого экономического развития. Например, эко-туристический потенциал региона представлен на трех языках туристической карты, включая все основные природные, культурные и туристические объекты. Учебный курс для местных администраций и НПО расширил их навыки разработки проектов и мобилизации ресурсов. Новый проект поддерживает устойчивое лесное сообщество и управление пастбищами в регионе.

Охраняемые территории, в качестве важного краеугольного камня эффективного сохранения биологического разнообразия, охраны видов и поддержания функционирования экосистем, в настоящее время охватывают 5,75% территории. Это соответствует целевым показателям, установленным Национальной стратегией по сохранению биологического разнообразия страны 2002 года, но гораздо ниже уровня международного показателя, предусмотренного в Стратегическом плане Конвенции о биологическом разнообразии 2011-2020 гг., которая нацелена охватить 20%.

Паспорта охраняемых районов, поддерживаемые данными ГИС, были включены в базу данных по сохранению биоразнообразия, расширению доступа к информации о биоразнообразии и выступают в качестве инструмента для разработки политики и принятия решений. Предложения

по реформе национальной нормативно-правовой базы обеспечивают современную и устойчивую систему охраняемых территорий в соответствии с лучшей международной практикой. Национальная программа по укреплению и расширению охраняемых районов обеспечила более широкий охват Системы охраняемых районов и лучше представила находящиеся под угрозой экосистемы такие, как степи и луга, и служит ориентиром для установления европейской сети NATURA 2000, критичной с точки зрения программы интеграции Молдовы с ЕС. Исследование механизмов финансирования охраняемых районов способствует лучшему пониманию дефицита финансирования и подчеркивает возможности и инструменты для дополнительного сбора средств. Агентство лесного хозяйства Молдсилва является учреждением, ответственным за управление большей долей охраняемых территорий Республики Молдова, в том числе нового национального парка. Посредством включения короткого курса обучения по планированию и управлению охраняемыми районами, разработанного совместно с ПРООН, в программу обучения Агентства, обеспечивается непрерывное наращивание потенциала персонала на особо охраняемых природных территориях. Пакет практических рекомендаций по планированию, управлению и мониторингу охраняемых районов в значительной степени способствует улучшению оперативного потенциала.

Эти результаты институционализированы путем внесения в новую Национальную стратегию и План действий по сохранению биоразнообразия 2014 – 2020 гг., которые находятся в финальной стадии разработки и консультации с общественностью. Это способствует актуализации целей сохранения биоразнообразия и действия в секторах экономики путем совершенствования участия в процессе планирования. Она опирается на комплексную экономическую оценку экосистемных товаров и услуг, которые можно использовать в качестве важного инструмента пропаганды для увеличения финансовых ассигнований на сохранение биоразнообразия.

Возможности Министерства окружающей среды для разработки межсекторальной и основанной на фактических данных политики, например, в области фискальной экологической реформы, были подкреплены исследованием, которое разработало предложения по реформе предоставления субсидий на экологически вредную энергию и комплексной оценки существующей системы экологических налогов и штрафов за загрязнение, в связи с их реформированием в соответствии со стандартами ЕС. Законодательство и политические рамки, связанные с энергетикой, утвержденные в 2013 году дают дополнительное подтверждение о вынесении экологической проблематики и межсекторального сотрудничества на первый план.

Дальнейшее межсекторальное сотрудничество материализовалось в рекомендации по интеграции процедур Стратегической экологической оценки и принципов в оценке регулирующего воздействия, что также содействует укреплению национального потенциала для осуществления Конвенции Эспо об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, и в частности ее Протокола по стратегической экологической оценке.

Практическая директива безопасности и передовые отраслевые практики, разработанные для нефтяных терминалов с поддержкой ЕЭК ООН снизили риски потенциальных аварий и инцидентов, минимизировав последствия для окружающей среды и здоровья человека в случае возник-



Доступ к безопасной питьевой воде и средствам санитарии является одним из ключевых приоритетов для Молдовы. Фото: ЮНИСЕФ Молдова

новения чрезвычайной ситуации.

Доступ к безопасной питьевой воде и надлежащим средствам санитарии имеет первостепенное значение для Правительства, а также для устойчивого развития и укрепления национального потенциала для выполнения утвержденных целей по воде и здоровью в рамках Протокола о Воде и Здоровью ЕЭК ООН / В03-Европа, который будет поддерживать продвижение страны в этом направлении. Кроме того, анализ текущего состояния реализации целей 2010 года по воде и здоровью будет использован в предстоящем новом Плане действий по окружающей среде и охране здоровья, в то время как принятый Механизм посредничества будет способствовать обмену информацией в соответствующей области.

Третий обзор результатов экологической деятельности, проведенный при содействии ЕЭК ООН подводит итоги успехов, достигнутых в улучшении общего управления окружающей средой с 2005 года, уделяя особое внимание оценке усилий страны для достижения политических обязательств и целей в отношении использования и управления своими природными ресурсами и степени, в которой экологические соображения интегрированы в социально-экономическую политику и планы.

3.2 Низкий уровень выбросов и развитие устойчивости	Укрепление национальной политики и возможностей способствуют экономическому развитию, устойчивому к изменению климата и стихийным бедствиям, и разумному потреблению с низким уровнем выбросов
--	---

Основные тенденции развития

Стратегические рамки и планы, утвержденные в 2013 году в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, и Энергетическая стратегия 2030 задают тон для дальнейшего развития и модернизации энергетического сектора страны, определяя необходимый баланс между использованием ресурсов, потребностями в энергии и обязательствами, принятыми страной в рамках Договора об энергетическом сообществе и вне его.

Для достижения этой цели, План действий по энергоэффективности на 2013-2015 годы будет вести страну к достижению промежуточной цели по 9%-му энергосбережению к 2016 году и сокращению конечного потребления энергии во всех отраслях национальной экономики на 428 000 тонн нефтяного эквивалента, а также к сокращению выбросов CO₂ на 962 848 тонн за тот же период. Обновленное законодательство и правовые рамки, связанные с энергетикой, а также соответствующие установленные цели ускорят сдвиг в структуре потребления и развитие экономики более эффективной с точки зрения использования ресурсов.

Проект Национальной стратегии по адаптации служит в качестве основы для планирования политики, предусматривающей комплексную отраслевую адаптацию, а проект Стратегии развития низкого уровня выбросов устанавливает путь для низкоуглеродного и устойчивого к изменениям климата развития, замедляя в то же время увеличение выбросов парниковых газов. Несмотря на значительные усилия по содействию и утверждению Правительством обеих завершенных Стратегий, в настоящее время Молдове не хватает надлежащих институциональной и стратегической базы для обеспечения эффективной и согласованной адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Тем не менее, Министерство здравоохранения приступило к разработке секторальной стратегии адаптации к изменению климата, а Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности определило набор вариантов адаптации, которые позже будут использованы в отраслевом процессе планирования адаптации.

В последнее время, устойчивость перед рисками стихийных бедствий получает повышенное внимание со стороны Правительства и есть признак того, что страна вступает на путь укрепления системы управления рисками стихийных бедствий путем пересмотра институциональных механизмов и приоритизации неотложных мер по снижению риска стихийных бедствий для их превентивного, а не реактивного характера.

Низкий уровень выбросов и развитие устойчивости: Успехи в достижении результатов

ПРООН оказала поддержку в разработке и реализации политики и законодательства по возобновляемым источникам энергии: при финансировании ЕС в 2013 году 40 новых систем отопления на биомассе были установлены на объектах социальной сферы, что способствовало повышению

теплого комфорта, снижению счетов за электроэнергию, созданию рабочих мест и доходу на местном уровне. Реализация более 120 отопительных проектов, основанных на использовании биомассы по всей стране, вместе с целевыми финансовыми инструментами, такими как оборотный фонд для оборудования по производству биотоплива, стимулировали развитие целой новой промышленности для обработки биомассы и технологий горения. В 2013 году 16 местных производителей установили новое оборудование для производства брикетов и пеллет из сельскохозяйственной биомассы. Чтобы стимулировать технологии использования биомассы и устойчивого потребления энергии на уровне домашних хозяйств и малых предприятий вместе с местным котельным производством, была запущена схема субсидирования вместе с Агентством по энергоэффективности в качестве местного партнера.

В течение 2013 года Министерством экономики были утверждены новые стандарты для твердого биотоплива и обязательного технического регулирования для обеспечения высокого качества топлива из биомассы и защиты прав потребителей в соответствии с существующими нормами ЕС в качестве основного элемента для дальнейшего развития рынка биомассы.

Для обеспечения устойчивости внедрения биомассы, систематически развивался потенциал на всех уровнях, в том числе местных администраций, операторов котельных, частного сектора, и образовательных учреждений. Программа обучения на тему «Устойчивое производство энергии из возобновляемых источников и реализация энергоэффективности в общественных зданиях» внедрена Академией публичного управления – учреждением, назначенным Правительством для проведения профессиональной подготовки государственных служащих и выборных должностных лиц в Молдове.



Дети в летнем лагере Енерджел учатся производить возобновляемые источники энергии и эффективно ее использовать. фото: ПРООН Молдова

Образовательная инициатива по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности, разработанная при поддержке ПРООН и реализуемая с 2011 года, дополнительно расширена в 2013 году, охватив 3000 учеников.

Основываясь на успешном пилотном проекте и высоких академических стандартах разработанного Пособия и Руководства для учителя, Министерство образования включило тему «Возобновляемые источники энергии» в национальную учебную программу на 2013-2014 в качестве факультативного предмета. Ученики 7-х и 8-х классов по всей Молдове, выбирающие курс, узнают о технологиях использования возобновляемых источников энергии, становясь промоутерами устойчивой энергетики и делясь своими знаниями о многочисленных преимуществах альтернативных источников энергии.

ПРООН также внесла свой вклад в позитивный сдвиг в понимании возобновляемых источников энергии и энергоэффективности в результате постоянной общенациональной информационной кампании и образовательной деятельности. В третий раз при полной национальной поддержке был успешно организован Конкурс с национальными наградами «Молдова Эко-энергетика», демонстрирующий лучшие достижения в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии.

При поддержке ЮНИДО, в стране был зарегистрирован прогресс в плане повышения эффективности использования ресурсов и снижения интенсивности загрязнения, при котором еще 25 предприятий и организаций воспользовались ресурсосберегающим и чистым производством. Мониторинг после реализации на семи таких предприятиях продемонстрировал экономию энергии в 720 000 кВтч, 6300 м³ воды и более 7000 тонн материалов. Кроме того, меры привели к сокращению на 6300 тонн сточных вод и 450 тонн выбросов парниковых газов. В целом, Программа ресурсосберегающего чистого производства позволила сэкономить 240 000 долларов США. В продолжение этого успеха, Программа ресурсосберегающего чистого производства будет реализована еще на 29-ти предприятиях.

В рамках Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий в Республике Молдова и как часть проекта по опасности и регулированию кризисов в дельте Дуная, ЕЭК ООН разработала карту точек опасности в регионе дельты Дуная. Будут введены механизмы уведомления об опасности и разработка практических рекомендаций и мер для национальных органов власти для улучшения управления опасностями и кризисными ситуациями.

В 2013 году Молдова восстанавливалась от последствий сильной засухи 2012 года, что доказывает то, что изменение климата и риски стихийных бедствий остаются важными проблемами для успешного развития Республики Молдова. В 2013 году наблюдалась поддержка ООН по успешной интеграции климатических изменений, управления климатическими рисками и рисками стихийных бедствий в национальные, отраслевые и местные программы и планы.

В то же время, при поддержке ПРООН, Национальная стратегия Управление рисками стихийных бедствий и план действий на 2014-2020 гг. находятся в разработке, охватывающей весь цикл управления рисками стихийных бедствий, с акцентом на предотвращение и обеспечение готовности. Группа ООН, в том числе Всемирный банк, ВПП, ФАО и ПРООН оказали поддержку при восстановлении после последствий засухи 2012 года, а впоследствии оценке реагирования на стихийные бедствия и координированию, что привело к разработке базы для восстановления и предложения по реформированному механизму координирования. В результате рассмотрения полученных жалоб, Правительство выделило 7 миллионов долларов США, посредством

займов Всемирного банка, фермерам в целях смягчения негативных последствий засухи.

Кроме того, на местном уровне при поддержке ПРООН и ЮНИСЕФ управление изменениями климата и рисками стихийных бедствий все больше интегрируется в планы развития. Инструментарий для управления рисками на районном и местном уровнях получил широкое распространение и один городской и несколько местных планов развития с учетом вопросов изменения климата и рисков бедствий были успешно пилотированы. В то же время, поддерживаемые ПРООН более 10 пилотных проектов по инновационным решениям для управления климатическими рисками, включая адаптацию на основе экосистем, информируют процесс формирования политики для дальнейшего тиражирования и развития.

Всемирный банк поддержал установку доплеровской радиолокационной системы двойной поляризации для повышения точности прогнозирования неблагоприятных метеословий, а сотрудники службы гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций прошли подготовку по техническим концепциям современных коммуникаций.

ВОЗ продолжила развивать потенциал работников сферы здравоохранения на руководящих должностях и во всех регионах, концентрируясь на больничном секторе. Медицинские работники приобрели знания в области общественного здравоохранения, управления в чрезвычайных ситуациях и реагирования на стихийные бедствия. Была усилена поддержка в укреплении национального потенциала для внедрения в полной мере международных медико-санитарных правил.

Коммуникационное Единство

В первый год Стратегии коммуникации рамочного партнерства ООН – Молдова 2013-2017 года был принят инновационный подход к совместному информированию и коммуникациям, который имел большее влияние и видимость для работы ООН. Команда ООН и ее группа обмена данными, дополнительно продвинулись в реализации корпоративного руководства и передового опыта в области коммуникационного единства.

Во-первых, были использованы масштабные кампании для активизации информирования в конкретных областях, таких как насилие в отношении женщин и девочек, расширение возможностей женщин, молодежи, предотвращение и уменьшение рисков стихийных бедствий, права человека и борьба с коррупцией. Они были организованы в тесном сотрудничестве с национальными партнерами и участием организаций гражданского общества и молодежи. Помимо традиционных СМИ, широко использовались социальные сети и блоги для вовлечения различных аудиторий в дискуссии по этим проблемам.

Во-вторых, через представительский подход, несколько агентств взяли на себя инициативу ООН по темам, представляющим взаимный интерес и скоординированным кампаниям и мероприятиям от имени всей команды ООН, например по вопросу насилия в отношении женщин и девочек – «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ, антикоррупционной кампании – ПРООН, Молодежь-ЮНФПА, и прав человека – УВКПЧ. Это помогло укрепить пропагандистскую деятельность и усилить последовательную передачу сообщений. Факты вокруг таких ключевых областей, как молодежь, Цели развития тысячелетия, насилие, гендерное равенство, борьба с ВИЧ / СПИДом, миграция и наиболее уязвимые слои населения совместно распространялись для использования средствами массовой информации и другими партнерами.



В рамках Ежегодного гала-представления с премиями в области прав человека были награждены выдающиеся достижения в области прав человека в Республике Молдова. Фото: Валерии Корчмарь, ООН Молдова

В 9-й раз ООН провела гала-представление с награждениями в области прав человека, событие, которое продолжает оставаться ключевым мероприятием ООН по признанию и награждению выдающихся достижений в области прав человека в Республике Молдова. Гостями мероприятия, показ которого осуществлялся в прямом эфире общественным телевидением Молдова 1 и Радио Молдова, были спикер Парламента, а также представители Правительства, гражданского общества, международных организаций и средств массовой информации. В 2013 году, гала-представ-

лению предшествовала серия дебатов по вопросам прав человека на канале Молдова 1 с общегосударственным охватом и участием национальных учреждений, экспертов и НПО. В выставке прав человека, организованной по этому случаю, приняли участие правозащитные НПО, в том числе из приднестровского региона.

День Организации Объединенных Наций был отмечен недельными мероприятиями, продвигающими роль молодежи, предупреждение насилия в отношении детей и доступ к услугам для наиболее уязвимых слоев населения. Агентства ООН встретились с молодыми людьми из государственного университета в Бельцах и лицея из села Резены и обсудили будущее, которое они хотят для Молдовы, и каким образом они могут активно участвовать в деятельности и процессе принятия решений в своих общинах.

Информационная кампания о глобальных Целях развития тысячелетия и программе развития после 2015 года продолжилась с запуском 3-го доклада о ЦРТ и результатов национальных консультаций о будущем, которого желает для себя Молдова, а также продвижением ключевых посылов и выводов этих отчетов. Чтобы охватить как можно большее количество людей, были разработаны информационные графические постеры и плакаты, которые широко распространялись на сайтах и в социальных сетях и в сельских общинах по всей Молдове.

В День борьбы со СПИДом наблюдалось выдающееся партнерство между НПО, работающими в области ВИЧ/СПИДа, в то время как подробные интервью Специального посланника Генерального секретаря ООН по ВИЧ / СПИДу для Восточной Европы и Центральной Азии в ведущей газете и на общественном телевидении Молдова 1 выступали за действия для удовлетворения прав и потребностей людей, живущих с или пострадавших от пандемии.



Международный день семьи был отмечен недельной кампанией по борьбе с насилием в семье в Молдове. Фото: ЮНИСЕФ Молдова

Семейный фестиваль и 16 дней против насилия сосредоточились на проблеме насилия в отношении женщин и девочек и отметили решительное и активное вовлечение молодых людей, общин и местных органов власти в усилия по предотвращению и борьбе с насилием. Молдавские мэры были первыми кто «локализовал» международные обязательства по созданию свободных от насилия общин в рамках кампании Генерального секретаря ООН по искоренению насилия в отношении женщин.

Антикоррупционная кампания вовлекла молодых людей в средних школах с помощью блогов и подписания манифеста вместе с представителями Министерства образования, учителями и родителями в продвижение качественного образования и честности во время школьных тестов и экзаменов.

Вышеуказанные события получили широкое освещение в традиционных средствах массовой информации, а также в социальных сетях, и в том числе в блогах. Кроме того, Постоянный координатор ООН и другие члены группы ООН в Молдове дали не менее 10 интервью основным СМИ в Молдове на темы прав человека, прав женщин, Декларации тысячелетия и другим приоритетным проблемам. Мониторинг СМИ проводился для основных событий и миссий, таких как миссия Специального докладчика ООН по вопросу о крайней нищете и правах человека и Специального посланника ООН по ВИЧ / СПИДу в Европе и СНГ и представление доклада Хаммарберга по правам человека в приднестровском регионе.

Поскольку Молдова отмечала десятую годовщину участия в миротворческих миссиях ООН, сообщение Постоянного координатора ООН было включено в юбилейные публикации. Ежеквартальный журнал ООН продолжал фокусироваться на продвижении результатов деятельности ООН в Молдове через истории людей и изобразительный материал. В 2013 году журнал начал распространяться также через молдавские посольства за рубежом.

Для обеспечения согласованности сообщений и продвижения единого имиджа ООН, были разработаны шаблоны для различных материалов, в том числе консультативных для СМИ и пресс-релизы на 3-х языках, а также электронные подписи с логотипом и девизом ООН в Молдове и предоставлены агентствам для использования.

В 2013 году 180 896 человек посетили сайт ООН в Молдове, при 416 649 просмотрах страниц, по сравнению со 162 818 людьми и 387 626 просмотрами страниц в 2012 году. В 2013 году зарегистрировано 68 728 уникальных посетителей по сравнению с 51 549 уникальных посетителей в 2012 году. 23 января был установлен новый дневной рекорд посещений, достигший цифры 4132. Это увеличение частично связано с использованием веб-сайта ООН по продвижению программы развития после 2015 года. В феврале 2014 года был запущен новый веб-сайт ООН.



Ежеквартальный Журнал ООН освещает все последние достижения работы ООН в Молдове. Фото: ООН Молдова

Операционное Единство

Реализация полного потенциала с целью сокращения расходов и повышения эффективности посредством межучрежденческого сотрудничества на уровне страны стало одним из главных приоритетов для всей группы ООН, в том числе Операционной группы управления. Гармонизация деловой практики может иметь многочисленные преимущества, такие как сокращение издержек, экономия времени сотрудников и повышение качества и своевременности закупок.

В области совместных закупок, по состоянию на 2013 год, 11 совместных долгосрочных соглашений активно использовались для полиграфических услуг, приобретения топлива, поставки электронного оборудования, оргтехники и принтеров, услуг подключения к Интернету, предоставление услуг письменных переводов, транспортных услуг, приобретения канцелярских принадлежностей, проведения микро-оценки в контексте согласованного подхода к перечислению фондов и услуг туристических агентств.

Кроме того, в настоящее время действуют долгосрочные договоры с отдельными переводчиками и синхронистами, 2 совместных договора на услуги экспресс-почты, а также мероприятия по администрированию Дома ООН, что привело к эффективным результатам, таким как сокращение рабочей нагрузки и расходов и повышение качества закупок.

Базы данных о возможных местах проведения мероприятий, а также отелей со специальными тарифами для ООН используются всеми агентствами. Новый веб-сайт ООН используется 8-ю агентствами для размещения объявлений о тендерах.

В области управления кадрами, на веб-сайте ООН размещены предложения о вакансиях и трудоустройстве от 9-ти

агентств, 8 из которых используют новый пункт о многообразии для увеличения диверсификации кадров ООН. Иногда используется социальная сеть Фэйсбук для ссылок на веб-сайты ООН для найма сотрудников. Были проведены совместные тренинги по коммуникации в целях развития, по использованию Платформы управления технической помощью и тайм-менеджменту.

В области информационных и коммуникационных технологий Дом ООН продолжает пользоваться исключительно надежным и быстрым подключением к Интернету, а беспроводной доступ в Интернет существует во всех местах общего пользования и конференц-залах.

В области транспорта и логистики, новый долгосрочный договор, предлагающий цены ниже рыночных на авиаперевозки в настоящее время используют 7 агентств. 6 агентств используют долгосрочное соглашение на транспортные услуги.

Наконец, в области финансов, по состоянию на 2013 год, 7 агентств используют один и тот же банк, получая выгоду от достигнутых значительно сниженных банковских комиссий.

Дом ООН увеличил вместимость с 4 агентств ООН до 6: ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, «ООН-женщины», УВКПЧ и ЮНЭЙДС. ВОЗ и проекты ПРООН, и «ООН-женщины» совместно размещаются в соседнем здании.

Единый Бюджет

Единый бюджет обеспечивает финансовый обзор имеющихся средств и дефицит финансирования за весь срок рамочного партнерства Организации Объединенных Наций – Республика Молдова 2013-2017 гг. Суммы, отраженные здесь являются индикативными, и как таковые не должны интерпретироваться как твердые обязательства.

Бюджетные рамки обновляются на ежегодной основе. Этот документ отражает индикативные оценки января 2014 года по ФАО, МАГАТЭ, МФСР, МОТ, МОМ, ЦМТ, УВКПЧ, ООН Женщины, ЮНЭЙДС, ЮНСИТРАЛ, ЮНКТАД, ПРООН, ЕЭК ООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, УНП ООН и ВОЗ .

Направление 1 - **Демократическое управление, правосудие, равенство и права человека**

Агентство	Индикативные суммы, потраченные в 2013 году в долларах США	Индикативный бюджет на 2014 год в долларах США		Индикативный бюджет на 2015 год в долларах США		Индикативный бюджет на 2016 год в долларах США		Индикативный бюджет на 2017 год в долларах США		Индикативный бюджет на 2013-2017 гг. в долларах США	
	Сумма	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования
МОМ	1 464 424	4 374 032	1 083 768	3 430 278	1 740 652	142 000	1 873 350	72 000	1 943 350	9 482 734	6 641 120
УВКПЧ	383 054	632 983	130 000	550 000	400 000	550 000	550 000	550 000	550 000	2 616 037	1 630 000
«ООН-женщины»	166 209	548 693	605 000	265 298	740 000	100 000	440 000	0	100 000	1 080 200	1 885 000
ПРООН	9 222 611	7 676 528	2 172 548	3 697 806	832 576	1 700 000	0	1 050 000	0	23 346 945	3 005 124
ЕЭК ООН	15 000	10 000	5 000	2 000	3 000	7 000	0	0	0	34 000	8 000
ЮНЕСКО	15 000	10 000	20 000	0	20 000	0	20 000	0	20 000	25 000	80 000
ЮНФПА	144 821	124 569	30 000	114 354	30 000	92 928	30 000	92 679	30 000	569 351	120 000
УВКБ	750 000	580 000	350 000	580 000	250 000	490 000	250 000	490 000	250 000	2 890,000	1 100 000
ЮНИСЕФ	1 095 000	321 750	408 250	0	650 000	0	650 000	0	650 000	1 416 750	2 358 250
УНП ООН	450 000	0	0	0	0	0	0	0	0	450 000	0
ВОЗ	150 000	150 000	50 000	100 000	100 000	50 000	150 000	50 000	150 000	500 000	450 000
Всего	13 856 119	14 428 555	4 854 566	8 739 736	4 766 228	3 131 928	3 963 350	2 304 679	3 693 350	42 411 017	17 277 494

Направление 2 - Развитие человеческого потенциала и социальная интеграция

Агентство	Индикативные суммы, потраченные в 2013 году в долларах США	Индикативный бюджет на 2014 год в долларах США		Индикативный бюджет на 2015 год в долларах США		Индикативный бюджет на 2016 год в долларах США		Индикативный бюджет на 2017 год в долларах США		Индикативный бюджет на 2013-2017 гг. в долларах США	
	Сумма	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования
ФАО	360 000	1 025 000	0	650 000	0	0	0	0	0	2 035 000	0
МАГАТЭ	556 000	331 000	50 000	336 000	50 000	0	0	0	0	1 223 000	100 000
МФСР*	9 890 500	7 549 600	0	8 859 000	0	6 416 500	0	4 002 600	0	36 718 200	0
МОТ	440 000	300 000	280 000	0	0	0	0	0	0	740 000	280 000
МОМ	1 979 744	1 326 165	1 458 835	0	2 785 000	0	2 785 000	0	2 785 000	3 305 909	9 813 835
ЦМТ	0	25 000	150 000	0	230 000	0	80 000	0	40 000	25 000	500 000
УВКПЧ	50 000	0	50 000	0	50 000	0	50 000	0	50 000	50 000	200 000
«ООН-женщины»	749 584	350 284	0	74 741	0	38 500	0	0	0	1 213 109	0
ЮНЭЙДС	60 100	90 000	100 000	25 000	100 000	0	100 000	0	100 000	175 100	400 000
ЮНСИТРАЛ	0	0	150 000	0	100 000	0	0	0	0	0	250 000
ЮНКТАД	0	0	445 000	0	445 000	0	340 000	0	270 000	0	1 500 000
ПРООН	7 564 565	7 947 096	2 621 600	2 347 399	5 064 800	0	5 000 000	0	0	17 859 060	12 686 400
ЕЭК ООН	35 000	15 500	35 000	15 500	25 000	15 500	15 000	5 000	25 000	86 500	100 000
ЮНЕСКО	43 000	25 000	35 000	0	65 000	0	65 000	0	65 000	68 000	230 000
ЮНФПА	226 325	375 431	170 000	344 646	170 000	280 070	170 000	279 322	170 000	1 505 794	680 000
УВКБ	140 000	160 000	100 000	160 000	100 000	150 000	100 000	150 000	100 000	760 000	400 000
ЮНИСЕФ	2 500 000	1 800 000	700 000	0	2 500 000	0	2 500 000	0	2 500 000	4 300 000	8 200 000
ЮНИДО	0	0	1 032 500	0	1 000 000	0	0	0	0	0	2 032 500
УНП ООН	280 000	53 000	150 000	0	200 000	0	0	0	0	333 000	350 000
ВОЗ	1 703 000	1 700 000	450 000	1 400 000	950 000	420 000	1 780 000	420 000	1 780 000	5 643 000	4 960 000
Всего	26 577 818	23 073 076	7 977 935	14 212 286	13 834 800	7 320 570	12 985 000	4 856 922	7 885 000	76 040 672	42 682 735

* из индикативной суммы за 2013 год, потраченной МФСР, 9 694 230 долларов США составляют займы, и 196 270 долларов США - гранты

Направление 3 - Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий

Агентство	Индикативные суммы, потраченные в 2013 году в долларах США	Индикативный бюджет на 2014 год в долларах США		Индикативный бюджет на 2015 год в долларах США		Индикативный бюджет на 2016 год в долларах США		Индикативный бюджет на 2017 год в долларах США		Индикативный бюджет на 2013-2017 гг. в долларах США	
	Сумма	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования
ФАО	641 727	262 307	0	165 400	0	0	0	0	0	1 069 434	0
ЮНДП	7 536 646	5 496 808	0	1 688 659	0	1 301 797	0	737 585	0	16 761 495	0
ЕЭК ООН	245 000	360 000	60 000	255 000	60 000	0	0	0	0	860 000	120 000
ЮНЕП	200 000	120 000	0	50 000	0	0	0	0	0	370 000	0
ЮНИСЕФ	100 000	100 000			100 000		100 000		100 000	200 000	300 000
ЮНИДО	264 922	212 055	800 000	95 000	0	95 000	0	0	0	666 977	800 000
ВОЗ	50 000	10 000	40 000	10 000	40 000	20 000	80 000	20 000	80 000	110 000	240 000
Всего	9 038 295	6 561 170	900 000	2 264 059	200 000	1 416 797	180 000	757 585	180 000	20 037 906	1 460 000

Сводный бюджет 2013-2017

Агентство	Индикативные суммы, потраченные в 2013 году в долларах США	Индикативный бюджет на 2014 год в долларах США		Индикативный бюджет на 2015 год в долларах США		Индикативный бюджет на 2016 год в долларах США		Индикативный бюджет на 2017 год в долларах США		Индикативный бюджет на 2013-2017 гг. в долларах США	
	Сумма	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования	Сумма	Дефицит финансирования
Демократическое управление, правосудие, равенство и права человека	13 856 119	14 428 555	4 854 566	8 739 736	4 766 228	3 131 928	3 963 350	2 304 679	3 693 350	42 411 017	17 277 494
Развитие человеческого потенциала и социальная интеграция	26 577 818	23 073 076	7 977 935	14 212 286	13 834 800	7 320 570	12 985 000	4 856 922	7 885 000	76 040 672	42 682 735
Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий	9 038 295	6 561 170	900 000	2 264 059	200 000	1 416 797	180 000	757 585	180 000	20 037 906	1 460 000
Всего	49 472 232	44 062 801	13 732,501	25 216 081	18 801 028	11 869 295	17 128 350	7 919 186	11 758 350	138 489595	61 420 229

Показатели прогресса

Направление 1 - Демократическое управление, правосудие, равенство и права человека

Итоги 1.1 - Повышение прозрачности, подотчетности и эффективности центральных и местных органов публичного управления

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Доверие учреждениям государственного управления; Индекс восприятия коррупции	(май 2011 год): Правительство - 23%; Парламент - 19%; МПУ - 47%; Индекс восприятия коррупции: 2,9;	Правительство: 45%; Парламент: 40%; МПУ: 60%; Индекс восприятия коррупции: Улучшение индекса Молдовы:	Правительство: 16% (18% мужчин / 14,2% женщин); Парламент 14,3% (16,2% мужчин / 12,6% женщин) МПУ 46,5% (45,6% мужчин / 47,3% женщин) (ноябрь 2013 год) Индекс восприятия коррупции: 35/100 (2014 год)
б. Коэффициент Хантера вертикального баланса (степень фискальной зависимости органов местного самоуправления от ресурсов, переданных центральным правительством)	Варьирует от 13% до 19% (2011 год)	А Коэффициент Хантера выше 20% и не колеблется	14.3% (2013 год)
с. Доступ общественности к данным по равенству (данные с разбивкой по уязвимым группам) для отслеживания прогресса в достижении ЦРТ и целей долгосрочного развития Молдовы	Некоторые данные по вопросам гендерных и региональных различий доступны, но отсутствуют по ряду ключевых групп	Улучшены данные в ключевых областях, в частности, касающихся инвалидов, народности Рома, людей с асоциальными заболеваниями, граждан третьих стран и лиц без гражданства	В 2013 и 2014 годах ряд исследований был осуществлен ООН / ПРООН по вопросам Рома и конкретно женщин Рома. Третий доклад о результатах мониторинга ЦРТ (2013 год) показывает наличие данных о лицах с асоциальными заболеваниями. Впервые во всеобщей переписи 2014 года власти будут использовать специализированные вопросники для сбора данных с разбивкой по этническим меньшинствам, в том числе Рома, инвалидам, а также лицам без гражданства.

Результат 1.1.1 - Модернизированная система государственного управления усилена для эффективного и результативного развития, финансирования, осуществления и мониторинга политики на основе фактических данных в поддержку национальных приоритетов страны и задач европейской интеграции

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Анализ ожидаемой политики и принципы управления, основанные на результатах, обязательные для разработки государственной политики, обеспечивающие внедрение, ориентированное на результаты, основанное на правах и гендерном реагировании и мониторинг с четкой привязкой к бюджету, базирующемуся на программе действий	(2011 год) Методология анализа ожидаемой политики (в том числе правозащитный подход и подход с учетом гендерных аспектов) не является обязательной для развития государственной политики	Анализ ожидаемой политики, включая методологию, основанную на правах человека и гендерных вопросах, является обязательной для разработки, внедрения и мониторинга всех новых форм государственной политики после 2013 года	Вся государственная политика и нормативные акты на уровне всех министерств проходят предварительный анализ до утверждения. Четыре тома методического пособия по анализу ожидаемой политики опубликованы Государственной канцелярией. Приказ Премьер-министра № 58 от 7 июня 2013 года установил включение анализа влияния миграции и диаспоры в Методические Инструкции «Оценки ожидаемого и осуществленного влияния общественной политики».
б. Рейтинг Государственных расходов и финансовой подотчетности (ГРФП) на многолетнюю перспективу в финансовом планировании, политике государственных расходов и бюджетных планах	(2011 год) Рейтинг ГРФП В+	Рейтинг ГРФП А	Данные по показателю ГРФП (PEFA) PI-12 недоступны для 2012/2013 годов

с. Соглашение об Ассоциации ЕС-Молдова подписано и реализовано в соответствии с Планом действий	Соглашение об Ассоциации ЕС-Молдова не подписано	Соглашение об ассоциации ЕС-Молдова подписано и реализуется в соответствии с Планом действий	Соглашение об Ассоциации ЕС-Молдова парафировано в ноябре 2013 года
1.1.1 - d. (2015 год) перепись проведена успешно, обеспечивая надежные и достоверные данные для разработки политики	Не существует (последняя перепись проведена в 2004 году)	Перепись населения и жилого фонда проведена в 2014 году	Всеобщая перепись запланирована на май 2014 года

Результат 1.1.2 - Парламент и Центральная избирательная комиссия в большей степени способны выполнять свои функции, в том числе по обеспечению прав человека и гендерного равенства

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Представительство женщин на руководящих должностях	(2011 год) Депутаты: 22%; члены Правительства на уровне министров: 2 (10%)	(2015 год) Депутаты: 30%; члены Правительства на уровне министров: 30%	(2014 год) Депутаты: 19% Члены Правительства: 5 (23%)
б. Общественное доверие к Парламенту (с разбивкой по полу)	(весна 2012 года): – 25% доверяют Парламенту (27% мужчин, 22% женщин)	(2017 год): –40% доверяют Парламенту (как минимум 40% женщин)	(Ноябрь. 2013 года) Доверие к Парламенту: 14.3% (16,2% мужчин, 12,6% женщин)
с. Анализ законопроектов в Парламенте по правам человека и гендерным вопросам	0	100%	0%
д. Общая оценка качества всеобщих выборов БДИПЧ / ОБСЕ	Парламентские выборы в 2010 году «отвечали большинству стандартов»; местные выборы 2011 «широко отвечали» стандартам	Стабильное улучшение в соответствии избирательным стандартам по оценке БДИПЧ (всеобщие выборы 2014 года и местные выборы 2015 года)	Всеобщие выборы запланированы на 2014 год

Результат 1.1.3 - Местные органы государственной власти увеличили потенциал и ресурсы для выполнения своих функций, в том числе в более эффективном планировании, предоставлении и контроле услуг в соответствии с политикой децентрализации

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Увеличение доли местных собственных доходов в местных бюджетах	(2011 год) 10,6%	13%	(2013 год) 9,3%
б. Уровень реализации Плана действий Стратегии децентрализации	Стратегия децентрализации принята в 2012 году	План действий Стратегии децентрализации внедрен постепенно на 70% от запланированного на соответствующий год	(2013 год) 45%
с. Представительство женщин на руководящих должностях на местном уровне	(2011 год) Мэры - 18%; Местные советники - 28,7%	Мэры - 25%; Местные советники - 40%	(2013 год) Мэры - 18% Местные советники - 26%

Итоги 1.2 – Участники сектора юстиции в большей степени способны облегчить доступ к правосудию и поддерживать верховенство закона в соответствии с международными обязательствами

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Уровень общественного доверия к системе правосудия	24% доверяют системе правосудия в мае 2011 года	34% доверяют системе правосудия к 2017 году	(ноябрь 2013 года) 15,5%

б. Количество существующих решений Европейского суда по правам человека против Молдовы (где одно или более нарушений Европейской конвенции были определены ЕСПЧ) ждут своего эффективного решения	187 случаев под наблюдением на 31 октября 2011 года	100 случаев под наблюдением к 2017 году	235 случаев под наблюдением
с. Количество судебных инстанций и (или) органов признания равенства и устранения дискриминации в отдельных случаях.	Нет на сегодняшний день известных случаев судебного признания дискриминации по любому признаку	100 решений по признанию \защите к 2015 году; 400 решений по признанию \защите к 2017 году	В 2013 году Совет по Равенству принял 12 решений по 14 случаям и обнаружил дискриминацию в 9 случаях.

Результат 1.2.1 – Судебная система увеличила способность выносить последовательные, независимые приговоры в соответствии с международным правом и стандартами

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Модули учебного плана (вводные и непрерывные) по международному праву в области прав человека разрабатываются и осуществляются Национальным институтом юстиции;	НИЮ обучает отдельным положениям ЕСПЧ, но не международному праву в области прав человека.	К 2017 году учебная программа НИЮ существенно изменится с модулями по каждому из международных договоров, механизмов и инструментов (МПЭСКП, МПГПП, КПП, МКЛРД, КЛДЖ, КПР, КПИ)	- 3 учебных модуля для сотрудников правоохранительных органов, связанных с торговлей людьми, запущены на пилотном уровне в сотрудничестве с НИЮ - Учебные модули для адвокатов и прокуроров о возможности рассмотрения в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав; свободе религии и убеждений; международным антидискриминационным стандартам; сдвигу преступности; правам лиц с ограниченными возможностями в сотрудничестве с НИЮ
б. Количество пояснительных руководящих решений Верховного суда, напрямую связанных с осуществлением международного права в области прав человека	Четыре известных решения по международному праву в области прав человека	Семь руководящих решений или аналогичных механизмов по вопросам международного права в области прав человека за 2013-2017 гг.	Нет данных

Результат 1.2.2 - Правоохранительные органы способны лучше обеспечить фундаментальные права всех сторон в уголовном процессе

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Доля случаев предварительного заключения более 6 месяцев	(2010 год) 32% случаев предварительного заключения более 6 месяцев (из них 19% - от 6 месяцев до года; 8% - 1-2 года; 5% - более 2 лет)	Сокращение на 10% случаев предварительного заключения более 6 месяцев	Нет данных
б. Соотношение альтернатив предварительному заключению под стражу, примененных на практике, из общего числа лиц, которые были изначально задержаны как подозреваемые в совершении преступлений	(2011 год) 39% предварительно задержанных в качестве подозреваемых подверглись альтернативным мерам	Ежегодный рост мер альтернативных предварительному заключению	Нет данных

с. Доля детей в конфликте с законом, выведенных из-под судебной системы	(2011 год) 53,08% детей выведено из-под судебной системы	63% детей выведено из-под судебной системы	(2013 год) 84,9% несовершеннолетних, осужденных в 2013 году, приговорены к мерам не связанным с лишением свободы, таким как условное лишение свободы, штраф, общественные работы
d. Существование государственной программы компенсации жертвам торговли людьми	Механизм конфискации имущества не является эффективным в обеспечении прав жертв торговли людьми	Создана основанная на правах человека государственная программа компенсации жертвам торговли людьми	- проведено исследование по реализации государственной программы по обеспечению финансовой компенсации жертвам торговли людьми и представлены рекомендации; - концепция развития системы компенсаций представлена в проекте Национального плана действий (2014-2016 гг.)

Результат 1.2.3 - Физические лица, в том числе наиболее уязвимые, получили больше доступа к качественным процедурам разрешения правовых претензий и гарантии эффективной защиты

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Разработанная система обеспечения качества для предоставления юридической помощи и критерии, учитывающие гендерные факторы и критерии уязвимости	Нет такой системы в настоящее время; системное знание о качестве юридической помощи или статусе пола / уязвимости получателей ограничено.	Действующая и функциональная система мониторинга, с качественными индикаторами, учитывающими гендерные факторы и функционирующий механизм санкционирования, для юридических услуг; система для обеспечения качества и мониторинга критериев, учитывающих гендерные факторы и критерии уязвимости.	Имеются составляющие элементы системы обеспечения качества - пересмотренные критерии отбора и допуска адвокатов к системе правовой помощи, систематизированная подготовка юристов для юридической помощи, специализация адвокатов юридической помощи по конкретным группам бенефициаров, включая людей с психическими расстройствами и несовершеннолетних; проведено 259 проверок качества) (2013 год)
б. Процент жертв, которые получают правовую помощь с разбивкой по полу, возрасту, этнической принадлежности, гражданству, Уголовному кодексу, примененной уголовной статье	0, и нет охвата законом потерпевших в уголовных процедурах	Разработаны критерии соответствия жертвы оказанию правовой помощи, в частности за совершение тяжких преступлений.	По данным NLAC, 11 жертв воспользовались юридической помощью в 2013 году (из которых 8 взрослых и 3 несовершеннолетних, 3 мужчин и 8 женщин);

Результат 1.2.4 - Полицейские, прокуратура, судебные органы и органы здравоохранения лучше защищают основные права лиц, содержащихся под стражей

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Процент возбужденных эффективных уголовных расследований по отношению к количеству поданных жалоб, связанных с пытками и жестоким обращением	(2011 год) 11%	Уголовные расследования возбуждены по 40% жалоб	(2012 год) 14,43% Возбуждено 140 расследований из 970 жалоб
б. Процент приговоров по отношению к количеству поданных жалоб, связанных с пытками и жестоким обращением	(2011 год) 0,94%	Существенный прогрессивный рост доли приговоров, в том числе лишение свободы за преступления, связанные с пытками и жестоким обращением.	(2012 год) 2,27% 22 приговора из 970 жалоб

с. Доля населения в местах лишения свободы, которые имеют доступ при необходимости к качественным медицинским услугам, сравнимым со стандартами гражданского сектора	0	100% тех, кто нуждается в медицинской помощи	0
Итоги 1.3 - Государственные органы и другие субъекты эффективно продвигают и защищают права человека, гендерное равенство и отсутствие дискриминации, с особым вниманием к маргинализации и уязвимым слоям			
Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Доля международных рекомендаций в области прав человека, в частности УПО, реализованных в установленные сроки.	Доклад Рабочей группы по УПО	Все УПО рекомендации реализованы	Нет данных. Статус рекомендаций УПО будет оценен в течение первой половины 2014 года в контексте планирования НПДПЧ на 2014-2016 гг.
б. Количество судебных решений о защите, вынесенных судами для жертв насилия в семье, эффективно реализованных полицией и другими соответствующими органами	около 200 защитных предписаний вынесено судами с сентября 2009 года, 0 эффективно реализованных	По меньшей мере, 40% решений о защите эффективно реализовано	Нет данных
Результат 1.3.1 - Соответствующие государственные органы осуществляют эффективный надзор за выполнением международных рекомендаций в области прав человека			
Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Существующий механизм надзора в области прав человека (Механизм надзора Национального плана действий по правам человека) имеет представительское членство и механизм прозрачности / внесение вклада гражданского общества / общественности	Национальная комиссия по мониторингу Национального плана действий по правам человека в форме собрания, созванного заместителем премьер-министра по социальным вопросам; гражданское общество не включено эффективным образом.	Эффективный и представительный надзор и координационный орган по осуществлению международных и региональных рекомендаций по правам человека регулярно встречается с заранее опубликованной и открытой для общественности повесткой дня.	В течение 2013 года Комиссия встречалась два раза. Повестка дня доступна для членов Комиссии незадолго до заседаний, и открыто не публикуется до. Четыре представителя НПО были допущены к участию в заседаниях в качестве наблюдателей
б. Процент внедренных рекомендаций УПО	0 из 122 рекомендаций УПО первого цикла реализовано	100% от рекомендаций УПО первого цикла реализовано	Данные отсутствуют до сих пор. Статус рекомендаций УПО будет оцениваться в первой половине 2014 года в контексте планирования НПДПЧ на 2014-2016 гг.
с. Процент реализованных специальных процедур и соответствующих рекомендаций, специфических для Молдовы договорного органа ООН, принимая 1 декабря 2012 как точку отсчета	CEDAW (2006 год), КПП (2009 год), (Комитет по правам человека (2009 год), КПП (2009 год), КЛРД (2011 год), КЗСКП (2011 год) данные, вместе с SRs VAW, пытки и свобода религии или убеждений, старший Эксперт ООН по правам человека в Приднестровье	Все специальные процедуры и соответствующие рекомендации, специфические для Молдовы договорного органа ООН реализованы	Нет данных

d. Парламентские адвокаты, Центр по правам человека и национальный превентивный механизм против пыток («Омбудсмен») устанавливает методы работы в соответствии с Парижскими принципами, касающимися национальных правозащитных учреждений (НПУ)	Институт Омбудсменов не соответствует Парижским принципам (В-статус аккредитован)	Институт Омбудсменов признан как А-статус НПУ	Нет прогресса
---	---	---	---------------

Результат 1.3.2 – Соответствующие органы публичного управления способны реализовать права человека и гендерное равенство во всех ключевых национальных стратегиях и политике и их реализации, в том числе в процессе формирования бюджета

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Количество стратегий и политики, в частности отраслевых стратегий, которые эффективно реализуют основные права человека, в том числе права детей и гендерное равенство.	Одна политика / стратегия в области прав человека / учитывающая гендерный фактор: стратегия децентрализации.	Все национальные и отраслевые стратегии и другие программные документы высокого уровня ориентированы на права человека и гендерные аспекты	Нет данных
б. Механизм учета гендерной проблематики и прав человека в Государственном бюджете существует	(1) Нет данных по учету прав человека и гендерных аспектов в бюджете по бюджетным статьям; (2) не вся деятельность в рамках Национального Плана действий по правам человека заложена в бюджете; (3) НПУ не имеет зарезервированной статьи бюджета.	(1) Бюджет с учетом прав человека и гендерных аспектов разработан и реализуется соответствующими министерствами и Министерством финансов; (2) вся деятельность в рамках Национального Плана действий по правам человека имеет четко выделенный бюджет; (3) НПУ имеет зарезервированную статью бюджета.	Нет данных

Результат 1.3.3 – Повышение потенциала женщин и мужчин из уязвимых групп населения, включая детей, требовать и отстаивать свои права

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Доля обоснованных претензий, связанных с дискриминацией, полученных Советом по борьбе с дискриминацией, получивших эффективное средство правовой защиты	0 жалоб получено Советом по борьбе с дискриминацией; Совет не учрежден	Совет по борьбе с дискриминацией устанавливает методы работы в соответствии с лучшими международными и региональными практиками и обеспечивает эффективное средство правовой защиты по всем обоснованным жалобам на дискриминацию на базе любого международного права.	Совет Равенства создан в 2013 году и получил 44 жалобы. 12 решений по 14 жалобам были приняты в 2013 году, дискриминация выявлена в 9 решениях. Информация об эффективности решений, пока не доступна.

б. Учебные модули, охватывающие или основательно продвигающие проблематику прав человека, в том числе прав детей и гендерного равенства, включены в общую систему образования и профессиональной подготовки	Элементы учебного плана в области прав человека в системе начального и среднего образования, в основном, опциональны	Права человека включены в систему начального и среднего образования	Нет данных
с. Процент населения, доверяющего правовой системе Молдовы	26% доверяет правовой системе	Увеличение доли доверия, по меньшей мере, до 41%	(ноябрь 2013 года) 15,5%

Итоги 1.4 – Гражданское общество и СМИ лучше следят и пропагандируют права человека, равенство, демократическое управление и верховенство закона

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Общественное доверие к НПО и СМИ	Индекс доверия согласно Барометру Общественного Мнения НПО: 26% (май 2011 г.) СМИ: 63% (май 2011 г.)	Индекс доверия согласно Барометру Общественного Мнения НПО: 46% (2017 г.) СМИ: 75% (2017 г.)	(ноябрь 2013 года) НПО: 21,6% СМИ: 52,3%
б. Повышенное качество отчетности в средствах массовой информации по вопросам прав человека, равенства, верховенства закона и прав и возможностей женщин.	СМИ недостаточно освещают проблемы прав человека с частыми нарушениями этических норм	Качественный рост раскрытия вопросов прав человека, равенства и верховенства закона в средствах массовой информации	Прогресс в соответствии с планом, оценка ситуации пройдет в 2015 г.
с. Количество лиц, представивших альтернативные доклады в международные органы, в частности универсальному периодическому обзору	24 заинтересованных лица на национальном уровне участвовали в представлении материалов УПО в 2011 году; 13 ОГО на национальном уровне участвует в представлении обзора КЭСКП на май 2011 года.	100% увеличение заявлений заинтересованных сторон международным органам \ отчетам к 2017 году	Внедрение в процессе. Альтернативный доклад КПР будет представлен в 2015 году, инициированы первые обсуждения с Альянсом НПО по проблемам детей для отчетности

Результат 1.4.1 – Потенциал гражданского общества в отношении прав человека и равенства закона, демократического управления и верховенства правовых норм, а также его способность действовать и формировать политические процессы, явно укрепился

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Количество независимых организаций гражданского общества и других независимых групп, представляющих альтернативные доклады в международные органы по рассмотрению, в частности универсальному периодическому обзору	24 заинтересованных лица на национальном уровне участвует в представлении материалов, УПО в 2011 году; 13 национальных ОГО участвует в представлении для обзора КЭСКП на май 2011 года; 40 национальных НПО участвует в альтернативном процессе отчетности КПР.	60%-ное увеличение в представлениях заинтересованных сторон для всех соответствующих международных органов к 2017 (в том числе УНР, Комитета по правам человека, КЛРД, КЭСКП, КПП, КЛДЖ, КПИ, КПР и соответствующих Специальных процедур)	Внедрение в процессе. Альтернативный доклад КПР будет представлен в 2015 году, инициированы первые обсуждения с Альянсом НПО по проблемам детей для отчетности

б. Нормативно-правовая база для гражданского общества, позволяющая действовать самостоятельно, в том числе в качестве поставщика услуг существует	Создание базы начато, но не завершено	Закон о социальных контрактах существует и соответствует переводной практике; Закон об 1% поддержке существует	Закон о 2% принят Парламентом, но позже признан неконституционным
---	---------------------------------------	--	---

Результат 1.4.2 – СМИ, в том числе социальные сети, сообщают чаще о правах человека и проблемах равенства, принимают подход, основанный на правах человека, и усиливают влияние в области прав человека, тем самым укрепляя журналистскую этику

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Повышение качества сообщений СМИ в области прав человека и гендерного равенства, в том числе в социальных сетях	СМИ освещают события, а также вопросы, связанные с правами человека и гендерного равенства, без того, чтобы решать или поднимать аспекты прав человека	Значительное повышение качества материалов о правах человека и гендерных аспектах.	Прогресс в соответствии с планом, оценка ситуации пройдет в 2015 году
б. Гражданское общество и Совет прессы следят за качеством гендерных прав и прав человека и воздействием средств массовой информации	Единичный мониторинг	Систематический ежегодный мониторинг	(август 2013 года) 43 жалобы решены Советом Прессы, половина из которых по нарушениям прав человека

Показатели прогресса

Направление 2 - Развитие человеческого потенциала и социальная интеграция

Итоги 2.1 – Люди имеют доступ к более устойчивому региональному развитию, экономическим возможностям – в частности, в области инноваций и сельского хозяйства – и достойной работе

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Уровень абсолютной и крайней бедности (национальный, региональный уровни, сельские районы; города; пол)	(2010 год) Национальный: 21,9% и 1,4% Сельские районы: 30,3% и 2,1% Регионы: Север: 23,7%; Центр: 29,6%; Юг: 27,7% Города: 14,2% и 0,3% Крупные города: 7,3% и 0,4% Пол (главы семьи): 22,1% мужчины и 21,6% женщины	Национальный уровень: 19% и 1% Сельские районы: 25 и 1,5% Регионы: Север: 21,7%; Центр: 27,6%; Юг: 25,7% Город: 12,2% и 0,2% Крупные города: 5,3% и 0,3% Пол (главы семьи): 20,1% мужчин и 19,6% женщин	(2012 год) Уровень абсолютной и крайней бедности: Национальный уровень: 16,6% и 0,6% Сельские районы: 22,8% и 0,8% Города: 13% и 0,2% Крупные города: 4,3% и 0,2% Уровень абсолютной бедности по регионам: Север: 18,2%; Центр: 18,8%; Юг: 25,4%, мун. Кишинэу 4,4% Уровень абсолютной бедности по полу главы семьи: 16,4% мужчины и 16,9% женщины
б. Индекс депривации малых зон (SADI) по регионам (Север, Юг, Центр; АТО Гагауз Ери)	(2009 год) Север: 472 Юг: 455 Центр: 462 Мун. Кишинэу: 808 АТО Гагауз Ери: 629	Увеличение индикатора SADI по регионам на 10 %	(2012 год) Север: 541 (+69 очков) Юг: 417 (-38 очков) Центр: 404 (-58 очков) Мун. Кишинэу: 772 (-36 очков) АТО Гагауз Ери: 631 (+2 очка) (общий показатель между 0-843)
с. Уровень занятости, в разбивке по городу / селу, географическим регионам, полу и возрасту	Общий: 41,9%; Женщины: 48,1%; Люди (возраст 55-64): 41,6%; Молодежь: 17,8 %	Общий: 60,0%; Женщины: 62,0%; Люди (возраст 55-64): 62,0%; Молодежь: 10,0%	(2013 год) Общий: 39,3%; женщины: 37%; мужчины – 41,8% Люди (возраст 55-64): 39,5%; Молодежь (возраст 15-24): 18,1% Молодежь (возраст 15-29): 28% Город: 42,8%, Село: 36,6% По статистическим районам: мун. Кишинэу: 50%, Север – 38%, Центр – 37%, Юг – 31,8%

Результат 2.1.1 – Правительство, соответствующие государственные учреждения и частный сектор увеличили потенциал для поддержки экономических возможностей и более эффективного использования инновационного и экспортного потенциала Молдовы

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Количество нормативных документов с соответствующими законодательными мерами, принятыми чтобы воспользоваться преимуществами глобальной и региональной торговли, международных правовых стандартов, инвестиционных и инновационных возможностей, которые способствуют достижению целей устойчивого развития ¹⁶	4 международных правовых стандарта ООН по торговле, инвестициям и инновациям	8 (включая 4 как точку отсчета) международных правовых стандартов ООН, рекомендация по политике торговли, инвестициям и инновациям	Издание ЮНКТАД Обзора инвестиционной политики, в том числе значительного числа (> 8) рекомендаций в отношении политики по вопросам торговли, инвестиций и инноваций

¹⁶ Устойчивое развитие имеет следующие взаимозависимые и взаимодополняющие направления деятельности: экономическое развитие, социальное развитие и охрана окружающей среды. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года Организации Объединенных Наций

Результат 2.1.2 – Местные органы публичного управления и партнеры в регионах развития Севера, Центра, Юга, Кишинева, АТО Гагауз Ери и Приднестровья имеют больше возможностей для обеспечения равного доступа к качественным услугам

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Региональный ВВП	Должен быть определен в 2014 году	Должен быть определен в 2014 году	Нет доступных данных до 2016 года
б. % Домохозяйств с постоянным доступом к канализации и качественной воде, с разбивкой по городу/ селу и географически	(2011 год) доступ к воде: 59,5%; город: 90,4%; село: 35% Доступ к канализации: 33,4%; город: 73,3%; село: 1,7%	Доступ к воде: 65%; город: 92%; село: 40% Доступ к канализации: 38%; город: 76%; село: 5%	(2012 год) Доступ домохозяйств к водопроводной воде 60,5% (в городе: 89,9%, селе: 36,8%) Общая система канализации: 34,7% (в городе: 75,6%, селе: 1,5%)
с. Доля капитальных расходов ¹⁷ в общем объеме расходов местных бюджетов	(2011 год) 13,7%;	17%, с 0,5 п.п. годового роста	Нет данных

Результат 2.1.3 – МСП и потенциальные предприниматели, в том числе из сельской местности, имеют более широкий доступ к бизнес-инфраструктуре и финансовым услугам, в том числе в области сельского хозяйства и агропродовольственного бизнеса

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Количество малых и средних предприятий на 1000 человек населения, с разбивкой по регионам и возглавляемых женщинами /молодежью сельских МСП	(2009 год) 13 МСП на 1000 человек; север: 6; центр: 6; юг: 4; женщины руководители 28% (2012 год) молодые руководители в возрасте 15-34 лет: 23%	а. Количество малых и средних предприятий на 1000 человек населения, с разбивкой по регионам и возглавляемых женщинами / молодежи сельских МСП	(2012 год) 14 МСП на 1000 жителей; Север: 6; Центр: 7; Юг: 5; АТО Гагауз ЕРИ: 8, мун. Кишинэу – 41. Доля всех предприятий во главе с: Женщинами: 25% Молодыми людьми 17-34 лет: 14,4%
б. Доля средне- и долгосрочного кредита от общей суммы доступных кредитов	39% доля среднесрочных кредитов и 18% долгосрочных кредитов от общего количества доступных кредитов	На 20% увеличить долю среднесрочных кредитов и 15 для долгосрочных кредитов	Финансовые обязательства (кредиты + займы) по состоянию на 31 декабря 2012 года: Долгосрочные (> 1 год) обязательства – 62,4% Краткосрочные (<1 года) обязательства – 37,6%.

Результат 2.1.4 – Правительство и социальные партнеры в большей степени способны содействовать достойному труду и занятости, особенно для уязвимых групп населения

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Количество людей, занятых в результате активных мер на рынке труда в год (с разбивкой по полу и возрасту)	(2011 год): 13,548 – из которых женщины: 7,738 / 57%; люди в возрасте 50-64 лет: 2,400 / 18%; молодежь (возраст 16-24): 3,350 / 24%	15,580 (из которых женщины: 9,036 / 58%; люди в возрасте 55-64 лет: 2,600 / 17%; молодежь: 4,360 / 28%);	(2013 год) 16,722 из которых женщины: 9482/56,7%; люди в возрасте 50-65 лет: 3239/19,4%; молодежь 16 – 24 лет: 4132/24,7%. Из 105 прямых бенефициаров проекта СИС-ЛАБ, 67 получили соответствующую работу на местном рынке труда (49 женщин и 18 мужчин) в 2013 году
б. Количество двусторонних соглашений по вопросам труда и социального обеспечения, подписанных между Республикой Молдова и странами пребывания молдавских мигрантов	7 Соглашений по вопросам труда и социального обеспечения	14 Соглашений	При поддержке МОМ двусторонние соглашения в области социальной защиты и реализации протоколов подписаны с 6 странами (2010-2012 гг.: Румыния, Люксембург, Австрия, Эстония, Чехия и Бельгия, и 2 двусторонних соглашения по трудовой миграции – с Италией (июль 2011 г.) и с Израилем (декабрь 2012 г.) В 2013 году подписаны Соглашение с Польшей и Соглашение с Венгрией в области социального обеспечения, а также Административные приложения для их применения.
–с. Доля молодежи в возрасте 15-34 лет среди мигрантов	(2011 год) 55,8%	(2017 год) 52,2%	(2013 год) 54,38%

¹⁷ Капитальные расходы включают капитальные вложения, ремонт, недвижимость и т.д.

Итоги 2.2 – Люди получают равный доступ к качественному общественному здравоохранению и медицинским услугам и защите от финансовых рисков

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении с разбивкой на город / село, пол, этническую принадлежность, квинтили доходов, образования, географической области (при наличии)	Всего: 69,1 лет (2010 лет) Мужчины: 65 (2010 лет) Женщины: 73,4 (2010 лет)	Увеличение общего уровня на 2 года (2017 год) Мужчины: увеличение до 69 лет (2017 год) Женщины: увеличение до 75,5 лет (2017 год) Сокращение разрыва между полами на 2 года (2017 год)	Всего: 71 лет Мужчины: 67 лет Женщины: 75 лет Село: 70 лет Город: 74 лет
б. По пяти разделам уровень смертности с разбивкой как и в индикаторе (а)	13,6 на 1000 живорожденных (2010 год) Город: 9,6 на 1000 живорожденных (2010 год) село: 14,8 на 1000 живорожденных (2010 год)	Снижение общего показателя на 10% в (2017 год) Снижение на 15% среди наиболее обездоленных слоев населения (2017 год)	9,5 на 1000 живорожденных (0-1 лет) 11,9 на 1000 живорожденных (до 5 лет)
с. Оплата услуг здравоохранения частными домохозяйствами из собственного кармана в % от общих расходов на здравоохранение с разбивкой как в индикаторе (а)	48,4%	Снижение до 35 % к 2017 году	43,1% (2012 год)
д. Процент живых взрослых и детей с ВИЧ и, как известно, получающих антиретровирусную терапию через 12 месяцев, 24 месяца и 60 месяцев после начала лечения; с разбивкой по возрасту, полу, типу схемы АРТ, первого / второго ряда препаратов	12 месяца: 88% (2010 год); 24 месяца: 79% (2010 год); 60 месяцев: 73% (2010 год))	12 месяцев: 88% (2017 год); 24 месяца: 80% (2017 год); 60 месяцев: 75% (2017 год)	(Декабрь 2013 г.): 12 месяцев - 81,2%; (76,1% мужчин; 85,8% женщин; 100% <15 лет.; 80,7% 15 + лет.) 24 месяца - 78,5%; (76,3% мужчин; 80,9% женщин; 90,9% <15 лет.; 78,2% 15 + лет.) 60 месяцев - 74,2%. (68,2% мужчин; 85,7% женщин; 100% <15 лет.; 72,9% 15 + лет.)
е. Материнская смертность (на 100 000 живорожденных), с разбивкой как в индикаторе (а)	44,5 на 100 000 живорожденных в 2010 году Город: 35% от всех случаев материнской смертности Село: 65% от всех случаев материнской смертности	13,3 на 100 000 живорожденных (2017 год)	15,8 на 100 000 живорожденных

Результат 2.2.1 – Подростки и молодежь расширили необходимые для их возраста знания и навыки для здорового образа жизни с учетом гендерного фактора

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Процент молодых людей в возрасте 15-24 лет, получающих медицинские услуги для молодежи в местах, где существуют такие услуги	20% Данные с разбивкой по селу / городу, полу, возрастным группам, регионам	40% Данные с разбивкой по селу / городу, полу, возрастным группам, регионам	Оценка ЮНИСЕФ (для 10-19 лет): 25% . Оценка ЮНФПА (для молодежи 15-24 лет): 15%.

б. Процент женщин и мужчин в возрасте 15-24 лет, которые имели более одного партнера за последние 12 месяцев, которые использовали презерватив во время последнего полового акта	Мужчины 15-19 лет - 60,6% Женщины 15-19 лет - 19,8% Мужчины 20-24 лет - 45,7% Женщины 20-24 лет - 49,7%	Мужчины 15-19 лет - 70% Женщины 15-19 лет - 70% Мужчины 20-24 лет - 70% Женщины 20-24 лет - 70%	(GARPR 2014 года) Мужчины 15-19 лет - 87,2% Женщины 15-19 лет - 36,4% Мужчины 20-24 лет - 63,4% Женщины 20-24 лет - 51,4% Данные ЮНИСЕФ (для 15-24 группы): 49%
с. Число абортс среди подростков 15-19 лет	(2011 год) 1 768	Уменьшение до 30%	(2012 год) 1 383

Результат 2.2.2 - Национальные заинтересованные стороны увеличили потенциал для обеспечения справедливого доступа к профилактике, диагностике, лечению и уходу для ключевых групп населения от ВИЧ и туберкулеза

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Показатель успеха лечения - число и процент новых случаев ТБ с положительным мазком успешно излеченных [вылеченные плюс лечение завершено] среди новых случаев с положительным мазком ТБ, зарегистрированных в данном году.	57,3% (2011 год, NTP).	65% (2013 год), 69% (2014 год), 74% (группа 2015 года)	62,2% (NTP, данные 2012 год, основанные на лечении группы 2011 года)
б. Процент лиц, принадлежащих к ключевым группам населения, которые охвачены услугами по профилактике ВИЧ в течение последних 12 месяцев.	Охват снижения вреда (2009-2010 гг.) (данные покрытия для Кишинева): ПИН - 7,4% SW - 15,3% MCM - 25,7%	60% для каждой группы населения	Интегрированный показатель (GARPR 2014 года): ПИН - 28,8% SW - 49,4% (<25 лет - 37,1%; 25 + лет - 53,7%). MCM - 24% (<25 лет - 28,6%; 25 + лет - 24,1%).
с. Уровень передачи ВИЧ от матери ребенку (с разбивкой по городу / селу)	2,8% детализация по селу / городу будет уточнена в 2013 году	Частота ПМР менее 2% (детализация по селу / городу будет уточнена в 2013 году)	(GARPR 2014, на основе группы 2012) 3,3%

Результат 2.2.3 - Возросла способность государственного и частного сектора бороться с неинфекционными заболеваниями, и разработана улучшенная среда, позволяющая сделать выбор для решения ключевых факторов риска

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Преждевременная смертность от НИЗ (сердечнососудистые заболевания, рак, диабет и хронические респираторные заболевания) в возрастной группе 30-70 лет (уровень на 100 000 населения в разбивке по полу и селу / городу)	(2011 год) 591,5 (из которых мужчины 772,2; женщины 429,7; сельское население 679,9; городское 477,4) (2011 год) 591,5	10% снижение (на основе ежегодного снижения на 2%, та же разбивка будет применяться по полу и селу / городу)	(2013 г.) 497,5 (из которых мужчины 678,7; женщины 343,6; сельское население 554,3; городское 423,8) (2013)

b. % Регулярных ежедневных курильщиков среди населения, возраст 15 + (с разбивкой по селу/ городу и возрастным группам)	(детализация по селу / городу и возрастным группам будет определена в 2013 году) Мужчины 51% (DHS 2005), 51% (Европейский доклад ВОЗ по борьбе против табака, 2007 год), 47% (ВОЗ КАР исследование, 2012) Женщины 7,1% (DHS 2005), 5% (Европейский доклад ВОЗ по борьбе против табака, 2007 год), 6% (КАР Исследование ВОЗ, 2012 год)	(детализация по селу / городу и возрастным группам будет определена в 2013 году) Мужчины снижение на 3% в год Женщины снижение на 0,5% в год	Мужчины 48,5% (МИКС 2012), 47% (ВОЗ КАР исследование, 2012 года) Женщины 8,2% (DHS 2012 года), 6% (КАР Исследование ВОЗ, 2012 года)
---	---	--	--

Результат 2.2.4 – Услуги в области здравоохранения и поставщики услуг здравоохранения, особенно на уровне первичной медицинской помощи, обладают более мощным потенциалом для обеспечения равного доступа для предоставления интегрированных качественных услуг здравоохранения, лекарств и вакцин, с акцентом на уязвимые группы населения, включая репродуктивное здоровье, здоровье матери и ребенка и иммунизацию

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. . Уровень охвата врачами и медсестрами на первичном уровне здравоохранения на 10 000 человек	(2011 год) В среднем 5,2 Семейные врачи 15,0 Медсестры Наилучший регион 6,8 Семейные врачи 22,1 Медсестры Наихудший регион 2,6 Семейные врачи 7,8 Медсестры Село 4,3 Семейные врачи 18,2 Медсестры Город 6,7 Семейные врачи 10,7 Медсестры	(2017 год) В среднем 6,5 Семейные врачи 16,0 Медсестры Наилучший регион 7,0 Семейные врачи 22,1 Медсестры Наихудший регион 3,5 Семейные врачи 9,0 Медсестры Село 5,0 Семейные врачи 18,5 Медсестры Город 7,0 Семейные врачи 11,5 Медсестры	(2013 год) В среднем 4,9 Семейные врачи 14,2 Медсестры Наилучший регион 6,5 Семейные врачи 20,6 Медсестры Наихудший регион 2,6 Семейные врачи 7,4 Медсестры Село 4,2 Семейные врачи 16,4 Медсестры Город 4,9 Семейные врачи 8,2 Медсестры
b. С Охват вакциной КПК детей в возрасте до 24 месяцев	(2011 год) 92,8% Наилучший регион – 99,8 % Наихудший регион – 73,5 %	более 95 % Наилучший регион – 99,8 % Наихудший регион – 93 %	94,3% (JRF, 2013 год) 8 лучших регионов 100% Наихудший регион – 96,6%
с. Процент беременных, охваченных услугами дородовой помощи, начиная с 12 недели беременности	(2011 год) 78%	85%	79.9% (2013 год)
d. Доля расходов на лекарства в общем объеме из собственных платежей (Информация будет доступна, в том числе для уязвимых групп населения и групп населения по размерам дохода)	73,1 %	45 %	76,8% (2013 год)

Результат 2.2.5 – Люди, в том числе из наиболее маргинальных слоев, могут требовать и осуществлять права на здоровье, обращаться за медицинской помощью и получать ее

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Процент людей, которые не обращаются за медицинской помощью, когда они чувствовали, что это оправдано	Мужчины 17,6 % Женщины 20,7 % Село 18,4 % Город 20,3 %	Информация будет доступна, в том числе для уязвимых групп населения и групп населения по размерам дохода) Мужчины: менее 15% Женщины: менее 16% Село: менее 15% Город: менее 16%	Мужчины 25,3 % (2012 год) Женщины 31,5 % (2012 год) Село 26,6 % (2012 год) Город 31,2 % (2012 год)
б. Процент детей годовалого возраста, получивших медицинский уход в соответствии с национальными стандартами в области здравоохранения	74 %	90%	Нет данных

Итоги 2.3 – Все дети и молодые люди имеют равный и постоянный доступ к качественной и соответствующей системе образования

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Валовые показатели охвата дошкольного, начального и среднего образования (с разбивкой по городу / селу, девочкам / мальчикам, детям-беженцам, квинтилям для дошкольников и начальной школы)	(2010 год) Дошкольное: 77,1% Дошкольное село/город: 67,1%/94,5% Дошкольное мальчики/девочки: 77,4%/76,9% Дошкольное по квинтилям: 75,93%/102,37% Начальное: 93,6% Начальное село/город: 88%/104% Начальное мальчики/девочки: 94%/93,2% Начальное по квинтилям: 103,52%/ 108,77% Неполное среднее: 88,1% Неполное среднее/город: 84,3% / 95,6% Неполное среднее мальчики / девочки: 88,4% / 87,8% Доля зачисления детей беженцев: 100%	Увеличение на 10% общих показателей зачисления в дошкольном и неполном среднем и на 5% в начальном образовании Увеличение на 15% охвата детей в дошкольном и неполном среднем образовании и на 8% в начальном образовании из самых обездоленных групп населения	Дошкольное: 82,1% Дошкольное село / город: 71,4% / 100,5% Дошкольное мальчики / девочки: 82,8% / 81,3% Дошкольное по квинтилям: 75,93% / 102,37% Начальное: 93,8% Начальное село / город: 86,1% / 107,4% Начальное мальчики / девочки: 93,7% / 93,8% Первичная по квинтилям: 103.52% / 108.77% Неполное среднее: 86.7% Неполное среднее село / город: 81,8% / 96,2% Неполное среднее мальчики / девочки: 87,1% / 86,2% Охват детей-беженцев: 100%
б. Процент педагогов и учителей, применяющих, ориентированные на ребенка методологии	Менее 1%	Рост на 10% ежегодно	Преподаватели: 30%

с. Процент детей Рома, которые были зачислены в 5 класс, успешно завершили 9 класс (в разбивке по полу) в пяти общинах: Скиноаса / Тибирика, Буда / Урсарь (Каларашский район), Чорешты / Вулканешты (Ниспоренский район), Минжик (Хынчештский район) и Стежарены / Лозова (Страшенский район)	18,8% 12,5% мальчиков 25% девочек (2012 год)	уточняется	
--	---	------------	--

Результат 2.3.1 – Правительство на всех уровнях, заинтересованные стороны и воспитатели увеличили зачисление, набор и удержание всех детей и подростков, особенно уязвимых в обычных дошкольных учреждениях и школах

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Процент детей с ограниченными возможностями, обучающихся в общеобразовательных дошкольных учреждениях и школах (1-9 классы) с разбивкой по возрасту и полу	Для школ (1-9 классы) оценка по имеющимся данным 17,6% Дошкольное - 2100	50% Дошкольное - 3000	Классы 1-9 – 20% Дошкольное - 2100 детей с особыми образовательными потребностями. Новый индикатор по CWSN учета в группах регулярных детских садов был включен в годовую статистическую форму. Данные будут доступны к концу мая 2014 года.
б. Уровень окончания школы с разбивкой по уровню образования, селу / городу и полу	Начальное образование всего-91,1; Начальное образование Мальчики – 91,98, Начальное образование Девочки-90,17 (ЮНЕСКО)	Рост на 3%.	Всего начальное: 110,6 Начальное мальчики: 110,1 Начальное девочки: 110,0 Начальное - город: 113,0 Начальное - село: 109,7 Всего неполное среднее: 106,0 Неполное среднее мальчики: 103,3 Неполное среднее девочки: 108,7 Неполное среднее - город: 91,1 Неполное среднее - село: 112,4 (Молдова MICS 2012 года)
с. Знание школьников Рома и их опекунов о всеохватности и качестве образования в классе по шкале от 1 до 5	Будет определено в 2013 году	Будет определено в 2013 году	
д. Количество общин с отделёнными для рома школами и классами	3	0	2

Результат 2.3.2 – Органы образования на всех уровнях применяют новые стандарты и механизмы качественного образования для улучшения навыков преподавания, условий обучения и результатов обучения снижая неравенство

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Процент педагогов и учителей, подготовленных по методологии, ориентированной на ребенка или инклюзивному образованию	учителя: 10% в 2012 году воспитатели: 35% в 2012 году	учителя: 60% в 2017 году воспитатели: более 80% в 2017 году	учителя – 42,5% воспитатели – 38%
б. Доля дошкольных и школьных учреждений, отвечающих стандартам качества образования	Дошкольные учреждения 30%	Дошкольные учреждения 50%	Дошкольные учреждения 30% Стандарты качества для школ приняты в конце 2013 года
с. Доля детей готовых к школе с разбивкой по полу, городу, селу	Всего: 93%; 90% - мальчики, и 95% девочки	96% всего, 96% - мальчики, 96% - девочки	93% всего; 90%- мальчики; 95% - девочки

d. Доля детей, умеющих читать, знающих математику и точные науки (отчет PISA)	(2012 результат PISA 2009 +) 43% учащихся являются компетентными в чтении; 39% в математике; 53% в науках	(2017 результаты PISA 2015): 10% увеличения в каждом из трех пунктов	43% компетентных в чтении; 39% в математике; 53% в науках Следующая оценка PISA в 2015 году
е. Доля средств, сэкономленных в структурной реформе reinvestированных в качество образования.	Будет определено в 2013 году	Будет определено в 2013 году	Индикатор не будет рассчитываться из-за введения формулы финансирования из расчета на одного ребенка и школьной автономии.

Итоги 2.4 – Люди получают равный доступ к улучшенной системе социальной защиты

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Доля беднейшего квинтиля, охваченного социальной помощью	14,3% в 2010 году	20% к 2017 году	(2012 год) 18,8 %
б. Доля детей (в возрасте до 18 лет), живущих под официальной опекой к концу года на 100 000 детского населения, с разбивкой по пребыванию под семейным воспитанием и в учреждениях	(2010 год) 1 952, включая 1 019 в семье и 933 в учреждениях	Основываясь на цели, определенной предстоящей стратегией защиты семьи и ребенка	В процессе для среднего национального показателя (возраст до 18 лет). На 100 000 детей: 687 в учреждениях и 1 272 в семье.
с. Количество получателей надомного социального обслуживания (программы помощи)	25 403 человек	27 000 человек	Нет данных
d. Количество взрослых \ семей, получающих специализированные социальные услуги для людей с ограниченными возможностями	5 240	7 500	Нет данных
е. Охват населения медицинским страхованием для обеспечения доступа к медицинской помощи (в том числе первичной медико-санитарной помощи) в разбивке по городскому / сельскому населению, полу, этнической принадлежности, квинтилям, образованию, географической области (при наличии)	74% (2011 год) Село: 68% (2011 год) Город: 83% (2011 год) Рома: 23%	Рост на 100 % к 2017 году	(2013 год) 83,2%

Итоги 2.4.1 – Система социальной защиты имеет функциональный континуум услуг, с особым вниманием к отдельным лицам и группам, испытывающим трудности в реализации основных прав, а также предотвращает и реагирует на насилие, эксплуатацию и разделение семьи

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Число районов с функциональными интегрированными услугами	Будет определена – соглашение для определения континуума услуг на национальном и местном уровне	Общенациональный охват с подходом интегрированных услуг	Национальная система перенаправления для защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми доведена до и функционирует во всех районах Молдовы
Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Доля незащищенных слоев населения, имеющих доступ к социальным услугам, в общем количестве уязвимых слоев населения по районам, возрасту, полу, селу / городу.	Будет определена (Национальное Бюро Статистики и Министрство труда должны определить точку отсчета)	Рост на 20 %	В 2013 году, защита и помощь были оказаны в рамках Национальной системы перенаправления по крайней мере 150 жертвам торговли людьми и 1403 уязвимым лицам, подверженным риску торговли людьми.

Показатели прогресса

Направление 3 - Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий

Итоги 3.1 - Улучшенное управление окружающей средой при значительном увеличении соответствия с международными и региональными стандартами

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Институциональная реформа увеличивает потенциал для реализации экологической политики	Программа и план действий правительства на 2011-2014 годы, проект Национальной экологической стратегии 2012-2022 гг. и проект закона об охране окружающей среды предусматривают создание Агентства по защите окружающей среды (АЗОС); потенциал для осуществления и обеспечения слабый	АЗОС создана и полностью функциональна к концу 2013 года (в соответствии с Планом действий целевой программы на 2011-2014 гг.); Институциональная реформа предусматривает эффективную и действенную систему реализации и обеспечения экологической политики	Национальная экологическая стратегия одобрена в апреле 2014 года, однако процесс институциональной реформы не был начат до настоящего времени; потенциал для осуществления и обеспечения остается слабым.
б. Площадь охраняемых территорий в соответствии с международными требованиями (% территории)	4,65% (2011 год); в настоящее время не управляется в соответствии с международными стандартами	7 % территории (проект РЭШ - 10% в 2022 году); Планы управления разработаны и внедрены для всех местностей	5,75% в соответствии с международными стандартами (ожидается утверждение законопроекта)
с. Экологические факторы интегрированы в отраслевые политики или конкретные планы действий по окружающей среде / программным документам	Интеграция экологических требований в отраслевые политики и стратегии предусмотрена проектом Национальной Экологической стратегии 2012-2022 гг. и в проекте закона о защите окружающей среды; Действующая политика включает экологические факторы	Отраслевая политика и стратегии включает отраслевые экологические цели, действия и показатели	Национальная экологическая стратегия одобрена только в апреле 2014 года. Цели по повышению энергоэффективности являются приоритетными во многих документах в энергетической сфере, транспорте, промышленности и экономического развития, в частности: 1) Закон об энергоэффективности; 2) Молдова-2020; 3) Энергетическая стратегия до 2030 года; 4) Закон о возобновляемых источниках энергии; 5) Национальная Программа энергетической эффективности 2011 – 2020 гг.; 6) Национальный план действий по эффективности на 2013 – 2015 гг. 7) План действий по возобновляемым источникам энергии 8) Национальная стратегия по управлению отходами

Результат 3.1.1 – Национальные учреждения способны применять свой регулирующий, организационный и технический потенциал для того, чтобы учитывать вопросы окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в нормах, политике, программах и бюджетах

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Количество общес- твенных политик, планов и нормативных актов на центральном и местном уровне, которые интегрируют вопросы окружающей среды и (или) подвергаются стратегической экологи- ческой оценке	Существующая политика не прошла экологическую оценку, вопросы окружающей среды не интегрирова- ны в политику сектора; предварительная оценка воздействия для политики, в том числе воздействия на окружающую среду, находится в стадии пилотирования (30 предложений госу- дарственной политики оценивается по состоя- нию на июнь 2012 года)	Нормативно-правовая база для экологической оценки политики, пла- нов и правовых актов существует; Все вновь разработанные поли- тики (по меньшей мере 5 ключевых сектораль- ных политик в области развития) и правовые акты отредактированы и оценены, и суще- ствующие политики и юридические акты с экологическими послед- ствиями пересмотрены;	Недавно утвержденная Национальная стра- тегия по окружающей среде предусматривает применение СЭО в процессе выработки про- граммных документов, однако Закон о стра- тегической экологической оценке по-прежнему в стадии разработки (ожидается к концу 2014 года); Предварительный анализ политики является обязательным для всех новых государствен- ных политик принятых после 2013 года. Постановление Правительства об утверждении Положения о предварительном анализе готово и будет утверждено после утверждения нового Закона о нормативных актах. В 2013году были разработаны четыре политических предложе- ния, в том числе предварительный анализ
б. Природоохранные расходы на националь- ном и местном уровне в отношении к государ- ственному бюджету, в том числе ассигнования в других секторах (%)	(2011 год) 0,69%	К 2017 году доля природоохранных расходов не ниже, чем в среднем в новых Странах-членах / ассоциированных с ЕС в Центральной и Восточной Европе	Доля в общем национальном бюджете: (2012 год) 0,8 % (2013 год) 1,07 % На местном уровне: (2012 год) 1,4 % (2013 год) 2,1 %

**Результат 3.1.2 - Природоохранные органы, частный сектор и гражданское общество в большей степени способ-
ны разрабатывать, осуществлять и соблюдать экологическое законодательство, политики, программы / бюджеты
ответственным, прозрачным и коллегиальным образом**

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Степень реализации Раздела «Окружающая среда» Соглашения об ассоциации ЕС-Мол- дова в соответствии с Планом действий	Подписание Согла- шения об Ассоциации ожидается в 2013 году	Разработка политики и правовое сближение обязательства, выпол- нены в соответствии с Планом действий	Нет ответа (Соглашение об Ассоциации не подписано)
б. Национальный эколо- гический фонд улучшил регулирование и про- зрачность программы и Управление проектным циклом в соответствии с отраслевыми и нацио- нальными приоритета- ми; Количество страте- гий финансирования / бюджетных программ для программ / под- программ Стратегии в отношении экологиче- ских расходов действует	Регулирование НЭФ было разработано и утверждено в 1998 году с некоторыми изменениями до 2010 года и не соответству- ют лучшей между- народной практике, проекты из НЭФ не выбираются на основе конкурса / тендера; в настоящее время только одна под- программа (Водного сектора) имеет дей- ствующую финансовую стратегию	Новые правила, стратегии расходов и процедуры управления проектного цикла НЭФ действуют в соответ- ствии с лучшей между- народной практикой; по меньшей мере 2 дополнительные под- программы имеют дей- ствующие финансовые стратегии / бюджетные программы..	Нет прогресса

с. Площадь охраняемых природных территорий (в % от территории страны); Количество охраняемых природных территорий в соответствии с международными требованиями; Национальная стратегия биоразнообразия и План действий (НСПДСБ) усовершенствованы и применены	(2011 год) 4,65%; Ни одна не управляется в полном соответствии с международными требованиями; Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия истек	по меньшей мере 7%; всех охраняемых территорий управляются в соответствии с международными стандартами; Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия применены в полном объеме	5,75% в соответствии с международными стандартами в действии (утверждение законодательства находится на рассмотрении); проект национальной стратегии по сохранению биоразнообразия и План действий представлены
d. Количество особо опасных пестицидов (ООП), присутствующих в стране; ряд пилотных проектов с альтернативной комплексной борьбой с вредителями	1500 тонн устаревших пестицидов в 23 местах расположения (Источник исходных данных: ФАО)	по меньшей мере, 10% от существующих ООП отправлены на утилизацию плюс 1 место с высоким риском защищено; разработано 5 пилотных проектов по комплексной борьбе с вредителями	842 тонн (2013 год); нет прогресса

Итоги 3.2 – Укрепление национальной политики и потенциала позволяют снизить негативные последствия изменения климата и стихийных бедствий, с экономическим развитием и устойчивым потреблением при низком уровне выбросов

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Количество общин, которые реализуют меры по снижению риска изменений климата и стихийных бедствий в соответствии с Национальной стратегией управления рисками стихийных бедствий и политикой в области изменения климата и международными договорами	0% из 1 681 общин	40% общин применяют меры по снижению риска изменений климата и стихийных бедствий в соответствии национальными стратегиями	14 общин
б. Энергоемкость и ресурсоемкость	Энергоемкость 31,7 МДж / \$ США (2006 год); В настоящее время эффективное использование ресурсов и более чистое производство недооценивается предприятиями коммунальных услуг и частным сектором; неэффективное использование / потребление природных ресурсов (воды, материалов и энергии) предприятиями и другими организациями и реализация ЭБТ (экологически безопасных технологий) отстает; ограниченные стимулы для устойчивого потребления	Энергоемкость: Сократить на 7% до 2017 года по сравнению с 2010 годом (минус 1% в год в среднем); Ресурсоемкость: Сократить минимум на 5% водоемкость (м3/ВВП) и материалоемкость (прямой материальный вклад / ВВП) до 2017 года (национальная цель - минимум 10% к 2020 году в соответствии с проектом Национальной стратегии по окружающей среде)	Энергоемкость: 24,6 МДж / \$ США (2012 год) Ресурсоемкость: нет данных на 2013 год Примечание: утвержденные Национальная стратегия по окружающей среде и другие соответствующие программы сектора в настоящее время не предусматривают цели по сокращению ресурсоемкости, поэтому предлагается не прекращать мониторинг этого показателя до его включения в национальные индикаторные рамки

с. Доля возобновляемых источников энергии в валовом внутреннем потреблении	5%	11% к 2017 году или увеличение минимум на 2% в год (национальная цель 10% к 2015 году, 20% к 2020 году)	11.9% Примечание: Правительство установило новый базовый уровень 11,9% на основе исследования 2009 года и пересмотрело цель до 17%
--	----	---	--

Результат 3.2.1 – Государственный и частный секторы и отдельные потребители изменяют структуры производства и потребления в сторону повышенной эффективности использования энергии и ресурсов, а также использования возобновляемых источников энергии

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Энергоемкость; Количество соответствующих национальным условиям мер по смягчению последствий (НАМА) разработано и представлены для финансирования Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН); потребление ГХФУ	(2009 год) 14 170 Потребляемой всего первичной энергии на доллар ВВП (британские тепловые единицы за 2005 год US \$ (по паритетам покупательной способности); на данный момент нет разработанных НАМА; 2,3 тонны гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ) озоноразрушающей способности (ОРС)	5% к 2017 году (уточняется в 2013 году); По меньшей мере, 6 НАМА разработаны и зарегистрированы в РКИК ООН к 2015 году и действует система соответствующего измерения, отчетности и проверки для реализации НАМА; Сокращение к 2015 году на 10% по сравнению с базовым уровнем потребления	Энергоемкость: 24,6 МДж / \$ США (2012 год); нет НАМА разработанных на данный момент; Потребление ГХФУ-22 1 тонна (2013 год) Примечание: Базовый уровень потребления ГХФУ был скорректирован Национальным Озоновым офисом на 1,31 тонны ГХФУ (2011 год)
б. Процент использования возобновляемых источников энергии в общем объеме валового внутреннего потребления энергии; число нагревательных установок биомассы в общественных зданиях / частных домохозяйствах; количество производителей топлива из биомассы	5%; 90/менее 100, 50 (2012 год)	9%; 200/500; 140	11,9%; 199/50; 83 (из которых 10 женщины) Примечание: Правительство установило новый базовый уровень для доли возобновляемых источников в 11,9% на основе исследования 2009 года и пересмотрело цель до 17%
с. Эффективность использования ресурсов и энергии и интенсивность загрязнения на уровне предприятий / организаций; Роль RECP (производства эффективных чистых ресурсов) в соответствующих политиках, проводимых на различных административных уровнях	5 предприятий реализовало меры по эффективности использования ресурсов и энергии и интенсивности загрязнения от 2010 года и достигли сокращения использования материалов, энергии и воды и сокращения отходов и выброса загрязняющих веществ	По меньшей мере, еще 90 компаний реализуют меры по эффективности использования ресурсов и энергии и интенсивности загрязнения, приводящие к повышению ресурсоемкости (через экономию воды, материалов и или энергии) и снижение интенсивности загрязнения (за счет сокращения отходов и выбросов) к 2017 году; Правительство приняло политические меры, которые поощряют предприятия для реализации вышеупомянутых мер	25 предприятий / организаций оценили и реализовали RECP. Завершен контроль результатов внедрения результатов в 7 предприятий (Ежегодная экономия: энергии – 56 000 м3 газа, 11 тонн нефти, 720 000 кВт-ч; вода - 6300 м3; материалы -> 7000 т; сточные воды - 6300 тонн, выбросы - 450 тонн ПГ) . Региональная повторная программа для предприятий за счет клубов RECP разработана и запущена в трех регионах Каушень / Унгень / Кишинев с участием 29 предприятий; Первоначальная оценка политики завершена и опубликована, и позволяет воспользоваться консультациями заинтересованных сторон, и также раскрывает повышенный интерес правительства к мерам по эффективности использования ресурсов и энергии и интенсивности загрязнения.

Результат 3.2.2 – Политика, механизмы и потенциал укреплены на всех уровнях для управления рисками стихийных бедствий и адаптации к изменению климата

Индикатор	Точка отсчета	Цель	Прогресс
а. Стратегии управления рисками стихийных бедствий / Изменения климата (УРСБ / ИК) в действии; Скрининг ИК / УРСБ для отраслевой политики реализован; Количество местных политик / планов, принятых / пересмотренных с учетом изменения климата и УРСБ, в действии, включая количество планов, с учетом проблематики детей и сельского хозяйства	Нет действующей стратегии УРСБ / ИК; Нет методологии скрининга ИК / УРСБ для отраслевой политики; менее 20 местных планов в действии, которые полностью интегрируются с изменением климата и УРСБ, ни один не ориентирован на проблемы детей, количество планов ориентированных на проблематику сельского хозяйства уточняются в 2013 году	Национальные стратегии УРСБ / ИК приняты; скрининг ИК / УРСБ для отраслевой политики принят и реализован; 100 местных планов развития с учетом ИК / УРСБ, включая, по меньшей мере, 3 плана с учетом проблематики детей, количество планов ориентированных на проблемы сельского хозяйства уточняются в 2013 году	Проекты Национальной стратегии по борьбе с рисками стихийных бедствий и Национальной стратегии по адаптации представлены; Нет методологии скрининга ИК / УРСБ для отраслевой политики; утверждено 4 на местном уровне. Началась разработка плана адаптации в сфере здравоохранения.
б. Доля действующих медицинских учреждений с повышенным уровнем устойчивости к бедствиям и с медицинским персоналом, имеющим навыки в области общественного здравоохранения и аварийного управления и планирования и готовности реагирования на стихийные бедствия	Уровни устойчивости в государственных больницах распределяются следующим образом: 25% - высокий, 76% - средний и 8% - низкий; Количество квалифицированного медицинского персонала – 340	50%:50%:0%; еще 480 сотрудников медицинских учреждений приобрели навыки	305 медицинских работников на руководящих должностях приобрели знания и навыки в области общественного здравоохранения и управления в чрезвычайных ситуациях в 2013 году.
с. Количество действий, осуществляемых из Национального плана действий по международным медико-санитарным правилам	17 действий из 31 осуществлено	Все действия полностью осуществлены	21 действие из 31 реализовано. Проект постановления Правительства в настоящее время в стадии консультации с соответствующими национальными заинтересованными сторонами, охватывая 29 из 31 запланированного мероприятия



Дом ООН
ул. 31 августа 1989 г., 131
MD-2012 Кишинев
Республика Молдова
www.un.md